



**DRUGI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O  
AKTIVNOSTIMA SKUPŠTINE CRNE GORE**

MAJ 2018 - OKTOBAR 2018 GODINE

Autori:

Danilo Kalezić, koordinator Parlamentarnog programa

Mirjana Batizić, asistent za monitoring rada Parlamenta

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

[www.mans.co.me](http://www.mans.co.me)  
[mans@t-com.me](mailto:mans@t-com.me)

Dalmatinska 188 Podgorica, (020) 266 326; 266 327

**UNDEF**

The United Nations  
Democracy Fund



**FNUD**

Fonds des Nations Unies  
pour la démocratie

## SADRŽAJ

<b>I UVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>II SAŽETAK .....</b>	<b>5</b>
<b>III METODOLOGIJA .....</b>	<b>6</b>
<b>IV AKTIVNOSTI POSLANIKA I SKUPŠTINE .....</b>	<b>8</b>
<b>1. AKTIVNOSTI POSLANIKA I POSLANIČKIH KLUBOVA .....</b>	<b>8</b>
1.1. POSLANICI .....	8
1.2. POSLANIČKI KLUBOVI .....	12
1.3. AKTIVNOSTI POSLANICA .....	13
1.4. AKTIVNOSTI MLADIH POSLANIKA .....	14
<b>2. SJEDNICE SKUPŠTINE .....</b>	<b>15</b>
2.1. PREGLED SJEDNICA .....	15
2.2. TAČKE DNEVNOG REDA .....	15
2.3. TRAJANJE SJEDNICA .....	17
<b>3. KONTROLNA FUNKCIJA SKUPŠTINE.....</b>	<b>19</b>
3.1. UPOTREBA KONTROLNIH MEHANIZAMA .....	19
3.2. ZAKLJUČCI .....	20
3.3. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA .....	23
<b>4. OKRUGLI STO NA TEMU „KOMUNIKACIJA GRAĐANA I POSLANIKA" .....</b>	<b>24</b>
<b>ANEKSI .....</b>	<b>25</b>

## **I UVOD**

MANS sprovodi projekat „Unapređenja parlamentarnog nadzora i odgovornosti u Crnoj Gori“ koji podržava Demokratski fond Ujedinjenih nacija (UNDEF). Projekat se odnosi na praćenja transparentnosti i aktivnosti rada Skupštine Crne Gore i njenih poslanika. Vremensko trajanje projekta je dvije godine, a ovo je drugi polugodišnji izvještaj koji MANS objavljuje i odnosi se na period od 01. maja do 31. oktobra 2018. godine.

Na osnovu rezultata parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine, Demokratska partija socijalista (DPS) osvojila je 36 mandata, Demokratski front (DF) 18, Koalicija Ključ 9, Demokrate Crne Gore (DCG) 8, Bošnjačka stranka (BS) i Socijaldemokrate (SD) po dva mandata, Albanci odlučno i Hrvatska građanska inicijativa (HGI) po jedan, a Socijaldemokratska partija (SDP) 4 mandata.

Skupština Crne Gore je konstituisana 07. novembra 2016. godine. Od 81 poslanika u crnogorskom parlamentu, 42 su izabrala predsjednika i potpredsjednike Skupštine - Ivana Brajovića, Branimira Gvozdenovića i Gencija Nimanbegua. Time parlamentarnu većinu čine DPS, SD i manjinske stranke Bošnjaka, Albanaca i Hrvata, dok su 39 opozicionih poslanika (DF, Demokratska Crne Gore, SD, DEMOS, SNP i Građanski pokret URA), postigli dogovor da bojkotuju Skupštinu Crne Gore.

Većina crnogorske opozicije je prekinula bojkot rada Skupštine koji je uslijedio zbog parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine, jer su tvrdili da nisu održani u demokratskoj atmosferi. Naime, na dan izbora objavljeno je da se dogodio pokušaj „državnog udara“, što je, prema mišljenju opozicionih partija uticalo na odluku građana i izborni rezultat. Opozicija je tražila ponavljanje parlamentarnih izbora kao uslov za prekid bojkota. U prethodnom izvještaju o aktivnostima poslanika koji se odnosio na period od 15. novembra 2017. do 30. aprila 2018. godine, skupštinski rad je bojkotovalo 18 opozicionih poslanika. U ovom izvještajnom periodu taj broj se smanjio na 11, i trenutno Skupštinu bojkotuju poslanici političkih partija SNP-a, Demokrata i URA.

U ovom izvještaju dati su podaci o individualnim aktivnostima poslanika, koji ukazuje na najaktivnije poslanike tokom plenarnih sjednica, kao i na one koji se nisu javljali za riječ tokom sjednica plenuma. Analiziran je rad poslaničkih klubova, rad poslanika na plenarnim sjednicama Skupštine, kao i kontrolna funkcija Skupštine.

