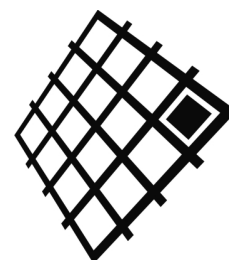


MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA



mans

**XIV IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA
ZA SPROVOĐENJE MJERA ZA BORBU PROTIV
KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA**

APRIL 2011

Supported by



British Embassy

Autori:

Vanja Čalović, izvršni direktor

Vuk Maraš, direktor monitoring programa

Nataša Pajović, administrativni asistent za praćenje sprovođenja antikorupcijskih politika

Pravna i administrativna podrška:

Radovan Terzić, koordinator pravnog programa

Aleksandar Mašković, programski asistent za praćenje rada Parlamenta

Pavle Ćupić, programski asistent za praćenje rada Parlamenta

Vuk Janković, programski asistent na pravnom programu

Anđela Nicović, administrativni asistent na pravnom programu

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

www.mans.co.me
mans@t-com.me

Centralna kancelarija:
Dalmatinska 188 Podgorica, (020) 266 326; 266 327

Regionalni centar za Herceg Novi i Boku:
Prve bokeške brigade 11, Herceg Novi, (031) 346 080

Regionalni centar za Budvu, Bar i Ulcinj:
Rista Lekića D-12, Bar, (030) 317 380

SADRŽAJ

UVOD	5
1. INFORMACIJE O REALIZACIJI CJELOKUPNOG AKCIONOG PLANA	7
2. KORUPCIJA	8
2.1. Prioritet u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu	8
2.1.1. Kontrolna uloga Skupštine i implementacija međunarodnih dokumenata i standarda	9
2.1.2. Finansiranje političkih partija i izborni procesi	9
2.1.3. Sprečavanje sukoba interesa	10
2.1.4. Integritet	10
2.1.5. Slobodan pristup informacijama	11
2.1.6. Zaštita lica koja prijavljuju korupciju.	12
2.1.7. Javne finansije	13
2.1.8. Državna imovina	14
2.1.9. Tržište kapitala	15
2.1.10. Privatni sektor	15
2.2. Oblasti od posebnog rizika	16
2.2.1. Proces privatizacije	17
2.2.2. Javne nabavke	18
2.2.3. Urbanizam	18
2.2.4. Obrazovanje	19
2.2.5. Zdravstvo	20
2.2.6. Lokalna samouprava	21
2.2.7. Civilno društvo,mediji i sport	22
2.3. Prevencija korupcije u organima za sprovođenje zakona	24
2.3.1. Preventivni mehanizam za suzbijanje korupcije u policiji	24
2.3.2. Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u pravosudnim organima	25
2.3.3. Krivično gonjenje i oduzimanje nezakonito stečene imovine	26
2.3.4. Koordinacija i razmjena podataka	26
2.3.5. Međunarodna saradnja	27
3. ORGANIZOVANI KRIMINAL	29
3.1. Analiza stanja	29
3.2. Najčešći pojavni oblici	30
3.3. Prevencija	31
3.4. Saradnja između državnih organa	31
3.5. Regionalna i međunarodna saradnja	32
4. MONITORING	33

5.	PREDLOZI MANS-a ZA SJEDINCU NACIONALNE KOMISIJE	34
5.1.	Amandmani na izvještaj o realizaciji akcionog plana	34
5.2.	Amandmani na Poslovnik Nacionalne komisije	39
5.3.	Dopuna dnevnog reda sjednice Nacionalne komisije	39
	Aneks 1 - Predlozi MANS-a za IV sjednicu Nacionalne komisije	40
	Aneks 2 - Statistički pregled realizacije mjera iz Akcionog plana	50
	Aneks 3 - Primjena Zakona o slobodnom pristupu informacijama tokom 2010. godine po zahtjevima podnesenim od strane MANS-a	52

UVOD

Ovaj dokument sadrži informacije o sprovođenju Akcionog plana za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u 2010. godini.

Ovaj Akcioni plan je usvojila Vlada i on sadrži ciljeve, mjere, nosioce, indikatore i rokove za sprovođenje aktivnosti svih relevantnih državnih institucija u cilju unapređenja borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u periodu od 2010. do 2012. godine. Sprovođenje Akcionog plana prati Nacionalna komisija koju čine predstavnici institucija zaduženih za realizaciju aktivnosti propisanih tim dokumentom, a čiji član je i predstavnik MANS-a.

Ovo je četrnaesto izdanje izvještaja MANS-a koji sadrži podatke o realizaciji planiranih antikorupcijskih reformi, i ujedno prvi izvještaj koji se odnosi na sprovođenje mjera iz novog Akcionog plana koji je Vlada Crne Gore usvojila 29. jula 2010. godine. Ipak, iako je Akcioni plan usvojen tek sredinom 2010. godine, ovaj izvještaj sadrži informacije o aktivnostima institucija tokom cijele 2010. godine.

Izvještaj je rađen na osnovu informacija prikupljenih od institucija koje su obveznici sprovođenja mjera, na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koje su MANS-u dostavljene do 9. marta 2011. godine. U dokumentu se nalaze i informacije iz izvještaja koje je većina nadležnih institucija dostavila Nacionalnoj komisiji.

Od ukupno 266 mjera koje su predviđene Akcionim planom, tokom 2010. godine potpuno je realizovano samo 13% mjera, dok je skoro polovina mjera djelimično realizovana. Realizacija 41% mjera nije ni započeta, dok dvije mjere nisu mogle biti ocijenjene na osnovu raspoloživih informacija.

Najveći dio mjera koje su realizovane tokom 2010. godine bile su adiministrativnog karaktera, pa nisu mogle imati veći doprinos faktičkom smanjenju stepena korupcije i organizovanog kriminala u Crnoj Gori. Najviše realizovanih mjera odnosilo se na održavanje obuka za državne službenike, za veliki broj institucija nabavljena je nedostajuća tehnička oprema, a za neke su obezbijeđeni i adekvatni prostorni kapaciteti. Neke državne institucije su sprovodile medijske kampanje koje za cilj imaju podizanje svijesti javnosti o korupciji i putem saopštenja za medije informisale javnost o svom radu. Institucije su zaključivale i sporazume sa državnim i međunarodnim institucijama i stranim državama kao i usvojile i veliki broj podzakonskih akata.

Sa druge strane, ključne aktivnosti koje bi doprinijele postizanju značajnih rezultata u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala nisu ni započete. Skupština Crne Gore još uvijek nije uspostavila posebno radno tijelo koje bi se bavilo borbom protiv korupcije i organizovanog kriminala, niti je izvršena puna harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa konvencijama iz oblasti organizovanog kriminala. Nije izmijenjen ni Zakon o sprječavanju sukoba interesa, iako je godinama prepoznat kao veoma problematičan od strane svih relevantnih međunarodnih organizacija. Izmjenom zakonodavstva nije unaprijeđena ni zaštita lica koja prijavljuju korupciju. Nezavisnost Državne revizorske institucije nije dodatno ojačana kroz izmjene postojećeg zakonodavstva, kao što nije formirano ni nezavisno tijelo za reviziju potrošnje sredstava dobijenih od strane Evropske unije.

Nije pripremljen ni Izvještaj o korišćenju, upravljanju i raspolaganju stvarima i drugim dobrima koja pripadaju Crnoj Gori, pa se tako i dalje ne zna koja se sve imovina nalazi u vlasništvu Crne Gore i na koji se način njome raspolaže.

U dijelu aktivnosti organa krivičnog gonjenja i presuđenja, nije bilo imovine koja je trajno konfiskovana pravosnažnim sudskim odlukama, a koja je stečena vršenjem krivičnih djela korupcije i organizovanog kriminala, dok je privremeno zamrznuta imovina u vrijednosti manjoj od milion eura. Specijalni istražni tim sproveo je samo četiri istrage i dvije finansijske istrage u cijeloj 2010. godini.

Uprava policije nije sačinila analizu kriminalističke scene Crne Gore, niti je pripremila izvještaj o uticaju organizovanog i teškog kriminala iz regiona na Crnu Goru. Takođe, još uvijek nije uspostavljena Nacionalna kancelarija Europolu u Crnoj Gori, niti je policija formirala kriminalističko - obavještajne jedinice u svim svojim podružnim jedinicama.

Nakon tri godine, Nacionalna komisija je konačno prihvatila predloge MANS-a i otvorila sjednice za javnost, kao i omogućila građanima da tom tijelu podnose predstavke. Poseban kuriozitet predstavlja činjenica da su nova rješenja podržali isti članovi Nacionalne komisije koji su u prethodnom periodu nekoliko puta glasali protiv MANS-ovih predloga. Time je konačno stvoren proceduralni osnov da Nacionalna komisija efikasnije i aktivnije nadzire i koordinira rad institucija u sprovođenju reformi u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Stavovi izneseni u ovom izvještaju ne moraju se nužno poklapati sa stavovima donatora koji je finansijski podržao ovaj projekat. Izvještaj je rađen na osnovu baze podataka koja sadrži podatke o indikatorima za svaku od mjera iz Akcionog plana i dostupna je na:

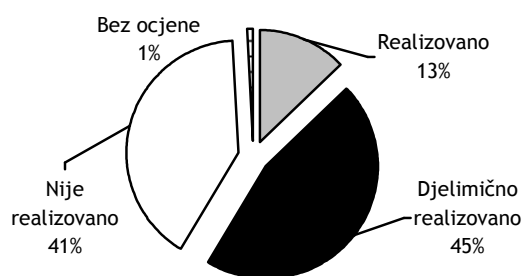
<http://www.mans.co.me/wp-content/uploads/ap/podaci-iz-baze.pdf>

1. INFORMACIJE O REALIZACIJI CJELOKUPNOG AKCIONOG PLANA

Novi Akcioni plan za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2010. - 2012. godine usvojen je 29. jula 2010. godine od strane Vlade Crne Gore.

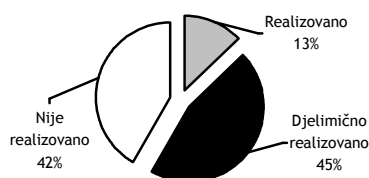
Akcioni plan (AP) sadrži ciljeve propisane Strategijom za koje su vezane konkretne aktivnosti kojih ima 266, nadležne organe i rokove za realizaciju svake od aktivnosti, kao i indikatore za mjerenje progressa.

Od ukupno 266 mjera koje su predviđene Akcionim planom, do sada su u potpunosti realizovane 34, 122 su djelimično realizovane, dok 108 mjera nije realizovano. Dvije mjere, koje se odnose na oblast monitoringa nisu ocijenjene¹.

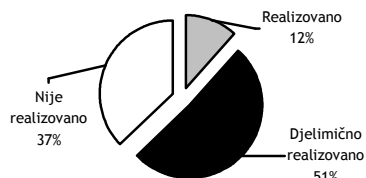


Grafik 1: Stepen realizacije mjera predviđenih Akcionim planom

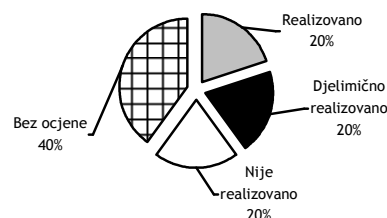
U oblasti korupcije, realizovano je 28 mjera, djelimično je realizovano 99, dok 91 mjera nije realizovana. Oblast koja se odnosi na organizovani kriminal ima pet realizovanih, 22 djelimično realizovane i 16 nerealizovanih mjera. Posljednja oblast, monitoring, ima po jednu realizovanu, djelimično realizovanu i nerealizovanu mjeru, dok su dvije mjere ostavljene bez ocjene.



Grafik 2: Stepen realizacije mjera predviđenih Akcionim planom - oblast korupcije



Grafik 3: Stepen realizacije mjera predviđenih Akcionim planom - oblast organizovanog kriminala



Grafik 4: Stepen realizacije mjera predviđenih Akcionim planom - oblast monitoringa

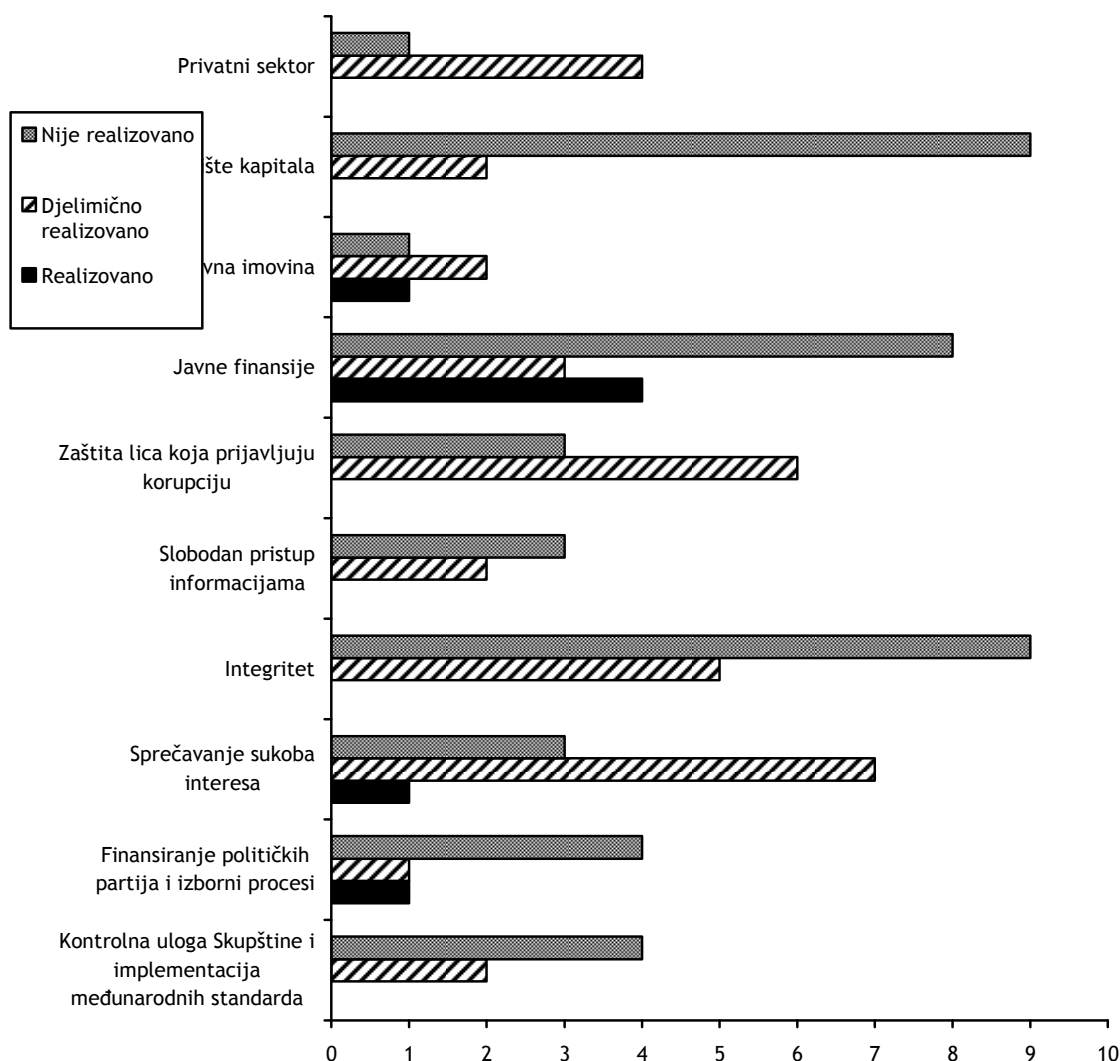
¹ Mjere koje se odnose na sačinjavanje I izvještaja o sprovođenju Akcionog plana, i na dostavljanje pojedinačnih izvještaja od strane institucija, nije moguće ocijeniti, jer je potrebno da prođe makar jedan ciklus izvještavanja od strane institucija i Nacionalne komisije.

2. KORUPCIJA

Mjere koje se odnose na oblast „Korupcija“ podijeljene su u tri velike grupe: prioriteta u u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu; Oblasti od posebnog rizika i Prevencija korupcije u organima za sprovođenje zakona

2.1. Prioritet u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu

Oblast prioriteta u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom nivou broji ukupno 86 mjera, koje su podijeljene na 10 podoblasti. Najviše realizovanih mjera ima u oblasti javnih finansija. Sa druge strane, u ukupno šest oblasti nije u potpunosti realizovana ni jedna mjera, što se vidi iz grafika koji slijedi.



Grafik 5: Pregled realizacije mjera u
Prioritetima u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu

2.1.1. Kontrolna uloga Skupštine i implementacija međunarodnih dokumenata i standarda

Od ukupno šest mjera, u ovom dijelu nije realizovana ni jedna mjera dok su samo dvije djelimično realizovane.

U posmatranom periodu Skupština Crne Gore nije sačinila Izvještaj o kontrolnoj ulozi Skupštine i implementaciji međunarodnih instrumenata i standarda, niti je ostvarila saradnju sa Nacionalnom komisijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i ostalim organima i organizacijama iz ovog Akcionog plana (AP). Skupština nije dostavila podataka o povećanju broja stručnih saradnika kako bi se ojačali kapaciteti za sprovođenje kontrolnih mehanizama, ali se ističe da je Parlament redovno koristio kontrolne mehanizme². Kao rezultat korišćenja kontrolnih mehanizama Skupština je u prošloj godini uputila sedam preporuka za pet institucija, ali ne postoji podatak da li su te preporuke realizovane.

Što se tiče usklađenosti zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava za antikorupcijsku inicijativu su u posmatranom periodu analizirali usklađenost četiri zakona³ i to kroz proces konsultacija se GRECO-m⁴, ali ne postoji podatak da je i jedan zakon izmijenjen u skladu sa GRECO-vim preporukama. Crnogorske institucije, ipak, nisu sačinjavale sopstvene izvještaje o usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, iako ih je na to obavezivao AP. Harmonizacija domaćih propisa sa konvencijama iz oblasti organizovanog kriminala je, prema tvrdnjama Ministarstva pravde, u velikoj mjeri ostvarena, ali nema podataka o broju zakona koje je potrebno dodatno uskladiti ili pak naziva konvencija u odnosu na koje je analiza usklađenosti vršena. Takođe, nema ni podataka o broju utvrđenih predloga izmjena zakona i broju usvojenih izmjena zakona kako bi se postigla puna usklađenost.

2.1.2. Finansiranje političkih partija i izborni procesi

U ovom dijelu realizovana je jedna mjera, takođe jedna je djelimično realizovana, a četiri mjere nijesu uopšte realizovane.

Usklađivanje izbornih zakona sa Zakonom o finansiranju političkih partija još uvijek nije urađeno, ali je izrada predloga ovog zakona u toku i na njemu radi višestranačka radna grupa. U posmatranom periodu Državna revizorska institucija nije organizovala obuke za sticanje specijalističkih znanja za obavljanje revizija finansijskog poslovanja političkih partija, nezavisnih lista i kandidata.

Izvještaji o finansijskom poslovanju političkih partija, nezavisnih lista i kandidata su objavljeni na sajtu Državne izborne komisije, međutim nema preciznih informacija o broju objavljenih dokumenata. Analiza pravnog okvira za rad Državne izborne komisije nije sačinjena, mada je ova institucija usvojila novi etički kodeks i poslovnik o radu i nije sačinjavala izvještaje o primjeni etičkog kodeksa.

² Parlament je naveo da je u posmatranom periodu bilo postavljeno 18 pitanja premijeru, 190 poslaničkih i 38 dopunskih pitanja, održana su dva kontrolna i 12 konsultativnih saslušanja, nije bilo parlamentarnih istraga. Četiri radna tijela Skupštine razmotrila su ukupno 16 izvještaja o radu različitih državnih organa.

³ Krivično zakonodavstvo, Zakon o sprječavanju sukoba interesa, Zakon o finansiranju političkih partija i Zakon o javnim nabavkama.

