

Na osnovu člana 3 Zakona o privatizaciji privrede (»Službeni list RCG«, br. 23/96 ,6/99 i 59/00), Vlada Republike Crne Gore, na sjednici održanoj 18. marta 2004. godine, donijela je

## **ODLUKU O PLANU PRIVATIZACIJE ZA 2004 GODINU**

### **I Polazne premise**

Privatizacija će se i u 2004. godini nastaviti u skladu sa ranije usvojenim principima:

1. Zaštita svojinskih prava
2. Transparentnost
3. Javnost
4. Postizanje maksimalne ekonomske korisnosti

### **II Ključne aktivnosti**

Imajući u vidu dostignuti stepen privatizacije, ukupni sistemski ambijent u Crnoj Gori i ekonomsku politiku Vlade Republike Crne Gore u ovoj godini kao i Agendu ekonomskih reformi, aktivnosti iz domena privatizacije će se sprovoditi u pravcu:

1. Unapređenja sistemskih uslova za razvoj privatne svojine
2. Unapređenja institucionalnog okvira za privlačenje stranih investicija i podsticanje preduzetništva
3. Privatizacija pojedinih društava i banaka

#### **1. Unapređenje uslova za razvoj privatne svojine**

Aktivnosti u ovoj oblasti obuhvataju:

##### **1.1. Zaštita svojinskih prava:**

- a) Donošenje propisa iz oblasti svojinskih prava
- b) Donošenje Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju

##### **1.2. Razvoj ekonomskih sloboda:**

- c) Povećanje konzistentnosti i ekonomičnosti ukupnog sistema u Crnoj Gori
- d) Smanjenje transakcionih troškova kroz ukidanje barijera biznisu i suvišnih dozvola i prijava
- e) Analiza biznis ambijenta na lokalnom nivou
- f) Priprema za izračunavanje indeksa ekonomskih sloboda u Crnoj Gori
- g) Analiza svih novih zakona sa aspekta njihovog uticaja na ekonomske slobode

## **2. Unapređenje institucionalnog okvira za privlačenje stranih investicija i podsticanje preduzetništva:**

- a) Efikasno sprovođenje politike Vlade na bazi preporuka iz Izvještaja FIAS-a i MIG-a (EAR) «Dijagnoza ambijenta za investicije» (Agencija Svjetske banke) i Komparativne analize koju je uradila Barents grupa Bearing Pointa "Podsticaji za turističke investicije" (Uporedne analize)
- b) Donošenje zakona shodno programu Vlade u ovoj oblasti

## **3. Privatizacija društava i banaka**

Aktivnosti u ovoj oblasti obuhvataju:

### **1. Izradu propisa za poboljšanje uslova za privatizaciju:**

- a) Donošenje Uredbe o prodaji akcija i imovine putem javne aukcije
- b) Izmjene i dopune Zakona o privatizaciji privrede i Zakona o privrednim društvima

**2. Regulacija infrastrukturnih djelatnosti:** zajedno sa resornim Ministarstvom nastaviti na regulaciji infrastrukturnih djelatnosti tokom i nakon njihove privatizacije

### **3. Sprovođenje privatizacije društava i banaka**

Prioritet privatizacije u 2004. godini je privatizacija društava koja su na listi za međunarodni javni tender, privatizacija društava za koja se traži strateški partner i prodaja akcija preko berze.

#### **3.1. Tenderska prodaja (međunarodni tender)**

U Prilogu 1, koji je odštampan uz ovu odluku i čini njen sastavni dio, dat je spisak društava koja će se privatizovati putem međunarodnog tendera.

- a) U ovoj godini za prodaju putem međunarodnog javnog tendera predviđena su sljedeća društva:
  1. Kombinat aluminijuma , Podgorica
  2. HK Željezara Nikšić , Nikšić
  3. Telekom Crne Gore , Podgorica
  4. Institut "Simo Milošević", Igalo\*
- b) Privatizacija turističkih društava, obaviće se shodno strategiji privatizacije u turizmu:
  1. HTP "Boka", Herceg Novi
  2. HTP "Budvanska rivijera", Budva
  3. UTIP "Crna Gora", Podgorica
  4. HTP "Miločer" , Budva