Najaktivniji poslanik u posmatranom periodu bio je Branko Radulović (PZP), čiji indeks aktivnosti je 4,91, dok poslanik Džavid Šabović imao indeks aktivnosti 0,00 što znači da nije imao nikakvu aktivnost na plenumu.

U periodu od 01. maja do 31. oktobra 2018. godine održano je 10 sjednica Skupštine, čije je ukupno trajanje iznosilo 196 časova. Najviše diskusija imao je poslanički klub DPS-a i to 313, dok ih je pojedinačno najviše imao poslanik Branko Radulović ukupno 35.

## II SAŽETAK

U proteklih pola godine Skupština je radila nešto većim intezitetom u poređenju sa prethodnim izvještajnim periodom (15. novembar 2017. - 30. april 2018), a većina poslanika je prekidom bojkota i povratkom u skupštinske klupe doprinjela poboljšanju rada Parlamenta. Poslanici dijela opozicije, njih 11, i dalje bojkotuju rad Parlamenta.

Od maja do oktobra ove godine, održano je 10 sjednica na kojima je usvojeno 87 zakona i drugih akata. Četiri podtačke u okviru tačke izbora i imenovanja koje su se odnosile na Predlog kandidata za izbor članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika nisu usvojene, jer za njih nije postojala neophodna dvotrećinska većina.

U polugodišnjem periodu poslanici su zasijedali nepuna 24 radna dana ili ukupno 196 sati, pri čemu su najduže radili u junu - ukupno 12 radnih dana, a najmanje u septembru - samo dva sata.

Samo 14 poslanika je aktivno učestvovalo u radu plenuma, a čak 45% poslanika koji su učestvovali u radu Skupštine bili su vrlo rijetko aktivni, i spadaju u neaktivnu grupu poslanika kada je u pitanju rad na plenarnim sjednicama.

Od prvih pet najaktivnijih poslanika čak tri dolaze iz opozicionog Demokratskog fronta (DF) i to Branko Radulović, Branka Bošnjak i Jovan Jole Vučurović. Na četvrtom mjestu je poslanik Aleksandar Damjanović iz Posebnog kluba poslanika. Peto mjesto dijele tri poslanika, dva su iz vladajuće koalicije, Marta Šćepanović iz DPS-a i poslanik Liberalne partije (LP) Andrija Popović. Treći poslanik koji dijeli peto mjesto sa pomenutim poslanicima je poslanik Socijaldemokratske partije, Raško Konjević.

Među poslaničkim klubovima najaktivniji je Posebni poslanički klub, pa klub DF-a, na trećem mjestu je najveći poslanički klub DPS-a, zatim SD i LP. Slijedi poslanički klub partija manjinskih naroda, dok je na posljednjem mjestu klub SNP-DEMOS.

Skupština kontrolnu ulogu ne vrši aktivno, a u malobrojnim slučajevima kada se kontrolni mehanizmi koriste, najčešće nisu precizirane konkretne obaveze institucija izvršne vlasti, niti postoji sistem praćenja njihovog sprovođenja. U proteklih pola godine skupštinski Odbori su organizovali dva kontrolna i devet konsultativnih saslušanja. Njima je prisustvovalo 28 osoba.

Kroz korišćenje kontrolnih mehanizama, od konstituisanja ovog saziva Skupštine usvojena su 78 zaključka obavezujuća za izvršnu vlast i druge institucije. Međutim, polovina tih zaključaka je uopštena i njihovo sprovođenje nije moguće pratiti, dok su samo u 32% definisane konkretne obaveze institucija, a ostali zaključci su samo donekle mjerljivi. Skupština nema nikakav sistem praćenja realizacije zaključaka, što značajno smanjuje njene kapacitete za efektivno obavljanje Ustavne dužnosti da kontroliše rad izvršne vlasti.

Skupština je načelno prihvatila predlog MANS-a da se definiše procedura za razmatranje inicijativa građana, što je prvi korak koji će omogućiti građanima da efektivnije uživaju ustavno pravo ali i poboljšati komunikaciju između građana i najvećeg zakonodavnog tijela.

### III METODOLOGIJA

#### INDEKS AKTIVNOSTI POSLANIKA

U nastavku slijedi pregled metodologije na osnovu koje MANS prati i analizira aktivnosti poslanika na sjednicama plenuma, kao i metodologija klasifikacije i praćenja sprovođenja zaključaka Skupštine.