⁴ Grupa zemalja za borbu protiv korupcije (GRECO) je na svom 49. zasjedanju početkom decembra 2010. godine usvojila izvještaj o III evaluciji Crne Gore koji obuhvata analizu njenog krivičnog zakonodavstva u odnosu na Krivično-pravnu konvenciju protiv korupcije i transparentnost finansiranja političkih partija, kao i Dodatni izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru Zajedničke I i II evalucije gdje su posmatrani zakoni o sprječavanju sukoba interesa i o javnim nabavkama.

2.1.3 Sprečavanje sukoba interesa

U ovom dijelu realizovana je jedna mjera, sedam mjera je djelimično realizovano, a tri mjere nijesu uopšte realizovane.

Usklađivanje Zakona o sprečavanju sukoba interesa sa međunarodnim dokumentima još uvijek nije završeno, a prema navodima Komisije za sprečavanje sukoba interesa izrada prijedloga izmjena ovog zakona je u toku.

Izvještaje o prihodima i imovini u 2010. godini podnijeli su gotovo svi državni i lokalni javni funkcioneri⁵. Zbog nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini Komisiji od strane javnih funkcionera, protiv njih su pokrenuta 462 prekršajna postupka, u kojima je izrečeno ukupno 22.850 eura kazni.

U posmatarnom periodu, Komisija za sprečavanje sukoba interesa nije zapošljavala nove službenike ali je, u cilju unaprijeđenja administrativnih kapaciteta, nabavila nedostajuću tehničku opremu⁶. Članovi Komisije i zaposleni u stručnoj službi, iako nisu imali plan obuka za 2010. godinu, učestvovali su na tri seminara i tri međunarodne konferencije.

Prema izvještaju Komisije za sprečavanje sukoba interesa, tokom 2010. godine, u cilju efikasnije provjere podataka o prihodima i imovini javnih funkcionera, potpisan je samo jedan sporazum o saradnji sa Poreskom upravom, dok su sporazumi sa Upravom za kadrove i Upravom za nekretnine u fazi nacрта. Nema informacija o sprovođenju pomenutog sporazuma niti su sačinjavani izvještaji o njegovoj primjeni. U istom periodu Komisija je potpisala sporazum o saradnji sa nadležnim institucijama u Hrvatskoj i Bugarskoj.

Komisija je u protekloj godini organizovala ukupno 17 obuka za javne funkcionere, NVO i medije, dok se obuke za državne službenike i namještenike nisu organizovale⁷. Što se tiče sprovođenja programa radi doprinosa boljoj implementaciji Zakona u oblasti prevencije sukoba interesa Komisija je realizovala pet od planiranih 14 konkretnih programa⁸.

2.1.4 Integritet

U ovom dijelu nema realizovanih mjera, pet mjera je djelimično realizovano, a devet mjera nijesu uopšte realizovane.

Izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima još nisu usvojene, ali prema informacijama iz izvještaja Ministarstva unutrašnjih poslova definisane su preporuke za njegovu buduću izmjenu. Nisu usvojene ni izmjene Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika⁹.

⁵ Na dan 31. decembar 2010.godine Komisija za sprečavanje sukoba interesa evidentirala je 2892 javna funkcionera u Crnoj Gori. Od ukupnog broja evidentiranih javnih funkcinera 1128 su državna, a 1764 opštinska funkcionera. Izvještaj o prihodima i imovini za 2009/2010. godinu dostavilo je 2799 javnih funkcionera od kojih su državni 1120 ili 99,3 %, a opštinski 1679 ili 95,2 %.

⁶ jedan računar sa monitorom, kopir aparat i dva štampača.

⁷ Komisija je organizovala šest edukativnih seminara za 350 javnih funkcionera, šest obuka za medije i pet za NVO. Nije poznat broj učesnika u obukama za NVO i medije.

⁸ Komisija za sprečavanje sukoba interesa realizovala je pet programa i to : „program edukacije“, „nova baza podataka“, „press clipping“, „dvije brošure o sukobu interesa“ i „sprovođenje regionalne saradnje“.

⁹ Usvajanje ovih zakona predviđeno je za 2011. godinu.

Plan integriteta usvojile su samo tri državne institucije¹⁰. U posmatranom periodu organizovana je 81 specijalistička obuka u cilju sticanja novih znanja i vještina zaposlenih u institucijama u oblasti jačanja integriteta¹¹.

U 2010. godini inovirano je devet Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa¹². Sačinjena je analiza i definisani su objektivni kriterijum za napredovanje i nagrađivanje službenika, ali nema podataka da li je to dovelo da smanjivanja odliva stručnog kadra¹³. Etički kodeks državnih službenika i namještenika nije revidiran¹⁴.

Tokom 2010. godine održane su četiri obuke državnih službenika i namještenika o etičkom kodeksu, dok su za sada samo službenici Uprava carina prihvatili obavezu potpisivanja izjave o prihvatanju Etičkog kodeksa¹⁵.

Godišnji izvještaji o primjeni etičkih kodeksa u 2010. godini nisu rađeni od strane Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave, ali je pokrenuto 35 postupaka protiv pripadnika Uprave policije zbog kršenja etičkog kodeksa¹⁶. Odluke i etičke dileme po ovom osnovu nijesu objavljene na internet prezentaciji MUP-a.

Oblast lobiranja i dalje ostaje normativno neuređena¹⁷, tako da nije bilo ni povećanja broja zaposlenih u Upravi za antikorupcijsku inicijativu niti u Ministarstvu finansija¹⁸, ni poboljšanja tehničkih uslova u cilju efikasne primjene Zakona o lobiranju.

2.1.5 Slobodan pristup informacijama

U ovom dijelu nije bilo realizovanih mjera, dvije mjere su djelimično realizovane, dok tri mjere nijesu uopšte realizovane.

Izmjene i dopune Zakona u cilju obezbjeđenja uvođenja drugostepenog postupka i jasno definisanje prekršajne odgovornosti nisu usvojene. U navedenom periodu u organizaciji Uprave za kadrove održane su četiri obuke za službenike odgovorne za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Jedino je Poreska uprava navela da je smanjen broj drugostepenih predmeta u odnosu na rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, dok ostale državni organi taj podatak nisu dostavili.

¹⁰ Uprava za antikorupcijsku inicijativu, Ministarstvo finansija i Poreska uprava.

¹¹ Specijalističke obuke organizovali su : Poreska uprava 61 obuku (koja je jedina sačinila i plan obuka), Uprava carina 15, Ministarstvo održivog razvoja i turizma četiri, Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma tri i Uprava policije dvije obuke.

¹² Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa izmjenili su: Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave, Uprava za igre na sreću, Područni prekršajni organ - Bar, Područni prekršajni organ - Rožaje, Lučka kapetanija, Zavod za metrologiju, Agencija za zaštitu ličnih podataka, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki

¹³ Analiza i kriterijumi su sačinjeni u okviru Policy Paper-a koji je prethodio izradi novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

¹⁴ Realizacija ove mjere je predviđena je u 2011. godini.

¹⁵ Obuke o etičkom kodeksu organizovali su : Zavod za izvršenje krivičnih sankcija - tri obuke i Uprava za igre na sreću - jednu obuku. I ako nisu imali obuku, prema izvještaju Uprave Carina, svi zaposleni su potpisali izjavu o prihvatanju odredbi etičkog kodeksa.

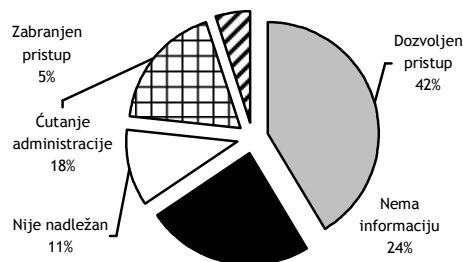
¹⁶ Pokrenuto je 20 postupaka zbog kršenja etičkih kodeksa, kao i 15 disciplinskih postupaka.

¹⁷ Rok za donošenje Zakona o lobiranju je drugi kvartal 2011. godine.

¹⁸ Jačanje kapaciteta UAI i MF za efikasnu primjenu Zakona o lobiranju, kroz povećanje broja službeničkih mjesta i obezbjeđenje tehničkih uslova predviđeno u II Q 2011.

Samo dvije institucije redovno dostavljaju izvještaj o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama drugostepenom organu zaduženom za nadzor¹⁹. U posmatranom periodu broj riješenih zahtjeva za slobodan pristup informacijama iznosio je 575, dok je 140 zahtjeva odbijeno²⁰. Upravni sud je po osnovu ovih zahtjeva odlučivao u 315 predmeta²¹. Zahtjeva sa istim predmetom od jedne institucije upućen jednom ili više državnih organa nije bilo.

Sa druge strane, prema podacima iz prakse MANS-a, implementacija Zakona o slobodnom pristupu informacijama od strane državnih organa i dalje nije na zadovoljavajućem nivou. Tokom 2010. godine podnijeli smo preko 5,500 zahtjeva za informacijama, od čega je u nešto preko trećinu slučajeva bio omogućen pristup informacijama. Čutanje administracije je i dalje na visokom nivou, dok se institucije proglašavaju nenadležnim ili tvrde da ne posjeduju tražene informacije u preko trećinu slučajeva. U istom periodu.



Grafik 6: Pristup informacijama u posjedu državnih organa tokom 2010. godine od strane MANS-a.

U 2010. godini 11 državnih organa i institucija je izvijestilo da redovno ažuriraju svoje web prezentacije i da su uspostavili elektronski sistem servisiranja građana i poslovnih subjekata²².

Nema informacija od strane ministarstva Kulture da li je na ukupnom nivou smanjen broj podnijetih zahtjeva za informacijama u poređenju sa prethodnom godinom, dok podaci MANS-a pokazuju da je u 2010. godini broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama smanjen u odnosu na 2009. za 69 procenata.

2.1.6 Zaštita lica koja prijavljuju korupciju.

U ovom dijelu nije bilo realizovanih mjera, šest mjera je djelimično realizovano, dok tri mjere nijesu uopšte realizovane.

Kabinet potpredsjednika Vlade uradio je analizu o potrebi donošenja posebnog zakona koji se odnosi na zaštitu lica koja prijavljuju korupciju („zviždači“) u javnom i privatnom sektoru, prilikom čega je zaključeno da se zaštita lica koja prijavljuju neće regulisati posebnim zakonom, već izmjenama postojećih zakona²³. Ipak zakonski okvir kojim će se bolje regulisati zaštita zviždača još uvijek nije sačinje. Nisu urađene izmjene Zakona o radu u cilju proširenja opsega zaštite lica koja prijavljuju

¹⁹ Izvještaje prema drugostepenom organu dostavljaju: Uprava carina (mjesečno) i Poreska uprava (mjesečno).

²⁰ Ministarstvo održivog razvoja i turizma imalo je 135 riješenih zahtjeva i 29 odbijenih zahtjeva, Zavod za izvršenje krivičnih sankcija imao je samo dva riješena zahtjeva, Uprava carina imala je 85 riješenih zahtjeva i 44 odbijena zahtjeva, Poreska uprava 27 riješeni zahtjeva i 15 odbijenih zahtjeva, Ministarstvo pomorstva i saobraćaja tri riješena zahtjeva i šest odbijenih zahtjeva, Ministarstvo ekonomije 10 riješenih zahtjeva.

²¹ Ukupno 181 tužba je uvažena, 37 je odbijeno, 87 obustavljeno, a osam tužbi je odbačeno.

²² Sajtove redovno ažuriraju: Skupština, Uprava policije, Uprava za antikorupcijsku inicijativu, Ministarstvo finansija, Uprava carina, MUP, Poreska uprava, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo pomorstva i saobraćaja, Direkcija za javne nabavke i Ministarstvo ekonomije.

²³ Novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima gdje će se osigurati zaštita lica iz državne uprave koja prijavljuju korupciju, dok će se za zaposlene u privatnom sektoru ova oblast urediti kroz izmjene Zakona o radu.

korupciju na sva lica u radnom odnosu, mada se u izvještaju Uprave za antikorupcijsku inicijativu ističe da je urađen Nacrt ovog zakona.

U cilju edukacije osoba koje su zadužene za primanje i procesuiranje prijave korupcije, kao i zaštitu lica koja prijavljuju korupciju organizovane su obuke za 60 polaznika²⁴. Nisu sačinjavani polugodišnji i godišnji izvještaji o sprovođenju mjera za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju koji uključuju statističke pokazatelje. Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Uprava policije ističu da nije bilo žalbi zbog pretrpljenih posljedica po osnovu prijavljivanja korupcije tako da nije ni vršena analiza mjera za zaštitu lica koja istu i prijavljuju.

Što se tiče mehanizama za prijavu korupcije unutar same organizacije oni su jasno utvrđeni i dostupni jedino u Poreskoj upravi, mada po ovom mehanizmu nije bilo prijave korupcije. Ostale tri institucije tek treba da uspostave ove mehanizme²⁵. Takođe nije bilo prijave ni preko mehanizma za prijavu korupcije drugostepenom organu, jer nadležni organi Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava za antikorupcijsku inicijativu taj mehanizam nisu utvrdili.

Radi promocije kanala za prijavu korupcije i mehanizme zaštite u posmatranom periodu je organizovano devet informativnih kampanja i urađena su dva godišnja ispitivanja javnog mnjenja²⁶. U okviru predavanja po institucijama i školama, Uprava za antikorupcijsku inicijativu prezentovala je dobre primjere prijavljivanja korupcije, ali na ovu temu nije sačinjavala polugodišnje i godišnje izvještaje, niti je organizovala posebne javne kampanje.

U cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana da prijavljuju korupciju u posmatranom periodu sprovedene su četiri javne kampađe, a zabilježeno je i povećanje broja prijavljenih slučajeva korupcije. Od ukupno 603 prijave slučajeva korupcije MANS-u je prijavljeno 429 slučajeva, Upravi za antikorupciju 140 i Upravi policije 34.

21.7 Javne finansije

U ovom dijelu realizovane su četiri mjere, tri mjere su djelimično realizovane, dok osam mjera nije realizovano .

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji nije sačinjen pa nisu održane ni javne rasprave povodom tog predloga. Izrada i usvajanje Predloga propisa za uspostavljanje Revizorskog tijela za reviziju IPA sredstava nisu izvršeni niti je uspostavljeno nezavisno Revizorsko tijelo za reviziju IPA sredstava van organizacione strukture Državne revizorske institucije. Zbog toga u Revizorskom tijelu za reviziju IPA sredstava nisu zaposleni kadrovi, niti su obučavani za poslove revizije IPA sredstava²⁷.

²⁴ Obuku je prošlo 13 službenika Uprave policije, 13 službenika Uprave za antikorupcijsku inicijativu, 4 službenika Poreske uprave i 30 službenika Direkcije za javne nabavke.

²⁵ Uprava za antikorupcijsku inicijativu, MUP i Uprava carina.

²⁶ U 2010 Uprava za antikorupciju organizovala je tri informativne kampanje i to „Širom otvori oči - prijavi korupciju“, „Izbriši virus - prijavi korupciju“ i kampanju u studentskim i učeničkim domovima tokom trajanja konkursa za prijem u domove, kao i godišnje istraživanje „Istraživanje kapaciteta i integriteta institucija državne uprave u Crnoj Gori“. Poreska uprava je imala kampanju „Da li znate da se na dežurnom telefonu 19707 može prijaviti korupcija?“, dok je MANS imao tri kampanje „Koliko su se ugradili u to što su uradili?“ „Upalite svijetlo!“, kao i kampanju o prijavi korupcije u urbanizmu.

²⁷ Uspostavljanje Nezavisnog revizorskog tijela i normativno uređenje ove oblasti predviđeno je za 2011 i 2012. godinu.

U posmatranom periodu zabilježeno je povećanje broja revizija u odnosu na 2009.godinu²⁸, dok podataka da li je u istom periodu bilo povećanja pravilnosti u trošenju javnih sredstava nema, kao ni podataka da li je pojačana eksterna kontrola u trošenju tih sredstava. Državna revizorska institucija nije dala informacije da li je povećana finansijska i fiskalna disciplina u javnoj potrošnji. Ova institucija je u navedenom periodu je održala jednu konferenciju za štampu²⁹, dok podataka o povećanoj transparentnosti javne potrošnje nema. Nema informacija da li je smanjen broj nepravilnosti kod potrošnje javnih sredstava, ali je DRI napomenula da je prilikom dosadašnjih revizija utvrđeno 138 nepravilnosti za koje su utvrđene preporuke za otklanjanje³⁰.

Plan zapošljavanja do 2012.godine u ovoj instituciji je izrađen³¹ i na osnovu njega je i raspisan konkurs za prijem novih državnih revizora³² čime su ojačani kadrovski kapaciteti.

Poreska uprava kontinuirano objavljuje četiri vrste izvještaja o poreskim prihodima i broju registrovanih poreskih obveznika i oni su dostupni na njihovom sajtu³³.

Unutrašnja revizija budžetskih sredstava kod budžetskih korisnika nije rađena jer nisu uspostavljene posebne jedinice za unutrašnju reviziju kod budžetskih korisnika pa samim tim nisu zapošljavani niti obučavani interni revizori.

Što se tiče kontrole pravilnosti postupka otvaranja računa potrošačkih jedinica kod komercijalnih banaka kao i pravilnosti njihovog poslovanja Državna revizorska institucija je uradila samo jednu kontrolnu reviziju³⁴, uz konstataciju da je većina ranijih preporuka realizovana.

Državna revizorska institucija u posmatranom periodu nije organizovala sopstvene obuke za rukovodeći kadar i državne službenike zaposlene u svim potrošačkim jedinicama za upravljanje rizicima već su članovi DRI bili predavači na obukama koje je organizovala Uprava za kadrove³⁵.

2.1.8 Državna imovina

U ovom dijelu jedna mjera je realizovana, dvije mjere su delimično realizovane, a jedna mjera nije uopšte realizovana.

Izvještaj o korišćenju, upravljanju i raspolaganju stvarima i drugim dobrima koja pripadaju Crnoj Gori kao i o poslovima koji se odnose na zaštitu imovine nije pripremljen³⁶.

²⁸ Državna revizorska institucija u 2010.godini izvršila je trinaest (13) revizija, pored revizije Završnog računa budžeta Crne Gore za 2009.godinu.

²⁹ U novembru mjesecu Državna revizorska institucija održala je konferenciju za novinare povodom objavljivanja Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima za period oktobar 2009 - oktobar 2010. godine.

³⁰ Državna revizorska institucija je subjektima revizije izdala 122 preporuke, dok je u izvještaju revizije Završnog računa izrađeno je 16 preporuka i mjera.

³¹ Državna revizorska institucija je u navedenom periodu kroz predlog budžeta za narednu godinu donijela orijentacioni plan zapošljavanja neophodnog revizorskog kadra po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta do 2012. godine.

³² Konkurs raspisan za četiri revizora i dva službenika u prvoj polovini 2010.godine.

³³ U navedenom periodu broj registrovanih lica, pravni i fizičkih, bio je 875. U naznačenom periodu Poreska uprava je ostvarila naplatu poreza, doprinosa i drugih javnih prihoda u iznosu od 241.871.830,45 e.

³⁴ U izvještajnom periodu jul-decembar 2010.godine, Institucija je izvršila jednu kontrolnu reviziju i to kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

³⁵ Edukacija rukovodećeg kadra i državnih službenika je vršena preko UzK koje je angažovala članove Senata DRI da budu predavači, ali nema podataka o broju obuka, polaznika i slično.

³⁶, Prema navodima Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore izrada ovog dokumenta je u toku.