- 
- prodaja kontrolnog paketa će se obezbijediti na jedan od sljedećih načina:
    - korišćenjem prava iz Ugovora o prodaji akcija ICN-u
    - zamjenom duga , koji treba da preuzme Vlada RCG prema IFC-u, za akcije

- c) U ovoj godini nastaviće se restrukturiranje i priprema za privatizaciju, vodeći računa o načinu ostvarivanja javnog interesa nad zemljištem u sljedećim društvima:
1. AD "Plantaže" Podgorica,
  2. "Jadransko brodogradilište", Bijela
  3. "Luka Bar", Bar
  4. AD "Luka Kotor", Kotor
  5. AD "Marina", Bar

Za društvo pod tačkom 2,3,4i5 zaštita javnog interesa obezbijediće se kroz propise o Morskom dobru.

- d) Priprema strategije razvoja za sljedeća društva

1. Elektroprivreda Crne Gore, Nikšić
2. Željeznice Crne Gore, Podgorica

Za pripremu strategije razvoja zaduženi su: resorno ministarstvo i Odbor direktora društva, Savjet za privatizaciju, a utvrđuje je Vlada RCG.

- e) Duvanski kombinat, Podgorica: Obzirom da nijesu uspjela dva tendera u posljednje tri godine, obavezuju se resorno ministarstvo i državni fondovi, kao vlasnici, da u roku od 60 dana, nakon donošenja Zakona o duvanu, pripreme strategiju privatizacije Društva.

Za pripremu tendera za privatizaciju zadužen je Odbor direktora, finansijski i pravni savjetnici i tenderske komisije Savjeta za privatizaciju.

Strategiju privatizacije priprema resorno Ministarstvo, Savjet za privatizaciju i Odbor direktora.

### **3.2 Privatizacija traženjem strateškog partnera (aukcija ili ubrzani tender)**

U Prilogu 2, koji je odštampan uz ovu odluku i čini njen sastavni dio, dat je spisak ovih društava.

Radi se o društvima u kojima država i Fond za razvoj Republike Crne Gore, Republički fond penzijskog invalidskog osiguranja, Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu državni fondovi) u većini slučajeva imaju manjinski paket akcija (ispod 50%). Većinski vlasnici su privatizacioni fondovi, građani i radnici.

Odluku o privatizaciji traženjem strateškog partnera odnosno dokapitalizaciji gdje država i državni fondovi imaju manjinski paket akcija (ispod 50%) donose skupština akcionara o čijoj realizaciji se stara Odbor direktora. Odbor direktora, ovih društava, je dužan da do 01. 06. 2004. godine, dostavi odluku Agenciji Crne Gore za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja (bez obzira da li je pozitivan ili negativan).

Odbor direktora ima pravo da predloži način operativnog sprovođenja privatizacije, po pravilu **aukciju** odnosno **ubrzani tender** (kada se radi o društvima u kojima se prodaju akcije uz dokapitalizaciju). Isto tako Odbor direktora može da predloži druge modele predviđene Zakonom o privatizaciji privrede. U slučaju da se ne prihvati model traženja strateškog partnera akcije države i državnih fondova prodavaće se kroz berzansku aukciju.

Predlog se dostavlja Agenciji Crne Gore za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja, odnosno Savjetu za privatizaciju.

Traženje strateškog partnera u operativnom smislu podrazumijeva slobodu animiranja potencijalnih partnera od strane Vlade, ministarstava, Agencije Crne Gore za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja, državnih fondova i Odbora direktora. Isto tako svaki potencijalni kupac odnosno investitor može za bilo koje društvo sa ove liste iskazati interes putem pisma o namjerama koje šalje odboru direktora društva i Agenciji Crne Gore za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja.

Obzirom na značaj sljedećih društava za ukupan razvoj Opština i Republike, broj zaposlenih, imajući u vidu strukturu obaveza i potraživanja, posebno obaveza prema državi, resorna ministarstva, Savjet za privatizaciju, Agencija Crne Gore za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja i državni fondovi će otvoriti proces traženja strateškog partnera, što je jedan od prioriteta u ovoj godini:

1. "Radoje Dakić", Podgorica
2. "Obod", Cetinje
3. "Metalac", Nikšić
4. "Vunko", Bijelo Polje
5. "Mladost", Bijelo Polje
6. "Lenka", Bijelo Polje
7. "Polimka", Berane
8. "Titex", Podgorica
9. "Pilana", Danilovgrad
10. "Javorak", Nikšić
11. "Donja Brezna", Plužine
12. "Žabljak", Žabljak
13. Korporacija "Jakić", Pljevlja
14. "Špiro Dacić", Bijelo Polje
15. "Vukman Kruščić", Mojkovac
16. "Impregnacija", Kolašin
17. "Eksport drvo", Kolašin
18. "Berane", Berane
19. "Bor", Plav
20. «Jadran», Perast
21. «Crnogoraput», Podgorica
22. «Rudnik uglja», Pljevlja
23. «Rudnici Boksita», Nikšić

U slučaju uspješnog nalaženja jednog ili više zainteresovanih investitora, odluku o najefikasnijem načinu privatizacije donijeće Savjet za privatizaciju (ili Vlada RCG), odnosno Privredni sud (za društva u stečaju).

### **3.3 Berzanska prodaja**

U Prilogu 3.1, koji je odštampan uz ovu odluku i čini njen sastavni dio, dat je spisak ovih društava. Berzanska prodaja treba da ubrza prije svega prodaju u društvima sa MVP. Berzanska prodaja je u domenu ovlašćenja i odgovornosti državnih fondova i države, tamo gdje je direktno vlasnik. Svaki od državnih fondova, odnosno država može da samostalno proda svoje akcije na način i po cijeni koja ne mora biti usaglašena sa ostalim državnim fondovima.

Prodaja ovih akcija treba da se maksimalno ubrza. Savjetu za privatizaciju se mjesečno podnosi izvještaj o prodaji akcija.

### **3.4 Privatizacija banaka**

Nastaviće se sa aktivnostima privatizacije Podgoričke banke, Nikšićke i Pljevaljske banke, kao i ostalog državnog kapitala u bankama, a u saradnji sa Centralnom bankom Crne Gore, shodno metodama predviđenim Zakonom o privatizaciji privrede.

## **4 Privatizacija u ostalim oblastima**

U oblastima kao što su obrazovanje, mediji (Pobjeda), zdravstvo, sport, komunalna oblast, i sl. privatizacija će se obavljati shodno zakonu koji reguliše tu oblast i na bazi politike Vlade i resornog Ministarstva, odnosno organa lokalne uprave.

## **5 Donošenje Zakona o konfliktu interesa**

Zakonima koji regulišu oblast privatizacije regulisan je konflikt interesa. Imajući u vidu da je privatizacija sve više sistemski povezana sa ostalim oblastima, potrebno je u prvoj polovini ove godine donijeti Zakon o konfliktu interesa.

## **6 Privatizacija i saradnja sa drugim institucijama i programima**

Efikasan nastavak procesa privatizacije podrazumijeva još tješnju saradnju sa:

1. Stranim konsultantima, posebno USAID-om i Evropskom Agencijom za rekonstrukciju
2. Međunarodnim finansijskim institucijama
3. Centralnom bankom
4. Komisijom za hartije od vrijednosti
5. Agencijom za antikorupciju
6. Agencijom za sprečavanje pranja novca

Isto tako privatizacija pojedinih društava će biti u skladu sa: a) programom rekonstrukcije društava koji sprovodi Evropska agencija za rekonstrukciju i resorna Ministarstva; b) program podsticanja preduzetništva "Radimo".

## **7 Web - Site Savjeta za privatizaciju**

Izvršiće se rekonstrukcija sajta Savjeta za privatizaciju i njegovo ažuriranje, a u cilju povećanja nivoa javnosti i transparentnosti.

## **8 Upis društava u CDA**

Društva koja nisu upisana u CDA, saglasno zakonu, treba da izvrše ažuriranje dokumentacije.

## **III Nosioци aktivnosti**

Vlada Crne Gore usvaja Plan privatizacije, strategiju privatizacije velikih društava i pojedinih djelatnosti i donosi odluke o privatizaciji velikih društava.

Savjet za privatizaciju, shodno Zakonu, koordinira aktivnosti svih subjekata u procesu privatizacije i ostvaruje međunarodnu saradnju u oblasti privatizacije i stranih ulaganja.

Agencija Crne Gore za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja obavlja stručne poslove Savjeta za privatizaciju.

Državni fondovi, shodno Zakonu o privatizaciji privrede, ostalim zakonima i aktima o njihovom osnivanju obavljaju poslove iz svoje nadležnosti.