Indeks aktivnosti (lap) predstavlja sumiranje ukupnog rada poslanika Skupštine Crne Gore na plenarnim sjednicama. Ovaj indeks za svakog od poslanika ponaosob pokazuje da li je, sa stanovišta aktivnosti na plenumu, opravdao zaradu koju prima od strane poreskih obveznika Crne Gore kako bi građane predstavljao u Skupštini.

Ovdje je posebno potrebno napomenuti da je MANS svakako svjestan činjenice da se posao poslanika ne svodi samo na njegovo/njeno prisustvo i diskutovanje na plenarnim sjednicama. Pored toga poslanici bi trebali da obavljaju druge značajne poslove kao što su analize zakonskih projekata, razna istraživanja, izrada amandmana, pa i predloga akata, učešće u radu odbora, poslaničkih klubova i svakako rad sa biračima, što ne mora biti vidljivo kroz aktivnosti na plenarnim sjednicama.

Isto tako, poznate su činjenice da svako istupanje poslanika na sjednicama Skupštine ne mora uvijek biti konstruktivno i doprinositi kvalitetu njenog rada. Međutim, ne može se osporiti da kroz prisustvo i učešće u radu Skupštine i odbora, što je i obaveza propisana članom 55 Poslovnika<sup>1</sup>, poslanik iskazuje svoj odnos prema instituciji u kojoj radi i prema građanima koji su ga/je na tu funkciju postavili.

Ovaj indeks svakako ne pretenduje, niti može da do kraja ocijeni kvalitet rada pojedinog poslanika, ali ima namjeru da ukaže na ovaj aspekt poslaničke dužnosti. Na kraju krajeva, građani bi trebalo da budu ti koji će odlučiti da li su zadovoljni ukupnim radom poslanika i koji će svoj sud o tome iskazati na izborima.

Kriterijumi za uvećanje indeksa aktivnosti poslanika su broj diskusija, komentara diskusija, odgovora na komentare diskusija, replika i osnovanih proceduralnih reakcija.

Parametri koji umanjuju njihov indeks aktivnosti su broj mjera koji je izrečen zbog povrede reda na sjednicama Skupštine, i to broj upozorenja, broj oduzetih riječi i broj udaljenja sa sjednica.

Formula na osnovu koje je dobijen indeks aktivnosti poslanika izgleda ovako:

Broj diskusija	x	0,10
+		
Broj komentara	x	0,03
+		
Broj odgovora na komentare	x	0,03
+		
Broj replika	x	0,03
+		
Broj osnovanih reagovanja zbog povrede poslovnika	x	0,01
+		

<sup>1</sup> Član 55 Poslovnika Skupštine Crne Gore: "Poslanik je dužan da učestvuje u radu Skupštine i odbora čiji je član i da odlučuje.

Poslanik može da učestvuje i u radu odbora u kojem nije član, bez prava odlučivanja"

Broj pitanja Premijeru		0,03
+		
Broj poslaničkih pitanja	x	0,03
+		
Broj komentara na odgovor predstavnika Vlade	x	0,10
=		
Indeks aktivnosti poslanika		lap

Tabela br. 1: Formula računanja Indeksa aktivnosti poslanika

Brojevi sa kojim su množeni pozitivni parametri koji sačinjavaju indeks aktivnosti u direktnoj su korelaciji sa minutažom izlaganja na plenarnim sjednicama.

Broj diskusija množen je sa brojem 0,10 što predstavlja trajanje diskusije od 10 minuta. Uprkos činjenici da diskusije kod rasprave u pojedinostima traju 5 minuta, broj 0,10 činio se adekvatnim jer postoji ogromna razlika u broju diskusija koje su korišćene u načelnim i objedinjenim raspravama (skoro 96%) i u broju diskusija u raspravi u pojedinostima (oko 4%). U prilog ovakvim parametrima ide i činjenica da je za diskusiju bilo koje vrste potrebna mnogo veća priprema u odnosu na ostale vrste izlaganja.

Za komentare diskusija, odgovore na komentare diskusija i replike množitelj je broj 0,03 što predstavlja trajanje od 3 minuta za svaku od kategorija pojedinačno. Reagovanja zbog povrede poslovnika, i to samo ona osnovana, množena su sa brojem 0,01, pošto je za ovaj vid izlaganja Poslovníkom predviđeno vrijeme od 1 minut.

Indeks aktivnosti kluba se računa aritmetičkom sredinom indeksa aktivnosti poslanika koji mu pripadaju.