U cilju primjene odredbi Zakona o državnoj imovini Ministarstvo finansija je u saradnji sa Upravom za imovinu usvojilo šest podzakonskih akata³⁷, dok je Uprava za imovinu usvojila i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Na osnovu ovog pravilnika u Upravi za imovinu primljen je jedan novi službenik. Nije bilo zapošljavanja kod Zaštitnika imovinsko pravnih interesa³⁸. Zbog toga, ni Uprava za imovinu a ni zaštitnik imovinsko pravnih interesa nisu organizovali obuke za novozaposlene.

U posmatranom periodu Uprava za imovinu nije bila u mogućnosti da izvrši nabavku potrebne tehničke opreme, dok je institucija Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore nabavila nedostajući kancelarijski materijal, tehničke uređaje, četiri motorna vozila za potrebe tri kancelarije, uz konstataciju da su im potrebna još tri motorna vozila.

2.1.9. Tržište kapitala

U ovom dijelu nema realizovanih mjera, dvije mjere su djelimično realizovane, dok devet mjera nije realizovano.

Rad na usklađivanju Zakon o hartijama od vrijednosti, Zakona o investicionim fondovima, Zakona o preuzimanju akcionarskih društava, Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima i Zakona o osiguranju sa odgovarajućim direktivama Evropske pravne tekovine (*Acquis communautaire*) tek predstoji³⁹. Uvedenje sistema licenciranja kastodija za otvorene investicione fondove i nadzora od strane inostranog kastodija nije realizovano jer je planirano za naredni period, kao i preciziranje procedure za prenos vlasništva po osnovu netržišnih transakcija kao i po osnovu raskida ugovora⁴⁰.

U toku je rad na unapređenju informacionog sistema⁴¹. Komisije za hartije od vrijednosti je zabranila pristup informacijama o potpisanim bilateralnim memorandumima o saradnji sa međunarodnim partnerima pa nema informacija o tome kako se sprovodi ova saradnja, dok sa domaćim institucijama komisija za HoV nije potpisivala memorandum o saradnji, niti je sačinjavala izvještaje o sprovođenju do sada potpisanih memorandum o saradnji.

U 2010. godini izmijenjen je pravilnik o sadržaju, rokovima i načinu objavljivanja finansijskih izvještaja eminenata Hartija od vrijednosti te je izrađena javna informaciona knjižica sa preko 8,000 finansijskih izvještaja kompanija, dostupnih na sajtu Komisije. Ministarstvo finansija je u istom periodu izreklo 79 sankcija kompanijama zbog nepostupanja u skladu sa obavezama izvještavanja.

2.1.10. Privatni sektor

U ovom dijelu četiri su mjere djelimično realizovane, dok jedna nije realizovana.

³⁷Ministarstvo finansija je u saradnji sa Upravom za imovinu donjelo : Uredbu o uslovima i načinu vođenja evidencije stvari u državnoj svojini i o popisu, Uredbu o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u državnoj svojini, Uredba o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u državnoj svojini, Uredbu o uslovima i načinu korišćenja objekata za reprezentativne potrebe, Uredbu o uslovima i načinu davanja poklona u državnoj svojini i Uredbu o uslovima i načinu korišćenja službenih zgrada i poslovnih prostorija.

³⁸ Prema odgovoru Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore u toku je oglas za popunjavanje 15 radnih mjesta, za potrebe tri kancelarije i to u Podgorici, Bijlom Polju i Kotoru.

³⁹ Previđeno do 2012. godine.

⁴⁰ Isto.

⁴¹ U okviru unaprijeđenja IT sistema KHOV u toku je implementacija sistema za upravljanje dokumentima (DMS), a u toku je i realizacija unaprijeđenja informacionog sistema CDA a.d. Podgorica, a nakon završetka pripajanja Nove berze hartija od vrijednosti CG a.d. Podgorica Montenegroberzi a.d. Podgorica, koje je u toku pristupice se procjeni i eventualnim unaprijeđenjima postojećih IT rješenja berze.

Novi Akcioni plan za reformu lakoće poslovnog ambijenta nije još usvojen, već je, prema informacijama dobijenim od Savjeta za regulatornu reformu i unaprijeđenje poslovnog ambijenta, sačinjen predlog ovog plana. Izvještaj o sprovođenju Zakona o unaprijeđenju poslovnog ambijenta ove institucije takođe nije sačinjen⁴², kao ni Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana Strategije regulatorne reforme čija je izrada je planirana za naredni period⁴³. U tokom 2010. godine Savjet je održao četiri sjednice na kojima je prihvaćeno sedam preporuka privatnog sektora u cilju unapređenja poslovnog ambijenta. Izvještaj o suzbijanju korporativne korupcije nije sačinila ni jedna nadležna institucija prepoznata Akcionim planom⁴⁴, dok je povodom ove teme organizovano šest okruglih stolova i dato 18 preporuka⁴⁵.

2.2. Oblasti od posebnog rizika

Oblasti od posebnog rizika broje ukupno 86 mjera, koje su podijeljene na sedam podoblasti.

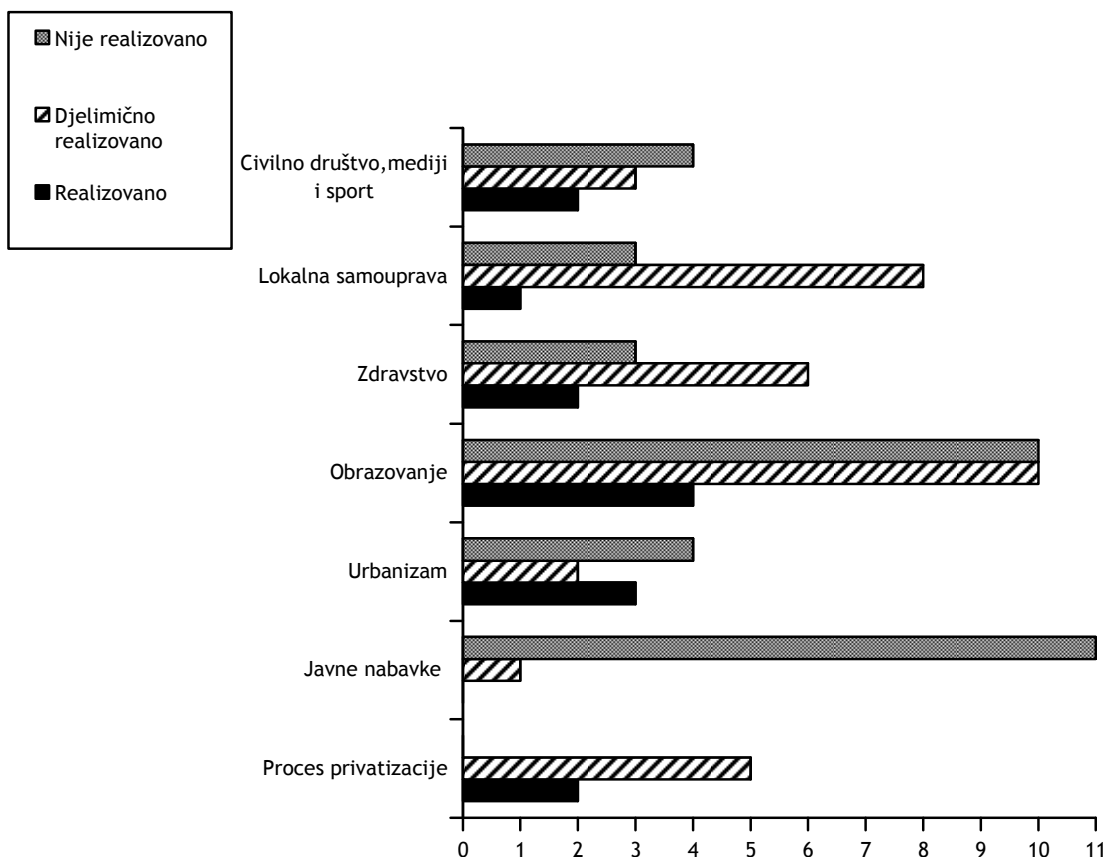
Najviše realizovanih mjera ima u oblasti obrazovanja. Sa druge strane, samo u oblasti javnih nabavki nije u potpunosti realizovana ni jedna mjera, što se vidi iz grafika koji slijedi.

⁴² Savjet za regulatornu reformu i unaprijeđenje poslovnog ambijenta je dostavio Nacionalnoj komisiji, umjesto posebnog izvještaja, detaljne informacije o njihovim aktivnostima u 2010. godini.

⁴³ Do kraja 2011. godine.

⁴⁴ Privredna komora, Montenegro biznis alijansa, Unija poslodavaca, Uprava za antikorupcijsku inicijativu i nevladine organizacije.

⁴⁵ Preporuke o suzbijanju korporativne korupcije jedino je dala Privredna komora i to 18. Ista institucija je navela da je organizovala 59 različitih seminara, ali nema podataka da li je i jedan seminar kao konkretnu temu imao suzbijanje korporativne korupcije. Uprava za antikorupcijsku organizovala šest okruglih stolova na ovu temu.



Grafik 7: Pregled realizacije mjera u oblastima od posebnog rizika

2.2.1. Proces privatizacije

U ovom dijelu realizovane su dvije mjere, pet mjera je djelimično realizovano dok ni jedna mjera nije u potpunosti nerealizovana.

Sistem za kontrolu ulaganja u privatizovana preduzeća i izvršavanje ugovorenih obaveza je uspostavljen angažovanjem Ekonomskog fakulteta koji će pratiti realizaciju ugovora, a za preduzeća koja nisu obuhvaćena od strane Ekonomskog fakulteta, uspostavljeni su radni timovi u okviru Savjeta za privatizaciju⁴⁶. Ova institucija je u 2010. godini pripremila dva izvještaja o sprovođenju ugovora o privatizaciji koji obuhvataju 25 privatizovanih kompanija i projekata. Nema informacija da li je formirana baza podataka o privatizovanim preduzećima.

⁴⁶ Uspostavljen sistem kontrole ulaganja i izvršavanja ugovorenih obaveza na način što je na tenderu izabara institucija (konzorcijum na čelu sa Ekonomskim fakultetom) koja je pripremila izvještaje za potrebe Savjeta i Vlade. Isto tako, formirani su i radni timovi koji su izvršili kontrolu privatizacije za društva koja nijesu obuhvaćena Izvještajem Ekonomskog fakulteta.

U posmatrnom periodu broj podnijetih zahtjeva za informacijama koje se odnose na ugovore o privatizaciji iznosio je preko 1100, od čega u većini slučajeva pristup informacijama nije omogućen. U istom periodu, Upravni sud je poništio rješenja Ministarstva ekonomije i Savjeta za privatizaciju za više od 100 zahtjeva za informacijama⁴⁷.

Lica ovlašćena za donošenje rješenja za pristup informacijama u oblasti privatizacije su u protekloj godini su imala tri obuke koje je organizovala Uprava za kadrove. Na portalu Savjeta za privatizaciju, u ovom periodu, objavljeno je 29 saopštenja i poziva za tenderske postupke.

Parlamentarna Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije održala je šest sastanaka na kojima je uputila zahtjeve za dostavljanje dokumenatcije za devet preduzeća. Komisija nije održavala konsultativna i kontrolna saslušanja, niti je donosila preporuke institucijama u oblasti privatizacije.

Nije bilo javnih rasprava o planovima i strategijama privatizacije za preduzeća od strateškog značaja. Umjesto toga, Savjet za privatizaciju je u sardnji sa OEBS-om održao dvije Konferencije o jačanju transparentnosti procesa privatizacije, na kojima je prisutvovalo preko 100 učesnika.

2.2.2. Javne nabavke

U ovom dijelu nije bilo realizovanih mjera, dok je samo jedna mjera djelimično realizovana.

Nije donijet Zakon o javnim nabavkama, ali je sačinjen njegov nacrt, i u njemu su inkorporirane odredbe propisa EU u dijelu sektora komunalnih usluga i u oblasti zaštite prava⁴⁸.

Ni jedna druga mjera nije realizovana, jer je termin za njihovu realizaciju do kraja 2011. odnosno 2012. godine uključujući: donošenje podzakonskih akata, Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2011.-2014., sistematizaciju radnih mjesta u institucijama zaduženim za nadzor nad postupkom javnih nabavki. Nije objavljena lista službenika za javne nabavke naručilava, niti su rađeni izvještaji o radu Help Desk-a. Takođe, nije uspostavljena ni nova grupa za prijavljivanje nepravilnosti u postupku javnih nabavki, pa samim tim nije bilo ni izvještavanja o njenom radu, niti su donijeti propisi za uspostavljanje elektronskog sistema javnih nabavki. Takođe, nisu sačinjeni programi i definisani modeli obuka za službenike u sektoru javnih nabavki niti je uspostavljen sistem polaganja u cilju dobijanja sertifikata.

2.2.3. Urbanizam

U ovom dijelu realizovane su tri mjere, dvije mjere su delimično realizovane, dok su četiri mjere ostale nerealizovane .

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata je utvrđen i dostavljen Vladi na razmatranje, ali njegovo usvajanje još uvijek nije izvršeno.

U cilju popune sistematizovanih radnih mjesta Ministarstvo održivog razvoja i turizma je u 2010.godini zaposlilo pet novih inspektora, ali još uvijek postoji potreba za novih 15. Ministarstvo je

⁴⁷ Prema zbirnim podacima MANS-a i ostalih institucija, Ministarstvu ekonomije i Savjetu za privatizaciju podnijeto 1184 zahtjeva za informacijama, od čega je 46 zahtjeva odbijeno, 214 su odobrena, dok u 381 bilo ćutanje administracije. U ostalim slučajevima ove institucije nisu imale informaciju, nisu bile nadležne ili su uputili na internet prezentacije na kojima su tražene informacije već objavljene. Poništenih rješenja od strane Upravnog suda bilo je u slučaju 102 zahtjeva.

⁴⁸ Realizacija mjere je predviđena do kraja 2011. godine.

obezbjedilo stimulaciju za rad inspektora odobravajući dodatak od 30% na zaradu. Inspektori koji rade pri ovom ministarstvu su u posmatranom periodu pohađali 16 obuka.

Uslovi rada inspektora i dalje nijesu poboljšani, ali prema Izvještaju Ministarstva održivog razvoja i turizma pripremljena je sva tenderska dokumentacija i čeka se njena objava.

Procedure za prijave nelegalne gradnje su jasno precizirane i objavljene na sajtu Ministarstva⁴⁹. Na istom sajtu objavljuju se i kumulativni izvještaji i planovi rada inspekcija koje rade pod ministarstvom, koji se redovno ažuriraju, ali sadrže samo brojčane pokazatelje, bez bilo kakvih drugih relevantnih informacija, pa se ne može smatrati da je ova mjera zaista i realizovana⁵⁰.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma predviđeno je formiranje Odjeljenja za unutrašnju reviziju, ali ono još uvijek ne funkcioniše.

Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za borbu protiv korupcije u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata od strane Vlade Crne Gore nije usvojen u posmatranom periodu.

2.2.4. Obrazovanje

U ovoj oblasti realizovane su četiri mjere, deset mjera je djelimično realizovano, a isto toliko mjera nije realizovano.

Nadležne institucije nisu sačinjavale izvještaje o objavljenim konkursima za prijem u radni odnos i zapošljavanju kadra u vaspitno - obrazovnim ustanovama i podnosili ih Prosvetnoj inspekciji, niti je ova institucija sačinjavala objedinjeni izvještaj o zapošljavanju novih kadrova⁵¹. U posmatranom periodu Ministarstvo prosvjete nije dostavilo izvještaje vaspitno - obrazovnih ustanova o prijemu u radni odnos pripravnika, jedino informaciju da su dali saglasnost za prijem 239 pripravnika⁵².

Usvajanje etičkog kodeksa za sektor obrazovanja tek treba da se izvrši, a u cilju edukacije o izradi i poštovanju etičkog kodeksa organizovan je jedan seminar koji je pohađalo 35 direktora vaspitno - obrazovnih ustanova.

U posmatranom periodu organizovano je 27 predavanja, seminara i radionica o korupciji u cilju jačanja kapaciteta zaposlenih u vaspitno-obrazovnim ustanovama, i ove obuke je pohađalo preko 746 učesnika.

U posmatranom periodu nije inoviran Pravilnik o kriterijumima, načinu, uslovima i visini naknade za ostvarivanje prava na smještaj i ishranu u domu, studentski kredit, stipendiju i participaciju prevoza ali je njegova izrada u toku. Rang liste o dodijeljenim učeničkim i studentskim

⁴⁹ Ministarstvo je sajtu <http://www.mse.gov.me/organizacija/inspekcijski-nadzor?pagerIndex=2> objavilo obrazac za prijem prijave nelegane gradnje, a otvoren je i telefon za prijem prijave slučajeva bespravne gradnje - 020/482-386. Pored ministarstva, i MANS ima uspostavljen mehanizam za prijavu nelegalne gradnje.

⁵⁰ Na sjatu su objavljeni samo planovi rada za oktoba, novembar i decembar, kao i izvještaji o radu Urbanističke inspekcije, Inspekcije za zaštitu prostora i Inspekcije za izgradnju objekata za te periode.

⁵¹ Ministarstvo prosvjete je u izvještaju navelo će u narednom periodu objedinjeni kvartalni izvještaj prosvjetne inspekcije o svim konkursima i zaposlenima biti podnesen sekretaru Ministarstva od strane Prosvetne inspekcije. Do sada je samo 11 škola izvijestilo Prosvjetnu inspekciju konkursima i zapošljavanju novog kadra.

⁵² U 2010. godini Ministarstvo prosvjete je dalo saglasnost za prijem 37 pripravnika u predškolske ustanove, 88 pripravnika u osnovne škole i 49 pripravnika u srednje škole, kao i jednog pripravnika u specijalnoj ustanovi.

stipendijama, kreditima i prijemu u domove redovno se objavljuju na web stranici Ministarstva prosvjete i nauke, u magazinu „Prosvjetni rad“ i u najmanje jednom štampanom dnevnom listu⁵³.

U 2010. godini izrađen je 41 standard znanja u okviru obrazovnih programa, dok je u istom periodu održano 14 obuka posvećenih pitanju kriterijuma ocjenjivanja koje je pohađalo 425 nastavnika. Na seminarima posvećenim praćenju kvaliteta rada, sistema i evaluacija znanja, kojih je bilo 10, učestvovalo je 206 nastavnika. Osnovan je jedan centar za obezbjeđivanje kvaliteta visokoškolske nastave i to na nivou Univerziteta, kao i timovi za obezbjeđenje kvaliteta na privatnim visokoškolskim ustanovama.

Nisu rađene medijske kampanje u cilju prevencije korupcije u obrazovanju od strane nadležnih državnih organa, niti su se radile kampanje na temu objektivnosti kod ocjenjivanja učenika i studenata sa posebnim osvrtom na korupciju. Krajem prošle godine uspostavljena je posebna telefonska linija za prijavljivanje slučajeva korupcije, ali izvještaji o njenom radu nisu sačinavani, jer tokom 2010. godine nije bila operativna⁵⁴. Nisu rađena ni istraživanja o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije nije u sektoru obrazovanja. Takođe, nije organizovano ni jedno predavanje, seminar ili radionica u cilju veće uključenosti roditelja, predavača i civilnog društva u proces planiranja i sprovođenja mjera borbe protiv korupcije u obrazovnom sistemu.

U Radnu grupu za praćenje realizacije Akcionog plana borbe protiv korupcije u obrazovanju izbran je predstavnik NVO sektora, ne i predstavnik roditelja⁵⁵. U posmatranom periodu donijeta su dva pravilnika koja bliže definišu postupke za osnivanje ustanova i akreditaciju i reakreditaciju ustanova visokog obrazovanja, a lista licenciranih vaspitno - obrazovnih ustanova i ustanova visokog obrazovanja se redovno ažurira na internet prezentaciji Ministarstva prosvjete.

U prethodnoj godini je samo Poreska uprava radila mjesečne izvještaje o sprovedenim kontrolama u cilju sprečavanja nelicenciranih obrazovnih ustanova da obavljaju obrazovnu djelatnost, dok se Prosvjetna inspekcija ovim aktivnostima nije bavila.