Komisije Savjeta za privatizaciju:

1. Komisija za svojinu, regulaciju, ekonomske slobode, podsticanje ulaganja i konkurentnost
2. Komisija za analizu socijalnih efekata privatizacije
3. Tenderska komisija
4. Tenderska komisija za privatizaciju KAP-a, Elektroprivrede, Rudnika Boksita i raudnika uglja
5. Tenderska komisija za turizam
6. Tenderska komisija za ubrzani tender i privatizaciju društava kroz stečaj
7. Komisija za aukciju
8. Komisija za privatizaciju u bankarskom sektoru (zajedno sa Centralnom bankom)
9. Komisija za privatizaciju društava iz domena namjenske industrije
10. Komisija za privatizaciju u ostalim oblastima

Svaka Komisija ima definisan djelokrug rada i pravo na inicijative i obavezu da u svom domenu realizuje Plan privatizacije.

#### **IV Socijalni aspekt privatizacije**

Komisija za analizu socijalnih aspekata privatizacije nastaviće rad na analizi efekata privatizacije na socijalni položaj radnika i predlagaće odgovarajuće mjere u svakoj konkretnoj privatizaciji.

#### **V Ostali aspekti privatizacije**

Ovaj dio Plana odnosi se na neka posebna pitanja koja proizilaze iz prakse privatizacije.

- a. Javno preduzeće za upravljanje "Morskim dobrom" i društva koja koriste imovinu morskog dobra, a koja su predviđena za privatizaciju, usaglasice način korišćenja te imovine.
- b. U slučaju raskida ugovora o prodaji kontrolnog paketa akcija ili bilo kojeg ugovora o privatizaciji, za dalji tok i metod privatizacije ovlašćeni su Fond PIO, Fond za razvoj i Zavod za zapošljavanje, shodno njihovom vlasničkom učešću. Postupak se mora pokrenuti u roku od 60 dana od dana raskida ugovora.
- c. Akcije države i državnih fondova društava u Crnoj Gori se mogu kupovati i starom deviznom štednjom. Potrebno je donijeti Uredbu o kupovini akcija obveznicama stare devizne štednje u skladu sa Zakonom o preuzimanju obaveza i potraživanja po osnovu ino-dugu i stare devizne štednje.

- d. Tenderska prodaja društava u okviru kriterijuma za tender uključivaće i ekološku komponentu odnosno obavezu očuvanja životne sredine.
- e. Ukoliko neko od društava nije obuhvaćeno ovim Planom, Vlada Crne Gore će dati saglasnost na predlog društva o metodu privatizacije
- f. Postupak privatizacije društava sa ograničenom odgovornošću vršiće se analogno postupku privatizacije akcionarskih društava
- g. Privatizacija društava čije je sjedište van Crne Gore vršiće se shodno odredbama Uredbe o prodaji akcija i imovine putem javne aukcije.
- h. Savjet za privatizaciju će odlučivati, shodno Zakonu o privatizaciji privrede o raspodjeli privatizacionih prihoda. Težište će biti na rješavanju problema nezaposlenosti - odnosno izdvaja se do 20% privatizacionih prihoda za ove svrhe!
- i. Pokretanje postupka privatizacije:
  - 1. Postupak privatizacije se pokreće shodno planu privatizacije i pokreće ga Savjet za privatizaciju, odnosno neko od njihovih radnih tijela.
  - 2. Privatizaciju može pokrenuti i Odbor direktora društva
  - 3. Privatizaciju mogu pokrenuti fondovi (Fond za razvoj, Republički fond PIO i Zavod za zapošljavanje)
  - 4. Privatizaciju mogu da pokrenu i zaposleni u društvu
  - 5. Privatizacija nekog društva se može pokrenuti i inicijativom potencijalnog kupca (npr. privatizacioni fondovi)
  - 6. Privatizaciju može da pokrene i lokalna zajednica, posebno društava iz oblasti javnog sektora.
- j. Praćenje privatizacija koje su završene sa aspekta realizacije investicionih programa.

## **VI ZAVRŠNA ODREDBA**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u »Službenom listu Republike Crne Gore«.

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2004. godine.

**Vlada Republike Crne Gore**  
Predsjednik,  
**Milo Đukanović**