Plan integriteta vaspitno - obrazovnih ustanova nije rađen, niti su vaspitno - obrazovne ustanove podnosile godišnje finansijske izvještaje Ministarstvu finansija⁵⁶.

Sektorski Akcioni plan za borbu protiv korupcije u obrazovanju usklađen je sa Nacionalnim Akcionim planom krajem 2010.godine i on je dostavljen Nacionalnoj komisiji⁵⁷.

2.2.5. Zdravstvo

U ovom dijelu realizovane su dvije mjere, šest je djelimično realizovano, dok tri mjere nijesu realizovane.

⁵³ Rang lista učenika i studenata koji su primljeni u domove objavljena je 28.oktobra 2010, rang lista korisnika studentskih kredita i stipendija objavljena 1.decembra 2010. Dostupno je na web stanici Ministarstva prosvjete, u "Prosvjetnom radu" i "Pobjedi".

⁵⁴ Ministarstvo prosvjete i sporta je 15.12.2010 sklopilo ugovor sa Crnogorskim Telekomom o dodjeli besplatne telefonske linije za prijavu slučaja korupcije (080081234) koji je dodjeljen Prosvjetnoj inspekciji, nažalost zbog problema prilikom instalacije linija je počela sa radom tek 19.januara 2011.godine.

⁵⁵ Član radne grupe iz NVO sektora je Daliborka Uljarević.

⁵⁶ Ove aktivnosti treba da se realizuju toko 2011. i 2012. godine.

⁵⁷ Sektorski akcioni plan obrazovanja je u potpunosti usklađen sa Akcionim planom pa je izvještaj za NK bio ujedno i njihov sektorski.

U sektoru zdravstva nisu organizovane obuke o primjeni odredbi Etičkog kodeksa⁵⁸. Zbog povrede Etičkog kodeksa pokrenuto je osam disciplinskih postupaka, protiv osam lica, ali nema podataka da li je na kraju utvrđeno da su isti prekršili Etički kodeks.

U 148 zdravstvenih ustanova uvedena je informaciono tehnološka podrška, tako da je omogućeno efikasno praćenje performansi sistema zdravstvene zaštite⁵⁹. Ministarstvu zdravlja mjesečno se dostavlja jedino lista čekanja pacijenata za kardiohirurške operacije, dok za druge liste čekanja nema informacija da li se sačinjavaju i dostavljaju. Zbog nedostataka IT uslova lista čekanja se ne ažurira dnevno i ne objavljuje na sajtu Ministarstva zdravlja.

U cilju implementacije Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zaštiti prava pacijenata donesena su tri podzakonska akta⁶⁰. U okviru kampanje o pravima pacijenta Ministarstvo je organizovalo jednu informativnu kampanju i jednu TV emisiju, imenovan je zaštitnik prava pacijenata u svim zdravstvenim ustanovama, dok je izrada brošura za pacijente sa informacijama o njihovim pravima u toku⁶¹.

Nacionalno istraživanje o integritetu zdravstvenog sistema završeno je u decembru 2010, dok će javna prezentacija rezultata tog istraživanja biti održana u tokom ove godine. Još uvijek nije usvojena regulativa profesionalnih normi i standarda koji unapređuju kvalitet rada i bezbjednost pacijenata⁶².

Ministarstvu zdravlja u posmatranom periodu sačinilo je jedan godišnji izvještaj o javnim nabavkama u zdravstvu i to za 2009.godinu⁶³. U istom periodu Ministarstvo je Nacionalnoj komisiji dostavilo jedan šestomjesečni izvještaj o spovođenju sektorskog Akcionog plana za borbu protiv korupcije u zdravstvu⁶⁴.

2.2.6. Lokalna samouprava

U ovom dijelu realizovana je samo jedna mjera, osam mjera je djelimično realizovane, dok tri mjere nijesu uopšte realizovane.

U posmatranom periodu nisu održavane radionice u jedinicama lokalne samouprave o usklađivanju lokalnih Akacionih planova za borbu protiv korupcije sa Nacionalnom Strategijom i ne postoji podatak da li je i jedan lokalni AP u međuvremenu usklađen sa Strategijom⁶⁵. U istom periodu

⁵⁸ Ljekarska komora Crne Gore nije održala nijednu obuku o primjeni odredaba Etičkog kodeksa, jer se predmet "medicinska etika i deontologija" predaje na Medicinskom fakultetu kao opšti predmet. Kodeks etike i deontologije zdravstvenih radnika inače je objavljen i štampan u 3000 primjeraka i distribuiran svim ljekarima i stomatolozima.

⁵⁹ Informaciono- komunikaciona tehnologija implementirana je u 20 Područnih jedinica Fonda, AU "Montefarm" i "Galenika" sa svojim apotekama, 18 Domova zdravlja i 108 stomatoloških ordinacija. Potrebno je uvođenje sistema u još 6 ustanova, uključujući i Kliničko-bolnički centar i specijalne bolnice.

⁶⁰ Ministarstvo zdravlja donjelo je : Pravilnik o dopunskom radu zdravstvenih radnika, Mreža javne zdravstvene ustanove i Pravilnik o kriterijumima za zaključivanje ugovora o pružanju zdravstvenih usluga i načinu plaćanja zdravstvenih usluga.

⁶¹ U odgovoru Ministarstva novodi se da je tokom 2010 godine organizovan značajan broj medijskih događaja: Tv emisija na RTCG "CG uživo", dva teksta o Zakonu o pravima pacijenata, brojni prilozu u elektronskim i štampanim medijima koji se odnose na suzbijanje korupcije, promovisanje otvorene linije u Ministarstvu zdravlja 080081444 za prijave na sumnju u postojanje korupcije, postavljanje kutija za pritužbe pacijenata u svim javnim zdravstvenim ustanovama, imenovanje zaštitnika prava pacijenata, izrada brošura o pravima pacijenata je u pripremi .

⁶² Regulativa profesionalnih normi i standarda je u pripremi , jer se realizuje u okviru projekta Svjetske banke čiji rok realizacije je do kraja 2012.

⁶³ Rok dostavljanja godišnjih izvještaja o kvalitetu sistema javnih nabavki u zdravstvu koji su dostavljaju Ministarstvu zdravlja od strane drugih institucija je 28.februar 2011 nakon čega će biti sačinjen jedinstveni izvještaj o javnim nabavkama za 2010. godinu.

⁶⁴ Odnosi se na period II polovine 2010. godine.

⁶⁵ Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave u izvještaju ističe da su na sastanku Komisije za praćenje realizacije AP za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou donijeti zaključci na osnovu kojih će se krenuti u realizaciju mjere.

sačinjeno 12 izvještaja o sprovođenju lokalnih antikorupcijskih akcionih planova i održane su četiri konferencije za medije. Slobodan pristup informacijama prema podacima koje su dostavile jedinice lokalne samouprave omogućilo je njih 12 opština⁶⁶, ali podataka o broju odobrenih i odbijenih u odnosu na broj podnijetih zahtjeva za informacijama nema, kao ni podataka o objavljenim izvještajima o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama na internet prezentacijama opština.

Izvještaj o nadzoru nad izvršenjem budžeta i namjenskim korišćenjem sredstava dostavilo je 13 opština⁶⁷. U istom periodu Državna revizorska institucija je izvršila reviziju finansijskog poslovanja samo jedne opštine⁶⁸.

Izvještavanja o radu Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave u protekloj godini nije bilo, uz obrazloženje Zajednice opština da realizacija ove mjere tek treba da uslijedi. Sve skupštine jedinica lokalnih samouprava usvojile su etičke kodekse, dok su u 11 opština formirane i Etičke komisije.

U posmatranom periodu u jedinicama lokalne samouprave organizovano je sedam javnih rasprava i okruglih stolova za nacрте zakona i opštinskih akata, ali nema podataka da li su ti isti akti i usvojeni. Za pisanje projektnih zadataka u jedinicama lokalne samouprave, Ministarstvo vanjskih poslova i EU intgracija organizovalo je 11 obuka, dok su donatori u 2010. godini odobrili 10 kandidovanih projekata⁶⁹.

Nije bilo promotivnih kampanja u jedinicama lokalne samouprave u cilju afirmisanja instituta „prazna stolica“ koji omogućava nevladinim organizacijama učešće u radu u skupštinama opština. U cilju unaprijeđivanja saradnje građana i organa lokalne samouprave Zajednica opština u saradnji sa jedinicama lokalne samouprave je organizovala četiri zajednička sastanka ali nema informacija da li je bilo inicijativa upućenih od strane građana i NVO sektora kao ni da li su te inicijative prihvaćene.

2.2.7. Civilno društvo, mediji i sport

U ovom dijelu realizovane su dvije mjere, tri mjere su djelimično realizovane dok četiri mjere nijesu realizovane.

U cilju podsticanja veće i efikasnije saradnje između državnih organa i nevladinih organizacija na planu sprovođenja antikorupcijskih aktivnosti u posmatranom periodu realizovane su dvije zajedničke aktivnosti⁷⁰ i pripremljeno je preko 4,400 komada informativnog materijala. Nisu rađeni izvještaji o sprovođenju ovih javnih kampanja.

⁶⁶ Shodno izvještajima jedinica lokalne samouprave, Slobodan pristup informacijam omogućile su opštine: Andrijevića, Danilovgrad, Cetinje, Tivat, Kotor, Berane, Herceg Novi, Nikšić, Plužine, Plav, Pljevlja kao i Glavni grad Podgorica.

⁶⁷ Izvještaj o nadzoru nad izvršenjem budžeta dostavile su opštine: Andrijevića, Kolašin, Danilovgrad, Cetinje, Tivat, Kotor, Berane, Herceg Novi, Nikšić, Plužine, Plav, Pljevlja kao i Glavni grad Podgorica.

⁶⁸ U navedenom periodu Državna revizorska institucija je izvršila reviziju Završnog računa budžeta opštine Herceg Novi za 2009. godinu.

⁶⁹ Ministarstvu vanjskih poslova odobreno je ukupno 9 projekata među kojima su: IPA Tehnička podrška implementaciji Prekograničnog programa sa Albanijom, BiH, Hrvatskom, Srbijom i podrška implementaciji programa Jugoistočne Evrope i Mediteranskog progama u Crnoj Gori.

⁷⁰ Uprava za antikorupcijsku inicijativu imala je zajedničku kampanju sa CRNVO-om „Izbriši virus, prijavi korupciju“ dok je Poreska uprava u saradnji sa SIPU-om realizovala Anketiranje javnosti o transparentnosti rada Poreske uprave (anketa sprovedena putem web site-a).

Nema informacija da je objavljen i jedan finansijski izvještaj neke NVO sektora na web sajtu Privrednog suda, niti je pripremljena analiza ovih finansijskih izvještaja nevladinih organizacija. Pravni okvir o radu nevladinih organizacija nije mijenjan kako bi se unaprijedila transparentnost njihovog poslovanja, ali je prema navodima MUP-a sačinjena analiza propisa relevantnih za NVO koji će se koristiti kao materijal prilikom izarde novog zakona o NVO⁷¹.

Nova uredba o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću nevladinim organizacijama je usvojena, a izvještaj Vladine Komisije o radu, raspodjeli i kontroli namjenskog trošenja dodijeljenih sredstava NVO sačinjen je u decembru.

Edukacija medija o korupciji i organizovanom kriminalu, i istraživačkom novinarstvu nije vršena u posmatranom periodu niti je bilo izvještaja o primjeni Kodeksa novinarske etike. Potparoli ministarstava i organa državne uprave u cilju objektivnog informisanja javnosti, u posmatranom periodu uradili su 1458 saopštenja za medije i organizovali 75 konferencija za novinare.

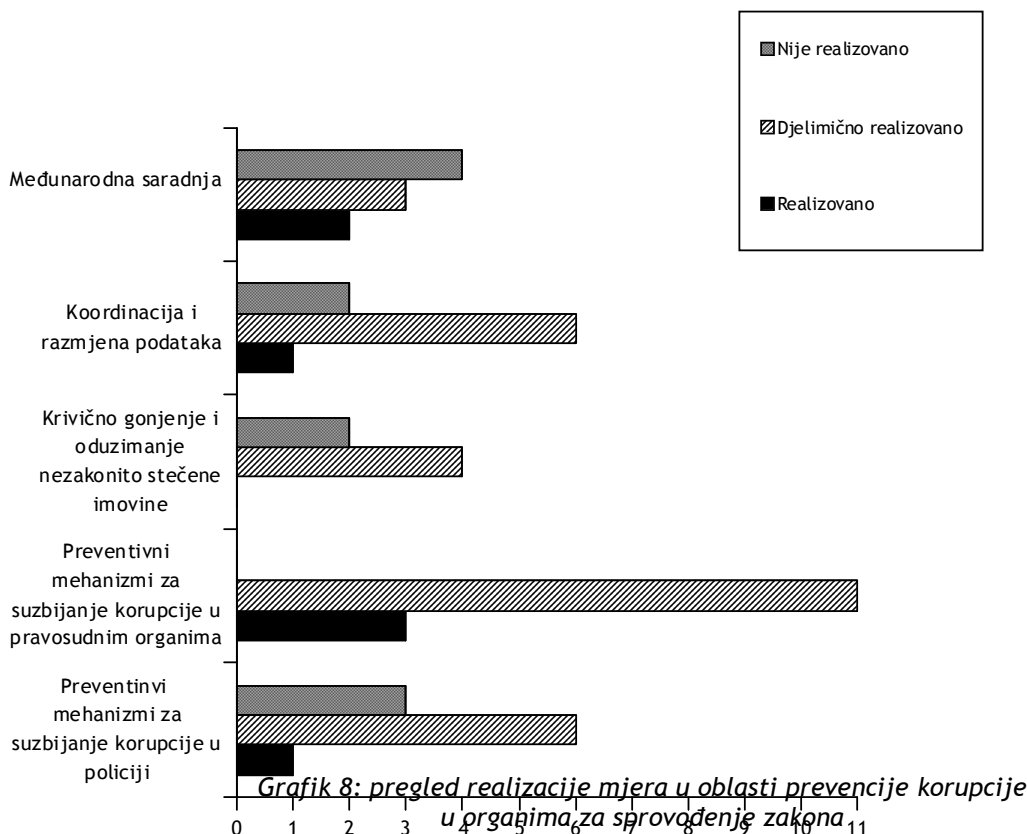
U cilju inteziviranja učesća građana i ostalih zainteresovanih u javnim raspravama o zakonskim projektima organizovana je 81 javna rasprava i okrugli sto.

⁷¹ Završetak ove aktivnosti predviđen je za 2011. godinu.

2.3. Prevenција korupcije u organima za sprovođenje zakona

Oblast prevencije korupcije u organima za sprovođenje zakona broji ukupno 48 mjera koje su podjeljene na pet podoblasti.

Najviše realizovanih mjera ima u dijelu praventivnih mehanizama za borbu protiv korupcije u pravosudnim organima, dok u dijelu krivičnog gonjenja i oduzimanja nezakonito stečene imovine nije u potpunosti realizovana niti jedna mjera.



2.3.1. Preventivni mehanizam za suzbijanje korupcije u policiji

U ovoj oblasti realizovana je jedna mjera, šest mjera je djelimično realizovano, dok su tri mjere nerealizovane.

Nije usvojen novi Zakon o policiji niti odgovarajuća su donijeta odgovarajuća podzakonska akta⁷². Uparava policije u navedenom periodu nije vršila izmjene i dopune pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, dok Ministarstvo unutrašnjih poslova jeste.

U skladu sa Zakonom o graničnoj kontroli Uprava policije donjela je jedan pravilnik dok je još devet podzakonskih akata neophodnih za implementaciju pomenutog zakona u fazi nacрта. Strategija razvoja i funkcionisanja policije za period 2011.-2013. godine je usvojena.

⁷² Uprava policije je uradila Nacrt Zakona o policiji koji je dostavljen MUP -u na postupanje.

Sa obzirom da nijesu vršene izmjene i dopune pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Upravi policije u posmatranom periodu nije bilo povećanja broja izvršilaca koje se bave poslovima suzbijanja koruptivnih krivičnih djela⁷³.

Utvrđena je potreba za nabavkom nedostajuće opreme za sprovođenje istraga i mjera tajnog nadzora, i ta oprema je nabavljena. Takođe, obezbijedena su sredstva za nabavku nedostajuće kompjuterske opreme. U izvještajnom periodu sprovedeno je 13 osnovnih obuka iz oblasti suzbijanje korupcije koje pohađalo 126 polaznika, dok specijalističkih obuka nije bilo⁷⁴.

U cilju eliminisanja uslova za koruptivno ponašanje u policiji urađena je jedna analiza primjene Etičkog kodeksa, dok je zbog povrede Etičkog kodeksa u izvještajnom periodu pokrenuto 19 disciplinskih postupaka. U isto vrijeme Ministarstvo unutrašnjih poslova je obavilo 117 kontrola rada policije i otkrilo 21 zloupotrebu. Uprava policije nije sprovedila kampanje u cilju promovisanja prijavljivanja korupcije i mjera za zaštitu građana koji prijavljuju korupciju u policiji.

2.3.2. Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u pravosudnim organima

U ovom dijelu realizovane su tri mjere, 11 mjera je djelimično realizovano dok nema nerealizovanih mjera.

U Sudskom savjetu, Tužilačkom savjetu, Državnom tužilaštvu i sudovima angažovane su četiri osobe zadužene za odnose sa javnošću, koje su izdale 32 saopštenja za medije u protekloj godini⁷⁵. Predsjednici Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta u posmatranom periodu održali su tri konferencije za novinare. U istom periodu Vrhovni sud je objavio godišnji bilten o radu. Internet prezentacije drugostepenih sudova u Crnoj Gori se redovno ažuriraju, ali ne sadrže sve sudske presude koje sudovi donose, već samo karakteristične odluke⁷⁶. Vrhovni sud je organizovao i dvije akcije "Otvorenih vrata".

U izvještajnom periodu izvršeno je 29 kontrola rada sudija i tužioca⁷⁷. Analize propisa o disciplinskoj odgovornosti sudija i tužilaca nisu sačinjene⁷⁸, dok su analize primjene etičkih kodeksa nosilaca pravosudne funkcije izvršene od strane Sudskog i Tužilačkog savjeta.

Tužilački savjet je normativno uredio i uspostavio centralnu bazu podataka o izboru, ocjenjivanju, disciplinskom kažnjavanju i napredovanju nosilaca tužilaca, dok Sudski savjet i Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije još uvijek nisu uspostavili ove procedure. Transparentne procedure za

⁷³ Usvajanjem izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji UP, povećaće se broj službenika angažovanih u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije.

⁷⁴ U organizaciji Policijske akademije organizovane su obuke: "Saradnja sa FRONTEX-om" - seminar, "Prikriveni islednik" - kurs, "Vježba prekogranične potjere" - obuka i kurs, "Otkrivanje falsifikovanih dokumenata" - tri pojedinačna seminara na kojima je učestvovalo 104 polaznika, dok je Uprava policije organizovala sedam obuka koje je pohađalo 22 službenika.

⁷⁵ U Vrhovnom sudu, Višem sudu u Bijelom Polju i u Višem sudu u Podgorici, zadužene su osobe za odnose sa javnošću koje su prošle adekvatnu obuku po programu i organizaciji OSC-a. Za odnose sa javnošću u tužilaštvu izabran je Veselin Vučković, zamjenik VDT koji je izdao 32 saopštenja za medije. Ukupno pet osoba su završile obuke u cilju edukacije za odnose sa javnošću.

⁷⁶ Redovno se objavljuju karakteristične odluke radi ujednačavanja sudske prakse i pomoć nižim sudovima u odlučivanju, a na sajtu Upravnog suda objavljuju se sve odluke toga suda.

⁷⁷ Izvršena je kontrola svih sudova, dok su u tužilaštvima izvršene četiri kontrole, mada nema informacija o kojim se konkretno tužilaštvima radi.

⁷⁸ Tužilački savjet ističe da takve analize nijesu rađene, obzirom da protiv državnih tužilaca nijesu pokretani disciplinski postupci u označenom periodu, dok Sudski savjet u odgovoru ističe da su analize propisa o disciplinskoj odgovornosti sudija u toku, a Ministarstvo pravde u izvještaju tvrdi da je sačinjena analiza, ali nisu inovirani propisi.

izradu programa sprovođenja edukacija i odabira predavača uspostavio je Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije⁷⁹.

Prevodi Odluka Suda za ljudska prava u Strazburu objavljuju se na internet prezentaciji Vrhovnog suda⁸⁰, dok ih na sajtu Tužilaštva nema.

Do sada je obezbijeđen adekvatan i tehnički opremljen radni prostor samo za jedan sud u Crnoj Gori⁸¹.

U protekloj godini preko 750 hiljada sudskih i tužilačkih akata su obrađeni i unijeti u zajedničku bazu podataka - Pravosudni informacioni sistem (PRIS).

2.3.3. Krivično gonjenje i oduzimanje nezakonito stečene imovine

U ovom dijelu samo četiri mjere su djelimično realizovane a dvije nisu uopšte realizovane.

U cilju realizacije Plana implementacije Zakonika o krivičnom postupku organizovana je 21 obuka koju je prošlo 433 nosioca pravosudne funkcije i predstavnika policije⁸². Nisu izrađeni nastavni planovi i programi obuke za organe koji se bave finansijskim istragama, otkrivanjem, zamrzavanjem, konfiskacijom i upravljanjem imovinom stečenom krivičnim djelima ali zato su organizovane tri obuke na ove teme⁸³.

U toku 2010. godine Uprava policije je inicirala prema Specijalnom tužilaštvu sedam finansijskih istraga, dok je Specijalno tužilaštvo pokrenulo samo dvije, i te dvije finansijske istrage imaju za cilj prošireno oduzimanje imovine stečene krivičnim djelima korupcije i organizovanog kriminala. Vrijednost privremeno zamrznute imovine u ovim finansijskim istragama tokom 2010. godine iznosila je manje od milion eura⁸⁴.

Uprava za imovinu navodi da je u prošloj godini trajno konfiskovano 5 motornih vozila koja su stečena krivičnim djelima u krivičnom postupku⁸⁵. Sa druge strane, Vrhovni sud je izvijestio da u crnogorskim sudovima nije bilo pravosnažnih presuda kojima se trajno konfiskuje imovina stečena krivičnim djelima sa elementima korupcije i organizovanog kriminala.

2.3.4. Koordinacija i razmjena podataka

U ovom dijelu realizovana je jedna mjera, šest mjera je djelimično realizovano, dok dvije mjere nijesu realizovane.

⁷⁹ Delegirana su četiri zamjenika VDT u odbore Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija, koji su određeni kao predavači.

⁸⁰ Internet stranici Vrhovnog suda nalaze se prevodi odluka Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu koje su karakteristične, kao i one koje su preporučene od strane Zaštitnika i pravnog zastupnika interesa države Crne Gore suda u Strazburu. Ipak, i dalje se radi o malom broju Odluka.

⁸¹ Viši sud u Podgorici.

⁸² Policijska akademija organizovala je 17 obuka na temu primjene ZKP-a za 346 pripadnika Uprave policije, dok je Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije organizovao četiri obuke za 87 polaznika.

⁸³ Policijska akademija održala je dva seminara za 20 polaznika, a Centar za edukaciju nosioca pravosudne funkcije jednu obuku za 25 učesnika.

⁸⁴ Privremeno je zamrznuto 876.403,60 eura i 55.054,67 američkih dolara.

⁸⁵ U odgovoru Uprave za imovinu koji je dostavljen MANS-u navedeno je da je konfiskovana imovina oduzeta u maju 2010.god, i to 5 motornih vozila koja su stečena krivičnim djelima u krivičnom postupku: škoda oktavia, BMW, Audi, Mercedes i kamion Skania sa priključnim vozilom.

Upravi za antikorupcijsku inicijativu statističkih podataka o prijavama korupcije i daljim postupcima redovno obavljaju četiri državna organa⁸⁶, ali u nejednakim intervalima. Uprava za antikorupcijsku inicijativu trenutno radi na izradi informacionog sistema putem kojeg će razmjena podataka o prijavama korupcije koje zaprimaju državni organi biti automatsizovana, brža i efikasnija, te je sačinjena testna verzija softvera.

U izvještajnom periodu revidirano je deset postojećih sporazuma o saradnji između državnih i drugih organa, u cilju efikasne saradnje i razmjene podataka⁸⁷. Godišnji izvještaji Uprave za antikorupcijsku inicijativu sa analitičkim obradom podataka o prijavama korupcije nisu rađeni.

Uprava za antikorupcijsku inicijativu je u cilju informisanosti javnosti o aktivnostima koje su preduzete u vezi sa praćenjem prijave korupcije imala dvije TV emisije, dva članka u medijima i jednu konferenciju za medije, ali nije davala preporuke institucijama koje zaprimaju prijave korupcije u cilju unapređenja rezultata u ovoj oblasti.

Za službenike policije koji primaju prijave o korupciji organizovane su obuke u kojima je učestvovalo pet polaznika⁸⁸, dok je Uprava za antikorupcijsku inicijativu organizovala jednu obuku za 13 polaznika iz drugih državnih organa koji takođe primaju prijave korupcije. Uprava policije i Uprava za antikorupcijsku izradili su standardizovan obrazac za primanje prijave korupcije.

2.3.5. Međunarodna saradnja

U ovom dijelu realizovane su dvije mjere, tri mjere su djelimično realizovane, dok četiri mjere nijesu realizovane.

U cilju unapređenja međunarodne i regionalne saradnje u suzbijanju korupcije u izvještajnom periodu potpisano je 18 međunarodnih ugovora i sporazuma sa zemljama EU, trećim zemljama i sa međunarodnim organizacijama⁸⁹.

Potpisivanje operativnog sporazuma o saradnji sa Europolom, te uspostavljanje efikasne Jedinice za koordinaciju međunarodne policijske saradnje i internih radnih procedura mjere su koje još uvijek nisu implementirane⁹⁰.

Djelimično je uspostavljen sistem zaštite podataka u radu organizacione jedinice za međunarodnu policijsku saradnju⁹¹, a funkcionalni radni prostor obezbeđen je samo za kancelariju NCB Interpola, ali ne i za Europol i SIRENE biro.

⁸⁶ Izvještaje dostavljaju Uprava policije, Uprava carina, Poreska uprava i Direkcija za javne nabavke.

⁸⁷ Uprava carina je u navedenom periodu potpisala sporazum o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala sa Ministarstvom vanjskih poslova, Ministarstvom pravde, Upravom policije, Upravom za sprečavanje pranja novca i Poreske uprave. Direkcija za javne nabavke je zaključila sporazum sa Upravom za antikorupcijsku inicijativu. Uai je potpisala sporazume o saradnji i sa Privrednom komorom Crne Gore i Upravom policije, dok je Poreska Uprava potpisala sporazume sa Monstatom i Institutom računovođa i revizora.

⁸⁸ U navedenom periodu realizovana su tri seminarra za službenike UP na teme: Primanje i procesuiranje prijave i zaštita lica koja prijavljuju korupciju - za dva službenika, Vladavina prava i antikorupcija u državnoj upravi - za jednog službenika i Napredna obuka o istrazi koruptivnih krivičnih djela i povezanih pitanja - za dva službenika.

⁸⁹ Vrhovno državno tužilaštvo potpisao je sporazume sa Italijom, članicama PROSECO projekta i Ruskom Federacijom. Uprava policije potpisala je ugovor o saradnji sa Saveznom kriminalističkom policijom Njemačke kao i jedan memorandum o saradnji graničnih policija (zemlje članice MARRI-a). Ministarstvo unutrašnjih poslova potpisalo je dva sporazuma i to sa Maltom i Kraljevinom Belgijom, dok je Ministarstvo pravde potpisao sporazume sa Srbijom, Hrvatskom i BiH. Uprava carina je potpisala sporazume sa Carinom Republike Albanije, Vladom Srbije i protokol o graničnoj kontroli sa Vladom Srbije, te sa Vladom Kosova, dok je Uprava za antikorupcijsku inicijativu potpisala sporazum sa FOS Moldavije, Izraela i San Marina, kao i inovirala jedan postojeći sa Ruskom Federacijom.

⁹⁰ Rok za realizaciju ovih mjera je do kraja 2011. godine.

U posmatranom periodu Uprava policije je sačinila dva izvještaja o rezultatima međunarodne saradnje dok je MUP je izradio jedan. Vrhovno državno tužilaštvo pripremlilo je Analizu efekata primjene međunarodnih ugovora i sporazuma a ova institucija je pripremlila i program međunarodne saradnje u narednom periodu⁹².¹

Analize i programe koje je sačinilo tužilaštvo nisu izradili Vrhovni sud, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava za sprječavanje pranja novca, Uprava carina i Uprava policije, iako je to bila i njihova obaveza u prethodnom periodu.

Godišnji plan za potpisivanje sporazuma sa zemljama u okruženju, zemljama EU i međunarodnim organizacijama imaju Uprava carina i Ministarstvo unutrašnjih poslova, dok Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Uprava policije ove planove još nisu sačinili.

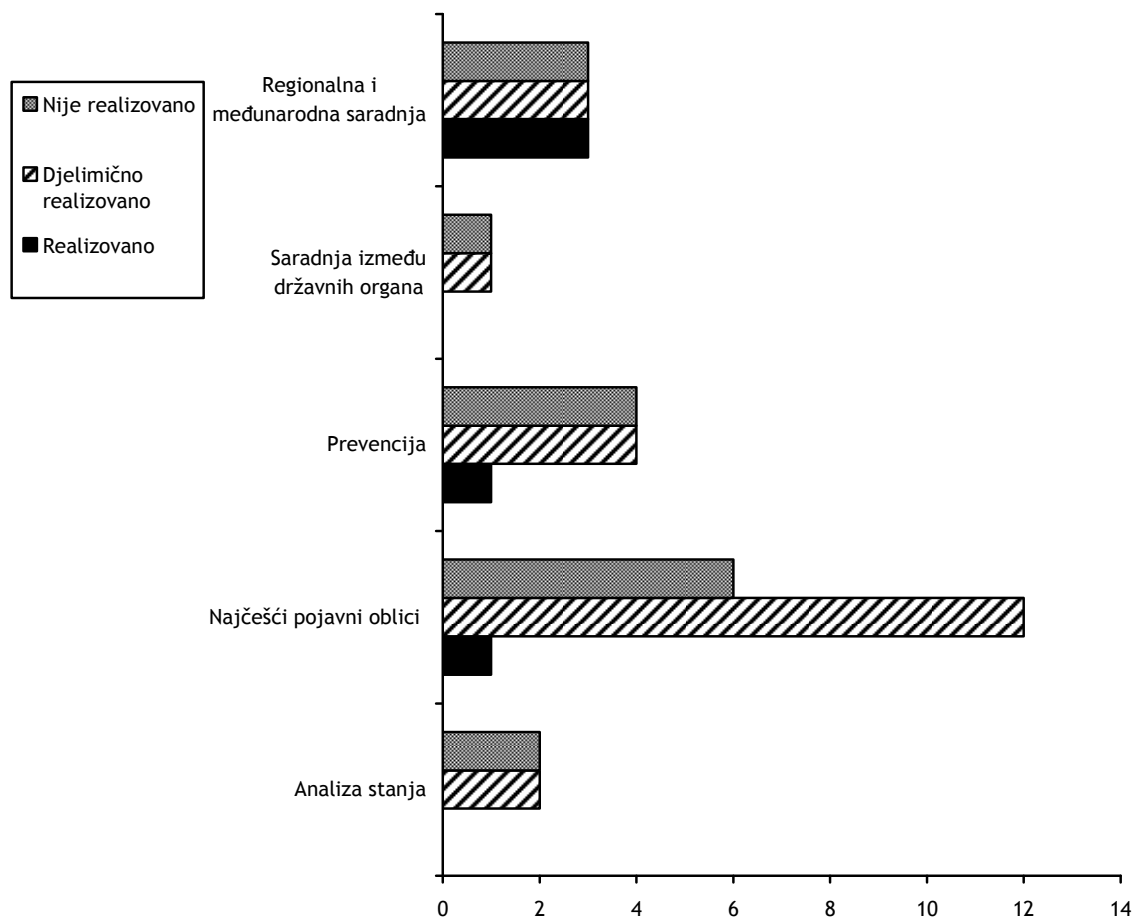
⁹¹ Uspostavljen je sistem zaštite podataka sa aspekta: fizička i elektronske zaštite prostora

⁹² Ovu mjeru nijesu realizovali : Vrhovni sud, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave, Uprava za sprječavanje pranja novca, Uprava carina i Uprava policije.

3. ORGANIZOVANI KRIMINAL

Aktivnosti koje se odnose na oblast „Organizovani kriminal“ podijeljene su u pet kategorija i obuhvataju 32 mjere. U oblast organizovanog kriminala uključene su sledeće podoblasti: analiza stanja, najčešći pojavni oblici, prevencija, saradnja između državnih organa i regionalna i međunarodna saradnja.

Najviše mjera realizovano je u dijelu regionalne i međunarodne saradnje, dok u dijelu saradnje između državnih organa i analize stanja organizovanog kriminala nema realizovanih mjera.



Grafik 9: pregled realizacije mjera u kategoriji Organizovani kriminal.

3.1. Analiza stanja

U ovom dvije mjere su djelimično realizovane dok dvije mjere uopšte nisu realizovane.

Uprava policije i Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma nisu pripremile Analiza stanja kriminaliteta u Crnoj Gori nije urađena, kao ni analiza uticaja organizovanog i teškog kriminala u regionu na stanje u Crnoj Gori, po standardima EU-OCTA. Uprava policije je u cilju obezbijedenja preduslova za izradu Analize kriminalističke scene u Crnoj Gori uspjela da

identifikuje šest oblasti od posebnog rizika⁹³ dok USPNiFT to nije učinila. Uprava policije je takođe definisala i jasne prioritete u borbi protiv organizovanog kriminala⁹⁴, dok USPNiFT nije realizovala ni ovu mjeru.

3.2. Najčešći pojavnici

U ovom djelu realizovana je jedna mjera, 12 mjera je djelimično realizovano, dok je šest mjera nerealizovano.

Uprava policije nije povećala broj izvršilaca koji rade na poslovima finansijskih istraga. Međuagencijska saradnja uspostavljena je kroz formiranje Specijalnog istražnog tima koji u februaru 2010. godine, ali nema informacija da li je ta saradnja dodatno unapređivana.

Organizovano je šest specijalističkih obuka o vođenju finansijskih istraga koje je pohađalo 22 polaznika iz Uprave policije i Uprave za sprječavanje pranja novca. Uprava policije sačinila je radnu verziju pravilnika na osnovu kojeg će biti raspoređeni službenici koji će raditi na poslovima organizovanog kriminala u područnim jedinicama. Potrebne uslove za kriminalističke i kriminalističko - obavještajne poslove, kao i adekvatne prostorije za službenike angažovane za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije u područnim jedinicama za sada ima jedino PJ Herceg Novi. Sistem za sprovođenje granične kontrole je djelimično unaprijeđen⁹⁵ kao i Informaciono umrežavanje sistema obavještajnog rada EGP- IGP - SGP⁹⁶.

Uprava policije sačinila je predlog nove organizacije postojećeg Odsjeka za posebne provjere i distribuirala 754 primjerka priručnika o kriminalističko - obavještajnom radu svojim službenicima. DESK-ovi na centralnom i nivou područnih jedinica još uvijek nisu uspostavljeni.

U izvještajnom periodu organizovane su tri obuke u vezi primjene Zakonika o krivičnom postupku i vođenja istraga uz upotrebu mjera tajnog nadzora, finansijskih istraga i oduzimanja imovinske koristi koje je pohađalo 12 službenika policije.

Nije formiran poseban fond za obavještajne i operativne poslove. Uprava policije navodi da je nabavila novu opremu za sprovođenje istraga i mjera tajnog nadzora, ali nema informacija o tome koja je konkretno oprema nabavljena.

Nije sprovedena druga faza projekta "Policija vođena obavještajnim radom" dok je broj operativnih analitičara za poslove u vezi sa teškim i organizovanim kriminalom povećan za 16 službenika.

Nije pripremljeno uputstvo za usklađivanje metoda iskazivanja statističkih podataka od strane Uprave policije, tužilaštva i sudstva.

⁹³ Identifikovane su osjetljive oblasti - oblasti od posebnog rizika u sistemu: proces privatizacije; javne nabavke; urbanizam; obrazovanja; zdravstvo; lokalna samouprava.

⁹⁴ Definisano je šest prioriteta: suzbijanje i okltvanje ovih oblika organizovanog kriminaliteta a posebno međunarodnog organizovanog kriminala; smanjenje ponude droga na domaćem tržištu; efikasnije presijecanje kanala za krijumčarenje droga a posebno heroina i kokaina; identifikacija i proocesuiranje organizovanih kriminalnih grupa i pojedinaca koji se bave trgovinom drogom; poboljšanje organizacione strukture, povećanje broja službenika, unapredjenje metodologija rada i opremljenosti kriminalističke policije; podizanje nivoa obučenosti i materijalnog položaja službenika policije

⁹⁵ Unaprijeđena je materijalna baza kroz nabavku: (1)tehničke opreme za vršenje poslova nadzora državne granice; (2)rezervnih djelova za popravku i servisiranje vanbrodskih motora na službenim plovilima iz sastava Ispostave granične pomorske policije; (3)specijalnog vozila i opreme za službenike; (4)izradu specijalnog softvera za instalaciju sistema elektronskog nadzora državne granice na vodi, uključujući i dio neophodnih harderskih komponenti.

⁹⁶ Umrežene 3 ispostave granične policije u sistem obavještajnog rada.

Nisu formirane kriminalističko - obavještajne jedinice u Područnim jedinicama Uprave policije, niti je uspostavljen sistem analize rizika u Sektoru granične policije. Takođe nije formirana ni jedinstvena baza operativnih podataka Uprave policije, tužilaštva i sudstva⁹⁷.

Uprava policije je uspostavila linkove sa bazama podataka dva provajdera telekomunikacionih usluga radi prikupljanja podataka, u skladu sa ovlašćenjima predviđenim ZKP-om⁹⁸.

3.3. Prevencija

U ovom dijelu realizovana je jedna mjera, četiri mjere su djelimično realizovane, a isto toliko mjera nije realizovano.

U sklopu međunarodnih projekata namjenjenih specijalizaciji subjekata koji učestvuju u procesu suzbijanja organizovanog kriminala realizovano je 69 obuka crnogorske službenike. U posmataranom periodu održano je i 13 regionalnih seminara i međunarodnih konferencija na kojima je učestvovalo 39 službenika Uprave policije, Policijske akademije i Centra za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije⁹⁹.

Usavršavanje i specijalizaciju na Policijskoj akademiji prošlo je 377 službenika¹⁰⁰.

Uprava policije u 2010. godini nije usvojila plan integriteta, ali su zato izradili šestomjesečnu analizu Etičkog odbora o primjeni Etičkog kodeksa. Zbog povrede Kodeksa policijske etike pokrenuto je 19 disciplinskih postupaka protiv službenika Uprave policije¹⁰¹. Obuke službenika policije za sprovođenje Uputstva o prijavljivanju korupcije policiji nijesu rađene.

U 2010. godini Uprava policije je uspostavila link sa računarskom mrežom Uprave Carina, dok je Poreska uprava uspostavila link sa Uparvom carina, Ministarstvom za informaciono društvo, Fondom PIO, RFZ, ZZZCG, Centralnim registrom stanovništva, Kadrovskim informacionim sistemom i Registrom novčanih kazni i prekršajne evidencije.

U cilju unaprijedjenja regionalne saradnje u oblasti zaštite svjedoka koji su žrtve organizovanog kriminala sa zemaljama regiona još nijesu potpisivani sporazumi o saradnji¹⁰². Uprava policije i Policijska akademija nisu organizovali obuke za službenike Jedinice za zaštitu svjedoka, niti je nabavljena specijalna oprema za tu jedinicu.

3.4. Saradnja između državnih organa

U ovom dijelu jedna mjera je djelimično realizovana, dok je jedna mjera ostala nerealizovana.

⁹⁷ Uprava policije tvrdi da je jedinstvena baza podataka uspostavljena u junu 2010 ali iz tužilaštva i sudstva navode da ova baza nije uspostavljena.

⁹⁸ Uspostavljeni linkovi sa Mtelom i Crnogorskim telekomom.

⁹⁹ Službenici Uprave policije učestvovali su na sedam seminara koje je pohađalo 26 polaznika. Dva službenika Policijske akademije učestvovala su na dva seminara, dok su službenici Centra za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije bili učesnici na četiri seminara, sa 11 polaznika.

¹⁰⁰ Prema dostavljenim informacijama iz Policijske akademije, obučena su 329 službenika Uprave policije, 24 službenika Uprave carina, 12 pripadnika Osiguravajućih društava koji rade na procjeni štete motornih vozila i jedan službenik Policijske akademije.

¹⁰¹ Uprava policije je sačinila analizu primjene Etičkog kodeksa za II polugodište 2010. godine. Etički odbor je od razmotrena 24 predmeta disciplinskom tužiocu UP proslijedio 19 predmeta zbog povrede odredbi Kodeksa.

¹⁰² Uprava policije je navela da učestvuju u zajedničkom projektu WINPRO koju realizuju Agencija Vlade Sjeverne Irske (NICO) uz finansijsku podršku EU. Pored CG učestvuju još i Srbija, BiH, Makedonija, Hrvatska, Albanija i Kosovo. Ipak, ovo nije sporazum o zaštiti svjedoka.

Nije formirana Nacionalna koordinaciona kancelarija za suzbijanje organizovanog kriminala jer su se i Uprava policije i MUP koji su jedini prepoznati kao odgovorni za realizaciju mjere proglasili nenadležnim.

Sprovedene su četiri istrage i optuženja za krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, u okviru kojih i dvije finansijske istrage, u okviru Specijalnog istražnog tima¹⁰³.

3.5. Regionalna i međunarodna saradnja

U ovom dijelu realizovane su tri mjere, a isto toliko ima i djelimično realizovanih i nerealizovanih mjera.

Uprava policije nije u potpunosti uspostavila sistem praćenja primjene međunarodnih standarda i najboljih praksi za suzbijanje organizovanog kriminala¹⁰⁴. Zbog neusvajanja Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Uprave policije nije ni formirana organizaciona jedinica za međunarodnu saradnju.

Sa graničnom policijom susednih država Uprava policije održala je 38 sastanaka i realizovala 704 zajedničke aktivnosti¹⁰⁵. Predstavnici NCB Interpol-a Crne Gore učestvovali su u radu sedam radnih grupa koje se bave problematikom borbe protiv organizovanog kriminala u regionu¹⁰⁶. Uprava policije ističe da su u saradnji sa Generalnim sekretarijatom Interpola u toku aktivnosti u vezi nabavke kompjuterske opreme za potrebe Interpola čija vrednost je procenjena na 20.000 eura¹⁰⁷. Sa NCB Interpol-om umrežno je svih 29 graničnih prelaza.

Nacionalni biro Europol-a još nije formiran, tako da nije bilo kadrovske popunjenost ovog biroa, niti je uspostavljen sigurni komunikacioni sistem za razmjenu podataka sa Europol-om¹⁰⁸.

Predstavnici tužilaštva i pravosuđa Crne Gore su učestvovali na 37 regionalnih konsultativnih sastanaka o istragama krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala, i učestvovali u sprovođenju šest zajedničkih istaraga¹⁰⁹.

¹⁰³ U okviru SIT-a, policija učestvuju u više istraga, od čega je jedna okončana. Tri krivične prijave su procesuirane ka specijalnom tužiocu.

¹⁰⁴ Uspostavljen sistem praćenja primjene međunarodnih standarda i najboljih praksi za suzbijanje organizovanog kriminala u skladu sa Interpolovim standardima. U funkciji je model rada - policija vođena obavještajnim radom..

¹⁰⁵ U saradnji sa graničnom policijom Srbije, Bosne i Hercegovine, Kosova i Albanije, Uprava policije je u navedenom periodu organizovala je 704 patrola na kopnu i vodi.

¹⁰⁶ U odgovoru Uprave policije se navodi da predstavnici NCB Interpol-a učestvuju u radu tri radne grupe i to "Pink Prater", "Kanun" i "Besa". Takođe napominju da periodično, učestvuju u radu četiri Interpolove radne grupe koje se organizuju jednom godišnje - sastanci evropskih kontakt oficira; međunarodne potrage; Interpol konferencije i sastanci šefova NCB Interpol.

¹⁰⁷ Na osnovu analize i procjene potreba, sačinjenih tokom 2010 godine, posredstvom Interpola i SEPCa-e obezbjeđena su finansijska sredstva u iznosu od 20.000 eura.

¹⁰⁸ Uprava policije ističe da nije formirala Nacionalni biro Europol-a jer nisu usvojene izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji UP.

¹⁰⁹ Tužilaštvo je izvijestilo da su bile četiri istrage i dvije finansijske istrage, s tim što se navode i da postoje i dvije presude za krivična djela organizovanog kriminala koje su rezultirale regionalnom saradnjom, i to po jedna u Hrvatskoj i BiH.

4. MONITORING

Oblast monitoringa ima pet mjera od kojih je jedna mjera realizovana, jedna mjera djelimično realizovana, a jedna mjera nije realizovana. Dvije mjere su ostale neocijenjene.

U izvještajnom periodu Uprava za antikorupciju nije pripremila softversko rješenje niti metodološko uputstvo u cilju praćenja sprovođenja Akcionog plana od strane svih obveznika izvještavanja, ali je sačinila obrazac po kojem institucije izvještavaju o realizaciji mjera utvrđenih Akcionim planom, a koji su dostavili svim obavezniciima izvještavanja.

Uprava za antikorupcijsku inicijativu u izvještajnom periodu nije organizovala obuku predstavnike institucija za korišćenje softvera i izvještavanje o realizaciji ovog Akcionog plana kroz formulare .

Sajt Nacionalne komisije se redovno ažurira, a u protekloj godini postavljeno 10 novih dokumenata.

U izvještajnom periodu nije bio dostavljen ni jedan izvještaj institucija o realizaciji Akcionog plana ¹¹⁰, ali su kasnije dostavljeni izvještaji 74 od ukupno 93 institucije koje implementiraju mjere iz ovog Akcionog plana.

Šestomjesečni izvještaj Nacionalne komisije nije urađen jer je rok za podnošenje pojedinačnih izvještaja na osnovu kojih se sačinjava Izvještaj Nacionalne komisije bio predviđen za januar 2011. godine. Zbog toga je i ova mjera ostavljena kao neocijenjena.

¹¹⁰ Rok dostave izvještaja bio je 25 .januar 2011. pa ovu mjeru nije bilo moguće ocijeniti.

5. PREDLOZI MANS-a ZA SJEDINCU NACIONALNE KOMISIJE

U ovom poglavlju dat je pregled predloga MANS-a za rad na sjednici Nacionalne komisije na kojoj je razmatran I izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Kompletni predlozi MANS-a dati su u Aneksu 1 ovog izvještaja.

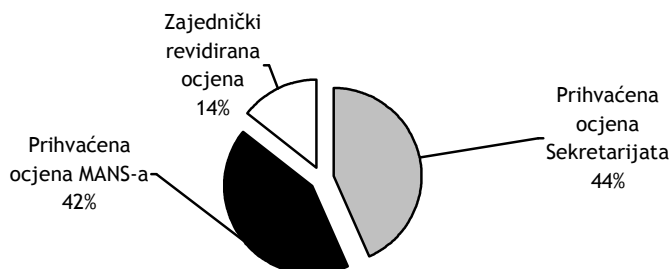
5.1. Amandmani na izvještaj o realizaciji akcionog plana

MANS je po prvi put od uspostavljanja Nacionalne komisije za praćenje implementacije ovog Akcionog plana usaglasio ocjene mjera sa Sekretarijatom Nacionalne komisije prije nego što je članovima Nacionalne komisije dostavljen Predlog prvog izvještaja. Na taj način je izbjegnuta višegodišnja praksa da predstavnik MANS-a na samoj sjednici Nacionalne komisije podnosi na stotine amandmana na predlog zvaničnog izvještaja, kako bi makar djelimično ispravio nerealno ocijenjene reforme institucija u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Odlukom Predsjednika Nacionalne komisije da predstavnicima MANS-a po prvi put dozvoli da izvrše usaglašavanje ocjena realizacije mjera sa Sekretarijatom drastično je smanjen administrativni pritisak na samu Nacionalnu komisiju, jer nije bilo velikog broja amandmana koji su razmatrani. Na sjednici su razmatrana samo tri amandmana, koje je podnio takođe MANS, ali koje smo povukli na samoj sjednici, na molbu jednog od članova Nacionalne komisije¹¹¹.

MANS je na sastanku sa Sekretarijatom izvršio usaglašavanje oko ocjene realizacije ukupno 76 mjera iz Nacrta izvještaja.

Od ukupnog broja mjera za koje se vršilo usaglašavanje, MANS je za 33 mjere prihvatio ocjenu Sekretarijata, za 32 ocjene Sekretarijat je prihvatio ocjenu MANS-a, dok je u slučaju 11 mjera ocjena zajednički revidirana. U okviru zajednički revidiranih ocjena, odlučeno je da dvije mjere budu ostavljene bez ocjene.



Grafik 10: Usaglašavanje oko ocjena realizacije mjera iz Akcionog plana sa Sekretarijatom Nacionalne Komisije

U tabeli koja slijedi, dat je pregled mjera oko kojih se MANS usaglašavao sa Sekretarijatom Nacionalne komisije.

¹¹¹ Amandmani su povučeni na molbu dr Vesne Ratković, direktorice Uprave za antikorupcijsku inicijativu, jer bi usvajanjem amandmana od strane Nacionalne komisije morao da se mijena veliki dio Prvog izvještaja, u dijelu obrade statističkih pokazatelja, pošto bi se promijenila struktura ocjene realizacije mjera.

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički usaglašena ocjena	
Mjera	Ocjena	Mjera	Ocjena	Mjera	Ocjena
5 Analizirati i obezbijediti usklađenost zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala	Djelimično realizovano	6 Nastaviti sa harmonizacijom zakonodavstva sa konvencijom UN (Palermo, UNTOC konvencija), i drugim konvencijama iz oblasti borbe protiv organizovanog kriminala	Nije realizovano	58 Prezentacija nalaza revizija DRI javnosti putem redovnih konferencija za štampu nakon izvršenih revizija	Djelimično realizovano
18 Potpisivanje sporazuma sa državnim organima	Djelimično realizovano	10 Analizirati postojeći pravni okvir za rad Državne izborne komisije	Nije realizovano	65 Kontinuirano vršiti kontrolu i poštovanje realizacije preporuka iz nalaza Državne revizorske institucije	Djelimično realizovano
19 Potpisivanje sporazuma sa sličnim institucijama u regionu i trećim zemljama, kao i sa međunarodnim organizacijama	Djelimično realizovano	29 Revidirati i izmijeniti režim zapošljavanja u državnoj upravi (službenika i namještenika) uz uvođenje objektivnih kriterijuma i naprednih metoda za testiranje kandidata	Nije realizovano	83 Sprovođenje Zakona o unaprijeđenju poslovnog ambijenta	Djelimično realizovano
25 Usvojiti planove integriteta u javnom sektoru	Djelimično realizovano	32 Revidirati Etički kodeks državnih službenika i namještenika, i ostale pojedinačne kodekse	Nije realizovano	120 Unaprijediti kriterijume za dodjelu stipendija i kredita i prijema u domove učenika i studenata kako bi se postigla njihova potpuna transparentnost i objektivnost	Djelimično realizovano
31 Analizirati postojeće stanje i predložiti objektivne kriterijume za napredovanje i nagrađivanje službenika, u cilju očuvanja kvalitetnog službeničkog kadra i upravljanja ljudskim resursima (merit-based career system)	Djelimično realizovano	40 Utvrditi obavezu službenika - odgovornih za rješavanje po zahtijevima za slobodan pristup informacijama, da drugostepenom organu (koji vrši nadzor nad sprovođenjem zakona) podnose tromjesečne izvještaje o sprovođenju Zakona, razlozima za odbijanje pristupa informacijama i presudama US	Nije realizovano	122 Izrada standarda znanja, na svim nivoima postignuća učenika	Djelimično realizovano
33 Obuka državnih službenika i namještenika na centralnom i lokalnom nivou o etičkom kodeksu, uz obavezivanje na potpisivanje izjave o prihvatanju et. kodeksa (prilikom zapošljavanja i jedanput godišnje)	Djelimično realizovano	41 Redovno ažuriranje i dostupnost svih podataka iz nadležnosti rada državnih organa i organa uprave, kroz: - Web prezentaciju institucija; - Razvoj elektronskih servisa prilagođenih građanima i poslovnim subjektima;	Djelimično realizovano	125 Formirati centre za obezbjeđivanje kvaliteta na svakoj ustanovi visokog obrazovanja	Djelimično realizovano
43 Analizirati potrebu donošenja posebnog zakona i unaprijediti mehanizme zaštite od negativnih posljedica	Djelimično realizovano	44 Proširiti opseg zaštite na sva lica u radnom odnosu	Djelimično realizovano	140 Efikasno pokretanje i sprovođenje disciplinskih postupaka zbog povreda Etičkog kodeksa	Djelimično realizovano
50 Promovisati dobre primjere prijavljivanja korupcije (posebno ukoliko je prijava uticala na spječavanje kažnjivog djela, nastanak štete ili ukoliko je time ukazano na komplikovane	Djelimično realizovano	51 Sprovoditi kampanje u cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana (i pojedinih ciljnih grupa) da prijavljuju korupciju	Djelimično realizovano	148 Dostavljanje izvještaja MZ o kvalitetu sistema javnih nabavki	Realizovano

procedure koje stvaraju prostor za koruptivne radnje)					
69 Kadrovska popuna u skladu Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i obuka novih kadrova	Djelimično realizovano	61 Edukacija revizorskog kadra za reviziju IPA sredstava i reviziju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti	Nije realizovano	206 Informisati opštu i stručnu javnost, o aktivnostima koje su preduzete u vezi sa praćenjem prijave korupcije	Djelimično realizovano
70 Jačanje tehničkih kapaciteta kroz utvrđivanje potreba i nabavku potrebne opreme	Djelimično realizovano	67 Pripremiti šestomjesečni izvještaj o radu Uprave za imovinu i Zaštitnika imovinsko pravnih interesa CG	Nije realizovano	264 Dostavljanje šestomjesečnih izvještaja obveznika izvještavanja po AP	Bez ocjene
82 Izrada novog Akcionog plana za reformu lakoće poslovnog ambijenta	Djelimično realizovano	75 Rad na usklađivanju nacionalnog zakonodavstva iz oblasti tržišta kapitala sa odgovarajućim sa direktivama EU - Zakon o osiguranju	Nije realizovano	265 Priprema šestomjesečnog izvještaja Nacionalne komisije	Bez ocjene
93 Organizovanje javnih rasprava o planovima i strategijama privatizacije za preduzeća od strateškog značaja, posebno u oblasti energetike, saobraćaja, turizma i privatizacije javnih preduzeća	Djelimično realizovano	78 Razvoj informacionog sistema učesnika na tržištu kapitala kroz povećanje efikasnosti i pouzdanosti IT sistema KHoV, CDA i svih učesnika na tržištu kapitala	Djelimično realizovano		
109 Obuka inspektora	Realizovano	81 Poboljšanje finansijskog izvještavanja ovlašćenih učesnika (kompanija, investicionih fondova), formiranje javne informacijske knjižice	Djelimično realizovano		
127 Osnivanje posebne telefonske linije za prijavljivanje slučajeva korupcije	Djelimično realizovano	88 Pripremiti izvještaje o sprovođenju ugovora o privatizaciji	Djelimično realizovano		
131 Uključenje roditelja i predstavnika NVO u praćenje realizacije aktivnosti iz Akcionog plana	Djelimično realizovano	89 Omogućiti pristup informacijama koje se odnose na ugovore o privatizaciji u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama	Djelimično realizovano		
138 Izvještavanje o sprovođenju AP za borbu protiv korupcije u oblasti obrazovanja	Realizovano	90 Kontinuirana obuka lica ovlašćenih za donošenje rješenja za pristup informacijama	Djelimično realizovano		
152 Obezbjediavanje slobodnog pristupa informacijama	Djelimično realizovano	92 Redovno održavanje sastanaka Komisije za praćenje i kontrolu postupka privatizacije	Djelimično realizovano		
154 Sprovođenje eksterne revizije finansijskog poslovanja opština	Djelimično realizovano	95 Podzakonski i drugi sprovedbeni propisi i drugi akti	Nije realizovano		
160 Afirmisanje instituta „prazna stolica“ u skupštinama JLS	Nije realizovano	96 Strategija razvoja sistema javnih nabavki za period 2011-2014	Nije realizovano		
161 Unaprijediti saradnju građana i organa lokalne samouprava	Djelimično realizovano	145 Prepoznavanje i poštovanje prava pacijenata u oblastima definisanim zakonom	Djelimično realizovano		
		155 Izvještavanje o radu Savjeta za razvoj i	Nije		

		zaštitu lokalne samouprave	realizovano
176 Utvrditi potrebu i nabaviti potrebnu opremu na unapređenje rada Sektora	Djelimično realizovano	164 Izmijeniti pravni okvir koji reguliše osnivanje NVO i reviziju njihovog finansijskog poslovanja, kako bi se spriječile eventualne zloupotrebe statusa NVO	Nije realizovano
182 Polugodišnje održavati konferencije za štampu predsjednika Sudskog savjeta i predsjednika Tužilačkog savjeta.	Realizovano	180 Sprovoditi stalne kampanje o načinu prijavljivanja korupcije i mjerama za zaštitu građana koji prijavljuju korupciju	Nije realizovano
185 U sudovima i tužilaštvima organizovati "Otvorena vrata".	Djelimično realizovano	218 Analiza efekata primjene međunarodnih ugovora i sporazuma: <ul style="list-style-type: none"> • Sa zemljama u okruženju • Sa zemljama EU • Međunarodnim organizacijama 	Nije realizovano
199 Sprovođenje finansijskih istraga radi proširenog oduzimanja nezakonito stečene imovine od strane državnih organa zaduženih za otkrivanje i gonjenje učinilaca krivičnih djela.	Djelimično realizovano	219 Analiza stanja kriminaliteta u Crnoj Gori	Nije realizovano
201 Uspostaviti sistem za obavezno dostavljanje statističkih podataka o prijavama korupcije i daljim postupcima Upravi za antikorupcijsku inicijativu	Djelimično realizovano	220 Identifikacija osjetljivih oblasti u sistemu	Djelimično realizovano
202 Razviti odgovarajući informacioni sistem za dostavljanje podataka o prijavama korupcije UAI	Djelimično realizovano	221 Postavljanje jasnih prioriteta u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala	Djelimično realizovano
208 Sprovoditi obuke za službenike UAI, UP, UC i DJN koji primaju prijave o korupciji	Djelimično realizovano	224 Unaprijediti međuagencijsku saradnju, kroz Specijalni istražni tim	Djelimično realizovano
217 Izrada godišnjih planova za potpisivanje bilateralnih sporazuma o saradnji sa srodnim institucijama	Djelimično realizovano	238 Formirati kriminalističko-obavještajne jedinice u Područnim jedinicama Uprave policije	Nije realizovano
223 Povećanje broja izvršilaca koji rade na poslovima finansijskih istraga	Djelimično realizovano	248 Unaprijedjenje regionalne saradnje i potpisivanje sporazuma sa odgovarajućim službama zemalja regiona u oblasti zaštite svjedoka koji su žrtve organizovanog kriminala	Nije realizovano
227 Obezbijediti potrebne uslove za kriminalističke i kriminalističko-	Djelimično realizovano	253 Kvalitetno upravljanje i primjena standarda i najboljih praksi, kontrole i monitoringa	Djelimično realizovano

obavještajne poslove u područnim jedinicama			
230 Obezbjedenje funkcionalnog radnog prostora za službenike angažovane za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije u područnim jedinicama	Djelimično realizovano	254 Formirati organizacionu jedinicu za međunarodnu saradnju kao cjelinu s centralnim upravljanjem svim ključnim funkcijama međunarodne policijske saradnje. (INTERPOL, EUROPOL, SIRENE; SECI, ostale međunarodne policijske organizacije, oficiri za vezu)	Nije realizovano
240 Formiranje jedinstvene baze operativnih podataka	Nije realizovano		
252 Stvaranje uslova i kapaciteta za efikasniji rad Zajedničkog istražnog tima	Djelimično realizovano		

5.2. Amandmani na Poslovnik Nacionalne komisije

Na prethodnoj, III sjednici Nacionalne komisije zaključeno da će se vršiti izmjene Poslovnika, kako bi se, prema ranijim predlozima MANS-a, sjednice Nacionalne komisije otvorile za javnost, i kako bi se omogućilo da Nacionalna komisija razmatra konkretne slučajeve koji su vezani za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Tako su na IV sjednici Nacionalne komisije predložene izmjene i dopune Poslovnika, koje bi omogućile da se ovi MANS-ovi predlozi sprovedu u djelo.

Pošto predložene izmjene poslovnika ipak nisu u dovoljnoj mjeri razrađivale inicijalne predloge MANS-a, podnijeli smo dva amandmana na izmjene poslovnika i ovi amandmani su dobili podršku većine članova Nacionalne komisije. Tako je, pored otvaranja sjednica za javnost, i mogućnosti da Nacionalna komisija razmatra konkretne slučajeve koji su vezani za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala omogućeno da razmatranje tih konkretnih slučajeva bude inicirano i od strane svih subjekata koji nisu članovi Nacionalne komisije, uključujući i građane. Drugi predlog odnosio se na to da se od institucija može zahtijevati izrada pisanih izvještaja o konkretnim temama koje će se razmatrati na tematskim sjednicama Nacionalne komisije.

5.3. Dopuna dnevnog reda sjednice Nacionalne komisije

MANS je na IV sjednici zatražio i da se dopuni predloženi dnevni red sa novom tačkom - predlogom za zakazivanje nove, tematske sjednice Nacionalne komisije sa četiri tačke dnevnog reda:

1. Povjerenje građana u rad policije u dijelu prijavljivanja korupcije;
2. Efikasnost rada Tužilaštva i Specijalnog istražnog tima u dijelu finansijskih istraga;
3. Transparentnost rada sudova u dijelu objavljivanja sudskih presuda za korupciju, organizovani kriminal te klevetu i naknadu nematerijalne štete;
4. Uloga Skupštine Crne Gore u borbi protiv korupcije u dijelu osnivanja Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije.

Na predlog MANS-a, Nacionalna komisija je zadužila i direktora Uprave policije, koji je istovremeno i član Nacionalne komisije, da sačini poseban izvještaj o praksi direktnog pristupa podacima u posjedu telekomunikacionih operatera, za koju je Agencija za zaštitu ličnih podataka ocijenila da je suprotna Ustavu i Zakonu.

Nacionalna komisija je privatila predlog da se organizuju tematske sjednice na četiri teme koje je predložio MANS, uz napomenu da će do sledeće sjednice Predsjednik Nacionalne komisije zajedno sa Sekretarijatom pripremiti predlog dinamike realizacije tematskih sjednica koje je predložio MANS.

Aneks 1 - Predlozi MANS-a za IV sjednicu Nacionalne komisije

AMANDMANI NA PRIJEDLOG PRVOG IZVJEŠTAJA O REALIZACIJI MJERA IZ AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBUTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA

Mjera	Indikator	Ocjena iz Predloga izvještaja	Amandman	Obrazloženje
13. Izrada i usvajanje izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju sukoba interesa	Zakon usklađen sa međunarodnim dokumentima (UNCAC, preporuke EK, SE, i dr.)	Djelimično realizovana	Br. 1. Nije realizovana	Zakon nije usklađen sa međunarodnim dokumentima, o čemu svjedoči i poslednja Rezolucija Evropskog parlamenta o Crnoj Gori (B7-0157/2011) od 28.2.2011. godine. Nije sačinjen čak ni predlog izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju sukoba interesa.
112. Definisanje i objavljivanje planova rada inspekcija i izvještaja o radu inspekcija ¹¹²	Objavljeni planovi rada inspekcija na sajtu Ministarstva	Realizovana	Br. 2. Djelimično realizovana	Planovi rada su objavljeni na sajtu Ministarstva i to samo za poslednja tri mjeseca 2010. godine. Ipak, planovi rada posjeduju samo brojčane indikatore, i ni na koji način ne daju sliku o tome šta će inspekcije raditi u planiranom periodu, strukturi i vrsti objekata koje će biti praćene i sl. Potrebno je značajno unaprijediti sadržaj ovih planova.

Poseban problem predstavlja činjenica da u Akcionom planu nije jasno prepoznata mjera da Tripartitna komisija sačinjava polugodišnje analize predmeta iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala, što nam ne daje mogućnost da ocijenimo učinak Tripartitne komisije. Iz tog razloga, predlažem da Nacionalna komisija, kao **amandman br. 3** MANS-a, ocijeni „da je Tripartitna komisija samo djelimično ispunila zadatak“ jer je njen izvještaj, dat uz Predlog I izvještaja Nacionalne komisije puki pregled statističkih podataka. Izvještaj Tripartitne komisije ne sadrži pravu analizu predmeta korupcije, ne daje sistematizovane podatke o slučajevima visoke u odnosu na administrativnu korupciju, niti sadrži informacije o problemima u slučajevima procesuiranja krivičnih djela korupcije i organizovanog kriminala, sa preporukama za njihovo otklanjanje. Zbog toga smatram da je neophodno da se Tripartitnoj komisiji jasno stavi do znanja da je potrebno da sačine kvalitetnu analizu, a ne statistički pregled krivičnih djela korupcije i organizovanog kriminala, kako bi do sledeće sjednice Nacionalne komisije mogli da pripreme takav dokument.

Takođe, željela bih da Vas informišem da je MANS izvršio usaglašavanje sa Sekretarijatom Nacionalne komisije oko ocjene realizacije ukupno 76 mjera iz Prijedloga izvještaja, što je razlog zbog kojeg po prvi put na samoj Nacionalnoj komisiji MANS nema veliki broj amandmana. Od tog broja, MANS je za 33 mjere (43% od razmotrenih) prihvatio ocjenu sekretarijata, za 32 ocjene (42% od razmotrenih) sekretarijat je prihvatio ocjenu MANS-a a u slučaju 11 mjera (15% od razmotrenih) ocjena je zajednički revidirana. U okviru zajednički revidiranih ocjena, odlučeno je da dvije mjere ostavimo neocijenjenima, iz razloga što bi njihovo ocjenjivanje sa metodološkog aspekta bilo neprincipijelno.

Na sastanku sa Sekretarijatom uspjeli smo da se usaglasimo oko ocjena sledećih mjera:

¹¹² Odnosi se na inspekcije koje su pod Ministarstvom održivog razvoja i turizma

Mjera 5 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 6 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 10 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 18 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 19 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 25 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 29 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 31 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 32 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 33 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 40 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 41 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 43 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 44 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 50 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 51 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 58 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 61 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 65 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 67 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 69 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 70 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 75 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 78 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 81 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 82 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 83 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 88 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 89 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 90 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 92 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 93 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 95 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 96 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 109 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 120 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 122 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 125 - Zajednički revidirana ocjena

Mjera 127 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 131 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 138 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 140 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 145 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 148 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 152 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 154 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 155 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 160 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 161 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 164 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 176 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 180 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 182 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 185 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 199 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 201 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 202 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 206 - Zajednički revidirana ocjena
Mjera 208 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 217 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 218 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 219 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 220 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 221 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 223 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 224 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 227 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 230 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 238 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 240 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 248 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 252 - MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata
Mjera 253 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 254 - Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a
Mjera 264 - Zajednički stav - bez ocjene mjere
Mjera 265 - Zajednički stav - bez ocjene mjere

AMANDMANI NA PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENI I DOPUNU POSLOVNIKA NACIONALNE KOMISIJE ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA

AMANDMAN 1

Član 2 mijenja se i glasi:

“U članu 6 poslije stava 1 dodaju se novi stavovi 2, 3 i 4 koji glase:

“Na inicijativu predsjednika, zamjenika predsjednika ili člana Nacionalne komisije, odlukom Nacionalne komisije se može tražiti prisustvo predstavnika državnih organa i drugih organizacija tematskim sjednicama Nacionalne komisije u cilju prikupljanja informacija od državnih organa koje se odnose na prevenciju i suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala.”

Nacionalna komisija može, na predlog predsjednika, zamjenika predsjednika ili člana Nacionalne komisije zatražiti od državnog organa da pripremi pisani izvještaj o temi koja će se razmatrati na tematskoj sjednici, i odrediti rok u kojem je izvještaj potrebno dostaviti Nacionalnoj komisiji.

O izvještaju se Nacionalna komisija izjašnjava na prvoj sledećoj sjednici.

Dosadašnji stav 2 postaje stav 5.”

OBRAZLOŽENJE

Potrebno je dati ovlašćenja Nacionalnoj komisiji da od institucija mogu da zatraže pisane izvještaje koji se odnose na neku pojavu, odnosno problem, kako bi se unaprijedila informisanost njenih članova.

AMANDMAN 2

Nakon člana 2, dodaje se novi član 2a koji glasi:

“Nakon člana 15 dodaje se novo poglavlje Poslovnika koje glasi:

“IV RAZMATRANJE PODNESAKA

Član 16

Nacionalna komisija dužna je da razmotri sve peticije, žalbe, predstavke i ostale podneske (u daljem tekstu podnesak) građana, predstavnika civilnog sektora, državnih organa i javnih ustanova (u daljem tekstu subjekt) koji su podneseni prije održavanja sjednice a koji se odnose na primjene reformi predviđenih mjerama Akcionog plana.

Član 17

Predsjednik je dužan da sve prispjele podneske uvrsti u dnevni red prve sledeće sjednice Nacionalne komisije, te da svim članovima dostavi kopije svih prispjelih podnesaka, zajedno sa sazivom za sjednicu i ostalim materijalima iz člana 8 ovog Poslovnika.

Član 18

Nacionalna komisija na sjednici razmatra sve prispjele podneske, o svakom pojedinačno zauzima stav i donosi odluku.

Član 19

U cilju kvalitetnije rasprave o upućenom podnesku, Nacionalna komisija može, na predlog Predsjednika, zamjenika predsjednika ili člana Nacionalne komisije odložiti odlučivanje o podnesku za sledeću, tematsku sjednicu kako bi na istu pozvala predstavnika institucije na koju se podnesak odnosi.

Na sledećoj sjednici, nakon dobijanja informacija od predstavnika institucije na koju se podnesak odnosi, Nacionalna komisija donosi odluku o predlozima iznijetim u podnesku, kao i o eventualnim predlozima koje daju članovi Nacionalne komisije vezano za podnesak.

Član 20

Nakon donošenja odluke po upućenom podnesku, Nacionalna komisija obavještava podnosioca o svim aktivnostima preduzetim po osnovu podneska, kao i o donesenoj odluci, najkasnije u roku od 7 dana od dana završetka sjednice na kojoj je donesena odluka.

Svi podnesci koji su dostavljeni Nacionalnoj komisiji, objavljuju se na sajtu komisije najkasnije u roku od 7 dana od dana prijema, i dopunjuju se sa svim informacijama koje se odnose na postupanje po podnesku, najkasnije u roku od 7 dana od dana postupanja.“

Postojeće poglavlje IV postaje poglavlje V a postojeći članovi 16, 17 i 18 postaju članovi 21, 22 i 23.”

OBRAZLOŽENJE

Neophodno je obezbijediti da Nacionalna komisija razmatra sve prispjele podneske građana i civilnog sektora kako bi se unaprijedile reforme u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Regionalna praksa pokazuje da jedino crnogorska Nacionalna komisija nema nikakav vid saradnje sa građanima i civilnim sektorom, dok sve ostale slične institucije po regionu razmatraju građanske podneske, postupaju po njima, i na taj način značajno unapređuju reforme, pošto je to najbolji način da se identifikuju problemi u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala kod državnih institucija.

Svakako, razmatranje predstavki je dobra praksa koju su zemlje u regionu, za razliku od Crne Gore, još ranije prepoznale pa tako hrvatsko tijelo koje uspostavlja Sabor prati sprovođenje nacionalnih strateških

dokumenata i postupa po prijavama građana, odnosno razmatra konkretne slučajeve. Po sličnom principu funkcionišu i srpska Agencija i Savjet za borbu protiv korupcije, kao i makedonska i slovenačka Komisija¹¹³. Jedino je u slučaju Crne Gore do sada bilo onemogućeno razmatranje predstavljeni od strane Nacionalne komisije, što bi se prihvatanjem ovog amandmana otklonilo, a rad Komisije bi se uskladio sa najboljim praksama u regionu i EU.

PRIJEDLOG ZA DOPUNU DNEVNOG REDA IV SJEDNICE NACIONALNE KOMISIJE

Dnevni red se dopunjuje tačkom novom tačkom koja glasi:

“6. Predlog za organizovanje tematske sjednice Nacionalne komisije sa sledećim dnevnim redom:

I - Povjerenje građana u rad policije u dijelu prijavljivanja korupcije;

II - Efikasnost rada Tužilaštva i Specijalnog istražnog tima u dijelu finansijskih istraga;

III - Transparentnost rada sudova u dijelu objavljivanja sudskih presuda za korupciju, organizovani kriminal te klevetu i naknadu nematerijalne štete;

IV - Uloga Skupštine Crne Gore u borbi protiv korupcije u dijelu osnivanja Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije;”

OBRAZLOŽENJE

I - Povjerenje građana u rad policije u dijelu prijavljivanja korupcije je nedovoljno, što pokazuje i poslednji izvještaj Nacionalne komisije o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. Naime, tokom cijele 2010. godine Upravi policije su građani prijavili samo 43 slučaja korupcije (Aneks 1, slike od 1 do 4), dok je u istom periodu Upravi za antikorupcijsku inicijativu prijavljeno 140 slučajeva korupcije a MANS-u čak 429, odnosno 10 puta više nego Upravi policije.

Iz gore navedenih razloga, neophodno je da direktor Uprave policije Veselin Veljović na tematskoj sjednici izvijesti članove Nacionalne komisije o razlozima zbog kojih je povjerenje građana u Upravu policije na ovako niskom nivou, te da pripremi pisani izvještaj o problemu i predlog mogućih rješenja. Na kraju rasprave o I tački tematske sjednice, Komisija bi trebala donijeti konkretne preporuke za Upravu policije kako bi se iznijeti problemi ispravili tokom 2011. godine.

II - Efikasnost rada Tužilaštva i Specijalnog istražnog tima u dijelu finansijskih istraga je nedovoljna, imajući u vidu pokazatelje iz Izvještaja Nacionalne komisije o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala. Naime, tokom cijele 2010. godine sprovedene su samo dvije finansijske istrage od strane tužilaštva (Aneks 2, slika 5). Ipak, u istom periodu Uprava policije je inicirala ka tužilaštvu sprovođenje sedam finansijskih istraga protiv 21 lica (Aneks 2, slika 6), ali se iz podataka vidi da je većina tih predloga odbačena.

Iako je ova mjera u Izvještaju ocijenjena kao djelimično realizovana zbog činjenice da se desio određeni pomak u odnosu na prethodni period, i dalje je sasvim neprihvatljivo da se u Crnoj Gori na godišnjem nivou sprovedu samo dvije finansijske istrage, posebno imajući u vidu da je i jedan od prioriteta Crne Gore u procesu evropskih integracija unapređenje finansijskih istraga.

Zbog toga, neophodno je Vrhovni državni tužilac Ranka Čarapić na tematskoj sjednici izvijesti članove Nacionalne komisije o razlozima zbog kojih su u prethodnom periodu sprovedene samo dvije finansijske istrage, te da pripremi pisani izvještaj o problemu, uključujući podatke o tome u kojim su konkretnim slučajevima sprovedene finansijske istrage, koja vrsta imovine i u kojoj vrijednosti je konfiskovana, šta su bili problemi u radu te u kojem dijelu je potrebno unapređenje. Na kraju

¹¹³ Više informacija dostupno je u MANS-ovoj publikaciji “Korupcija ili EU integracije III” koja se nalazi na http://www.mans.co.me/wp-content/uploads/mans/publikacije/korupcija_ili_eu_integracije_iii/korupcija%20ili%20eu%20integracije%20III%20-%20MNE.pdf

rasprave o II tački tematske sjednice, trebalo bi donijeti konkretne preporuke za VDT i eventualno policiju, kako bi se problemi ispravili tokom 2011. godine.

III - Transparentnost rada sudova u dijelu objavljivanja sudskih presuda za korupciju, organizovani kriminal te klevetu i naknadu nematerijalne štete je neadekvatna. Naime, Akcionim planom je predviđeno stalno objavljivanje odluka Apelacionog i drugostepenih sudova, pri čemu Izvještaj Nacionalne komisije pokazuje da se ta mjera ne realizuje adekvatno (Aneks 3, slika 7). Sa druge strane, pristup presudama, posebno onima koje donose osnovni sudovi u praksi je često nemoguć čak ni preko Zakona o slobodnom pristupu informacijama, iako su sudske presude po Zakonu javne, uključujući i sudski postupak. Neki sudovi često donose rješenja kojima zabranjuju dostavljanje kopija sudskih presuda, što kasnije potvrđuju i Ministarstvo pravde, koje im je po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama drugostepeni organ, a zatim i Upravni i Vrhovni sud u okviru upravnog postupka.

Iz gore navedenih razloga, koji su u potpunoj suprotnosti sa deklarativnom političkom voljom predsjednice Vrhovnog suda i Sudskog Savjeta Vesne Medenice i ministra pravde Duška Markovića da svi sudovi u Crnoj Gori rade transparentno, smatramo da bi Medenica i Marković na tematskoj sjednici morali da izvijeste članove Nacionalne komisije o razlozima zbog kojih su, u praksi, neke sudske presude nedostupne. Takođe, potrebno je da predsjednica Vrhovnog suda za tematsku sjednicu sačini izvještaj o tome koji sudovi ne poštuju Zakon o slobodnom pristupu informacijama i ne dostavljaju sudske presude po zahtjevima, kao bi članovi Nacionalne komisije imali punu informaciju o transparentnosti rada sudova. U ovom dijelu MANS može da pomogne predsjednici Vrhovnog suda i da joj dostavi rješenja sudova koji su nama zabranjivali pristup sudskim presudama uz obrazloženje da se radi o tajnim podacima.

Na kraju rasprave o III tački tematske sjednice, trebalo bi donijeti konkretne preporuke za Vrhovni sud i Sudski savjet kako bi se problemi u pristupu sudskim presudama ispravili tokom 2011. godine.










IV - Uloga Skupštine Crne Gore u borbi protiv korupcije u dijelu osnivanja Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije nije unaprijeđena. Iako je Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala usvojena 27. decembra 2007. godine u Skupštini Crne Gore (aneks 4), Parlament i dalje nije ispunio ključni dio te Rezolucije koji se odnosi na osnivanje Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije. Štaviše, Evropska komisija je u Analitičkom izvještaju uz Mišljenje o kandidaturi Crne Gore za članstvo jasno istakla da je uloga Parlamenta u borbi protiv korupcije slaba, kao i da je potrebno unaprijediti njenu kontrolnu ulogu.

Zbog toga, predlažemo da Nacionalna komisija pozove Predsjednika Skupštine Ranka Krivokapića da informiše članove Nacionalne komisije zbog čega Nacionalni ogranak parlamentaraca nije osnovan ni nakon više od tri godine od usvajanja Rezolucije, jer članovi Nacionalne komisije koji su predstavnici Skupštine očigledno nisu u stanju, ili nisu voljni da obezbijede sprovođenje ove mjere. Takođe, potrebno je da Skupština Nacionalnoj komisiji dostavi pisani izvještaj zbog čega Nacionalni ogranak nije osnovan, te šta je sve do sada Parlament preduzeo kako bi ispunio ovu svoju obavezu. Nakon rasprave o ovoj tački dnevnog reda, potrebno je usvojiti konkretne preporuke za Parlament, uključujući i rok do kada Nacionalni ogranak mora biti osnovan kao stalno radno tijelo Skupštine sa jakim ovlaštenjima da nadzire process borbe protiv korupcije.

<p>51 Sprovoditi kampanje u cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana (i pojedinih ciljnih grupa) da prijavljuju korupciju</p>	<p>a) Step en realizacije</p> <ul style="list-style-type: none"> • Djelimično realizovano <p>Uprava policije u navedenom periodu nije sprovodila kampanje u cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana da prijavljuju korupciju. Međutim, policijski službenici, koji rade na poslovima otkrivanja i suzbijanja koruptivnih krivičnih djela su u više navrata imali nastupe u medijima, elektronskim i pisanim, u kojima su, između ostalog, pozivali građane da prijave korupciju, objašnjavajući na koji način da to urade.</p>
	<p>b) Indikatori uspjeha</p> <p>Promovisanje kroz nastupe u medijima</p>
	<p>c) Faktori rizika</p> <ul style="list-style-type: none"> • Administrativni kapaciteti • Finansijska sredstva • Obuka • Kadrovi • Ostalo
	<p>d) Izvori finansiranja</p> <ul style="list-style-type: none"> • Budžetsko finansiranje • Eksterni izvori (navesti koji)
<p>II OBLASTI OD POSEBNOG RIZIKA</p>	
<p>CIVILNO DRUŠTVO, MEDIJI I SPORT</p>	

Slika 1: Izvještaj Uprave policije dostavljen Sekretarijatu o realizaciji mjera iz AP tokom 2010. godine

XIV Izvještaj o sprovođenju mjera iz Akcionog plana za sprovođenje
Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

 <p>NVO - MANS - BROJ: 10/30480 PODGORICA, 24. 12. 2010.</p> <p>Crna Gora Vlada Crne Gore UPRAVA POLICIJE Odjejenje za planiranje, razvoj i analitiku 09 Br: 051/10-4430/2 Podgorica, 21.12. 2010. godine</p> <p>MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA - MANS - Izvršna direktorica, Vanja Čalović</p> <p><u>Podgorica</u></p> <p>Predmet: Vaš zahtjev za dostavljanje informacija br:10/30480 od 08.12.2010. godine</p> <p>Na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obavezama Uprave policije iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i dostavljenog zahtjeva, obavještavamo Vas da je, u periodu januar - jul 2010 godine, shodno Stručnom uputstvu o procedurama za prijavu krivičnih djela sa elementima korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju ova djela, Uprava policije zaprimila od strane građana 23 prijave, i to:</p> <ul style="list-style-type: none">- januar - sedam(7) slučajeva korupcije;- februar - dva (2) slučaja korupcija;- mart - pet (5) slučajeva korupcije;- april - dva (2) slučaja korupcija;- maj - dva (2) slučaja korupcija;- jun - tri (3) slučaja korupcija;- jul - dva (2) slučaja korupcija. <p>S poštovanjem,</p>  	 <p>NVO - MANS - BROJ: 10/29016-29017 PODGORICA, 25. 11. 2010.</p> <p>Crna Gora Vlada Crne Gore UPRAVA POLICIJE Odjejenje za planiranje, razvoj i analitiku 09 Br: 051/10-3568/2 Podgorica, 24.11. 2010. godine</p> <p>MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA - MANS - Izvršna direktorica, Vanja Čalović</p> <p><u>Podgorica</u></p> <p>Predmet: Vaš zahtjev za dostavljanje informacija br:10/29016 - 29017 od 05.10.2010. godine</p> <p>Na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obavezama Uprave policije iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i dostavljenog zahtjeva, obavještavamo Vas da, u periodu avgust- septembar:</p> <ul style="list-style-type: none">- Uprava policije nije učestvovala u sprovođenju kampanja u cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana(i) pojedine ciljne grupe) da prijavljuju korupciju;- Odsjeku za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije dostavljena je 11 prijava, koje su u fazi provjera. <p>S poštovanjem,</p>  
<p>Slike 2, 3 i 4: Odgovori Uprave policije po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama u kojima se navode tačni podaci prijave korupcije od strane građana za cijelu 2010. godinu - ukupno 43 prijave.</p>	 <p>NVO - MANS - BROJ: 10/30935-30936 PODGORICA, 18. 03. 2011.</p> <p>Crna Gora Vlada Crne Gore UPRAVA POLICIJE Odjejenje za planiranje, razvoj i analitiku 09 Br: 051/11-97/2 Podgorica, 15. 03. 2011. godine</p> <p>MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA - MANS - Izvršna direktorica, Vanja Čalović -</p> <p><u>Podgorica</u></p> <p>Predmet: Vaši zahtjevi za dostavljanje informacija br:10/30935-30936 od 10.01.2011 godine</p> <p>Na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obavezama Uprave policije iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i dostavljenog zahtjeva, obavještavamo Vas da, u periodu oktobar – decembar 2010 godine:</p> <ul style="list-style-type: none">♦ Nijesu sprovedene kampanje u cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana (pojedinih ciljnih grupa), da prijavljuju korupciju;♦ <u>Zaprimljeno je devet prijava po osnovu korupcije, koje su u fazi provjera.</u> <p>S poštovanjem,</p>  

XIV Izvještaj o sprovođenju mjera iz Akcionog plana za sprovođenje
Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

<p>Cilj br. 89</p> <p>Mjera br. 197</p> <p>Sprovođenje finansijskih istraga</p>	<p>a) Step en realizacije</p> <p>Realizovano</p> <p>Povećan broj finansijskih istraga.</p>	<p>KRIVIČNO GONJENJE I ODUZIMANJE NEZAKONITO STEČENE IMOVINE</p>
<p>b) Indikatori uspjeha</p> <p>Sprovođe se dvije finansijske istrage. U okviru jedne finansijske istrage, blokirana - „zamrzuta“ su novčana sredstva na računima fizičkih i pravnih lica u iznosu od 876.403,60 EUR i 55.054,67USD.</p> <p>c) Faktori rizika</p> <p>Nema rizika</p> <p>d) Izvori finansiranja</p> <p>Budžet</p>	<p>197 Sprovođenje finansijskih istraga od strane državnih organa zaduženih za otkrivanje i gonjenje učinilaca krivičnih djela</p> <p>a) Step en realizacije</p> <ul style="list-style-type: none"> • Djelimično realizovano <p>U izvještajnom periodu Uprava policije inicirala je prema nadležn tužiocima sprovođenje 7 finansijskih istraga protiv 21 lice.</p> <p>b) Indikatori uspjeha</p> <p>U odnosu na prvih sedam mjeseci 2010. godine broj iniciranih finansijskih istraga prema nadležnom tužiocu je povećan za 5.</p> <p>c) Faktori rizika</p> <ul style="list-style-type: none"> • Administrativni kapaciteti • Finansijska sredstva • Obuka • Kadrovi • Ostalo 	
<p>Slika 5: Izvještaj VDT-a dostavljen Sekretarijatu o realizaciji mjera iz AP tokom 2010. godine</p>		<p>Slika 6: Izvještaj Uprave policije dostavljen Sekretarijatu o realizaciji mjera iz AP tokom 2010. godine</p>

<p>→</p>	<p>181. Sudskom savjetu, Tužilačkom savjetu, državnom tužilaštvu i sudovima angažovati osobe zadužene za odnose sa javnošću i obezbijediti adekvatnu obuku.</p> <p>182. Polugodišnje održavati konferencije za štampu predsjednika Sudskog savjeta i predsjednika Tužilačkog savjeta.</p> <p>183. Najmanje dva puta godišnje objavljivati Bilten Vrhovnog suda,</p> <p>184. Na WEB sajtu Vrhovnog, Upravnog Apelacionog i Viših sudova (drugostepenih vijeća) objavljivati sve odluke.</p> <p>185. U sudovima i tužilaštvima organizovati "Otvorena vrata".</p> <p>186. Svakih 6 mjeseci izvršiti kontrolu rada sudija od strane</p>	<p>Podgorici, zadužene su osobe za odnose sa javnošću koje su prošle adekvatnu obuku po programu i organizaciji OSC-a, a osoba zadužena za odnose sa javnošću Vrhovnog suda je ovlašćena da daje saopštenja i za Apelacioni sud. Održane su dvije konferencije za štampu i dvoje akcije "Otvorena vrata", sa velikim brojem posjetilaca uz prisustvo svih medija. Izdat je jedan bilten Vrhovnog suda, a u pripremi je izdavanje drugog biltena. Izdata je brošura koja obuhvata stručne radove sudija, koji su bili tema na "Danima sudstva" u prošloj godini. na WEB stranici Vrhovnog, <u>Apelacionog i Viših sudova objavljuju se karakteristične odluke radi ujednačavanja sudske prakse i pomoć nižim sudovima u odlučivanju, a na Sajtu Upravnog suda objavljuju se sve odluke toga suda.</u></p> <p>Izvršena je kontrola svih sudova i pojedinačnog rada sudija, sačinjeni zapisnici, održani sastanci nakon</p>	
<p>Slika 7: Izvještaj Vrhovnog suda dostavljen Sekretarijatu o realizaciji mjera iz AP tokom 2010. godine</p>			

Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala Skupštine Crne Gore

- Svjesni da korupcija i organizovani kriminal predstavljaju ozbiljnu prijetnju osnovnim principima i vrijednostima društva;
- Uvjereni da korupcija i organizovani kriminal narušavaju povjerenje građana, ugrožavaju vladavinu prava, demokratiju i socijalnu pravdu ;
- Zabrinuti što korupcija i organizovani kriminal usporavaju ekonomski razvoj, ugrožavaju stabilnost demokratskih institucija i podrivaju moralne osnove društva ;
- Svjesni da borba protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao jednog od najopasnijih nacionalnih i globalnih fenomena, zahtijeva usklađene napore i aktivnosti državnih institucija i njenih građana, kao i korišćenje savremenih i efikasnih metoda na međunarodnom nivou;
- Ubijedeni da je borba protiv korupcije jedan od ključnih izazova sa kojima se Crna Gora suočava na putu ka članstvu u EU;
- Bazirajući se na zahtjevima Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, Krivično-pravne i Građansko-pravne konvencije Savjeta Evrope protiv korupcije, kao i drugih relevantnih konvencija;
- Uvažavajući preporuke Komiteta Savjeta Evrope za borbu protiv korupcij (GRECO) u implementaciji dvadeset vodećih principa u borbi protiv korupcije, kao i deset principa za jačanje borbe protiv korupcije promovisanih Rezolucijom Savjeta EU i Deklaracije o deset zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi sa Ministarske konferencije o Zajedničkim mjerama za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi;
- Uvjereni u neophodnost da se crnogorsko društvo zaštiti od korupcije i organizovanog kriminala, dosljednom primjenom postojećih i donošenjem odgovarajućih zakona ;
- Bazirajući se na zahtjevima Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, Krivično-pravne i Građansko-pravne konvencije Savjeta Evrope protiv korupcije, kao i drugih relevantnih konvencija;
- Potvrđujući odlučnost da se ispune obaveze iz skupštinske Deklaracije o pridruživanju Evropskoj uniji, donijete 8.juna 2005.godine i njenu spremnost da doprinese "otklanjanju svih zakonskih, institucionalnih i političkih nedostataka u cilju borbe protiv organizovanog kriminala, korupcije, trgovine ljudima, drogom, ilegalne imigracije i za bezbjednost granica";
- Polazeći od činjenice da je Crna Gora ratifikovala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, kao svojevrsan ugovor kojim je izrazila privrženost jačanju saradnje u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, korupcije i terorizma, Skupština Crne Gore, na šestoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2007.godini, dana 27. decembra 2007. godine, donijela je

REZOLUCIJA O BORBI PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA ("Sl. list Crne Gore", br. 02/08 od 11.01.2008)

Skupština Crne Gore :

1. Izražava spremnost da se svim svojim kapacitetima angažuje na izgradnji nacionalnog antikorupcijskog zakonodavstva i na uspostavljanju što tješnje međunarodne i regionalne saradnje u oblasti suzbijanja korupcije i organizovanog kriminala;
2. Obavezuje se da prihvati međunarodnu regulativu u borbi protiv korupcije i svih oblika organizovanog kriminala, ratifikovanjem relevantnih antikorupcijskih konvencija, na osnovu obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u međunarodnim organizacijama i institucijama;
3. Poziva Vladu Crne Gore da nastavi sa harmonizacijom nacionalnog zakonodavstva sa Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije i da intenzivira predlaganje zakona relevantnih za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i zakona iz domena opšte zakonodavne reforme, implementirajući međunarodne instrumente i standarde iz ove oblasti;
4. Potvrđuje spremnost da razvija mehanizam stalne i efikasne kontrole nad vladinim strukturama, baziran na definisanim zakonskim propisima, što je preduslov za zaštitu demokratskih prava građana i njihovog prava na slobodan pristup informacijama;

5. Izražava spremnost da, u cilju istraživanja i analize korupcije u različitim oblastima, afirmiše saradnju sa nevladinim sektorom;
6. Prihvata da učvršćuje saradnju sa medijima, kako bi, zajedno sa nadležnim državnim organima i civilnim društvom, doprinijela razvoju svijesti da korupcija ugrožava građanske vrijednosti društva, protiv koje se moderno i demokratsko društvo bori svim sredstvima;
7. Obavezuje se da, saglasno preuzetim obavezama sa Regionalne konferencije Jugoistočne Evrope, GOPAK-Globalna organizacija parlamentaraca protiv korupcije, osnuje nacionalni ogranak parlamentaraca Crne Gore u borbi protiv korupcije, u kome bi bili zastupljeni predstavnici svih radnih tijela.
8. Rezoluciju objaviti u "Službenom listu Crne Gore".

SU-SK BR. 01-846/3
Podgorica, 27.decembar 2007.godine
Skupština Crne Gore
Predsjednik,
Ranko Krivokapić, s.r.

Aneks 2 - Statistički pregled realizacije mjera iz Akcionog plana

Oblast	Realizovano		Djelimično realizovano		Nije realizovano		Bez ocjene		Ukupno
	BR	%	BR	%	BR	%	BR	%	
OBLAST KORUPCIJE	28	13%	99	45%	91	42%	0	0%	218
Prioriteti u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu	7	8%	34	40%	45	52%	0%	0%	86
Kontrolna uloga Skupštine i implementacija međunarodnih dokumenata i standarda	0	0%	2	33%	4	67%	0	0%	6
Finansiranje političkih partija i izborni porcesi	1	17%	1	17%	4	67%	0	0%	6
Sprečavanje sukoba interesa	1	9%	7	64%	3	27%	0	0%	11
Integritet	0	0%	5	36%	9	64%	0	0%	14
Slobodan pristup informacijama	0	0%	2	40%	3	60%	0	0%	5
Zaštita lica koja prijavljuju korupciju.	0	0%	6	67%	3	33%	0	0%	9
Javne finansije	4	27%	3	20%	8	53%	0	0%	15
Državna imovina	1	25%	2	50%	1	25%	0	0%	4
Tržište kapitala	0	0%	2	18%	9	82%	0	0%	11
Privatni sektor	0	0%	4	80%	1	20%	0	0%	5
Oblasti od posebnog rizika	14	17%	35	42%	35	42%	0	0%	84
Proces privatizacije	2	29%	5	71%	0	0%	0	0%	7
Javne nabavke	0	0%	1	8%	11	92%	0	0%	12
Urbanizam	3	33%	2	22%	4	44%	0	0%	9
Obrazovanje	4	17%	10	42%	10	42%	0	0%	24
Zdravstvo	2	18%	6	55%	3	27%	0	0%	11
Lokalna samouprava	1	8%	8	67%	3	25%	0	0%	12
Civilno društvo, mediji i sport	2	22%	3	33%	4	44%	0	0%	9
Prevenција korupcije u organima za sprovođenje zakona	7	15%	30	63%	11	23%	0	0%	48
Preventivni mehanizam za suzbijanje korupcije u policiji	1	10%	6	60%	3	30%	0	0%	10

XIV Izvještaj o sprovođenju mjera iz Akcionog plana za sprovođenje
Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u pravosudnim organima	3	21%	11	79%	0	0%	0	0%	14
Krivično gonjenje i oduzimanje nezakonito stečene imovine	0	0%	4	67%	2	33%	0	0%	6
Koordinacija i razmjena podataka	1	11%	6	67%	2	22%	0	0%	9
Međunarodna saradnja	2	22%	3	33%	4	44%	0	0%	9
OBLAST ORGANIZOVANOG KRIMINALA	5	12%	22	51%	16	37%	0	0%	43
Analiza stanja	0	0%	2	50%	2	50%	0	0%	4
Najčešći pojavni oblici	1	5%	12	63%	6	32%	0	0%	19
Prevenција	1	11%	4	44%	4	44%	0	0%	9
Saradnja između državnih organa	0	0%	1	50%	1	50%	0	0%	2
Regionalna i međunarodna saradnja	3	33%	3	33%	3	33%	0	0%	9
MONITORING	1	20%	1	20%	1	20%	2	40%	5
UKUPNO	34	13%	122	46%	108	41%	2	1%	266

Aneks 3 - Primjena Zakona o slobodnom pristupu informacijama tokom 2010. godine po zahtjevima podnesenim od strane MANS-a - statistički pokazatelji

Odgovor/procedura	Po zahtjevu		Po ispravci zahtjeva		Po ponovljenom zahtjevu		Po žalbi		Po ponovljenoj žalbi		UKUPNO ODGOVORA	
	Br.	%	Br.	%	Br.	%	Br.	%	Br.	%	No	%
Dozvoljen	1386	43%	35	38%	144	13%	391	38%	52	13%	2008	35%
Djelimicno dozvoljen	55	2%	0	0%	9	1%	22	2%	0	0%	86	1%
Ispravka zahtjeva	4	0%	38	41%	9	1%	17	2%	4	1%	72	1%
Vec objavljen	211	7%	0	0%	37	3%	34	3%	0	0%	282	5%
Nije nadležan	422	13%	1	1%	77	7%	71	7%	45	11%	616	11%
Nema informaciju	996	31%	15	16%	187	17%	202	19%	1	0%	1401	24%
Odbijen-sacinjavanje	32	1%	0	0%	6	1%	10	1%	0	0%	48	1%
Zabranjen-izuzetak	33	1%	2	2%	10	1%	185	18%	30	8%	260	4%
Cutanje administracije	66	2%	2	2%	608	56%	110	11%	261	66%	1047	18%
UKUPNO	3205	100%	93	100%	1087	100%	1042	100%	393	100%	5820	100%