## ZAKLJUČCI

Koristeći mehanizam zaključaka, Skupština na sjednicama plenuma ili kroz rad odbora može da izda uputstva institucijama o postupanju u određenoj oblasti. Na osnovu prikupljenih zaključaka tokom ovog saziva Skupštine, grupisani su u kategorije po stepenu mjerljivosti, odnosno načinu na koji je moguće pratiti njihovo sprovođenje. Na osnovu toga razlikuju se tri kategorije zaključaka:

1. **MJERLJIVI ZAKLJUČCI:** sadrže konkretna uputstva odnosno mjere i preciziraju način postupanja u određenoj oblasti.
2. **DJELIMIČNO MJERLJIVI ZAKLJUČCI:** sadrže uputstva i preporuke za unapređenje ali ne definišu konkretne mjere. Kod njih nedostaju eksplicitno navedene smjernice za postupanje pa je tako dosta teško kvantifikovati stepen realizacije.
3. **NEMJERLJIVI ZAKLJUČCI:** konstatuju napredak u određenoj oblasti i pozdravljaju učinjeno. Ne sadrže uputstva ili konkretne mjere koje treba preduzeti.

## IV AKTIVNOSTI POSLANIKA I SKUPŠTINE

U ovom poglavlju se nalazi pregled vrijednosti indeksa poslanika, koji pokazuje njihovu aktivnost na plenarnim sjednicama. Pored indeksa poslanika, dat je pregled indeksa poslaničkih klubova kao i njihovo amandmansko djelovanje. Poslanici su grupisani u tri kategorije po stepenu aktivnosti i to u aktivne, srednje aktivne i neaktivne poslanike. Pored tih ovo poglavlje sadrži i podatke o indeksu aktivnosti poslaničkih klubova. Takođe su prikazani i statistički podaci o sjednicama Skupštine kao što su trajanje i vrste tačaka, dok je na samom kraju pregled kontrolne funkcije Skupštine koji uključuje kontrolna i konsultativna saslušanja kao i pregled zaključaka.

### 1. AKTIVNOSTI POSLANIKA I POSLANIČKIH KLUBOVA

#### 1.1. POSLANICI

Poslanici su shodno njihovoj aktivnosti podijeljeni u tri grupe i to u aktivne, srednje aktivne i neaktivne. U aktivnu grupu poslanika spadaju oni čiji indeks aktivnosti je veći od 2,00, srednje aktivni između 1,00 i 2,00, dok u neaktivnu grupu spadaju poslanici čiji indeks je manji od 1,00. Važno je napomenuti da se u tabelama ne nalaze poslanici koji bojkotuju rad Skupštine. Takvih poslanika je 11 a njihova imena se nalaze u Aneksu 1 ovoga izvještaja.

Među aktivnim poslanicima spadaju oni čiji indeks aktivnosti je veći od 2,00. Aktivnih poslanika u posmatranom periodu bilo je 14, a najveći indeks imao je Branko Radulović iz kluba poslanika DF-a koji iznosi 4,91. Na drugom mjestu po aktivnosti je Branka Bošnjak, takođe iz DF-a. Iz Posebnog kluba poslanika u ovoj grupi su se našla dva poslanika Aleksandar Damjanović i Goran Danilović čiji indeksi aktivnosti iznose 2,73, odnosno 2,67. Iz poslaničkog kluba DPS-a najaktivnije su bile poslanice Marta Šćepanović i Aleksandra Vuković. Mjesto u ovoj kategoriji aktivnih poslanika zauzeli su i Raško Konjević iz poslaničkog kluba SDP-a, kao i Andrija Popović iz poslaničkog kluba SD i LP.

Aktivni poslanici (indeks > 2)		
Ime poslanika	Poslanički klub	Indeks
dr Branko Radulović	DF	4,91
doc. dr Branka Bošnjak	DF	3,69
Jovan Jole Vučurović	DF	3,21
Aleksandar Damjanović	Posebni klub poslanika	2,73
Marta Šćepanović	DPS	2,72
Raško Konjević	SDP	2,72
Andrija Popović	SD i LP	2,72
Goran Danilović	Posebni klub poslanika	2,67
Nikola Rakočević	DPS	2,65
Aleksandra Vuković	DPS	2,63
Milutin Đukanović	DF	2,4
Predrag Sekulić	DPS	2,35
Petar Ivanović	DPS	2,09



Janko Vučinić	DF	2,03
---------------	----	------

Tabela br. 2: Aktivni poslanici (indeks > 2)

U grupu srednje aktivnih poslanika spadaju oni čiji indeks aktivnosti je od 1,00 do 2,00. Poslanici Andrija Nikolić iz poslaničkog kluba DPS-a i Ranko Krivokapić iz poslaničkog kluba SDP-a prednjače u ovoj grupi. Njihovi indeksi iznose 1,99, odnosno 1,95.

U ovoj kategoriji najviše ima poslanika iz kluba DPS-a, njih 18, dok je iz kluba DF-a osam poslanika. Iz poslaničkog kluba SDP-a i poslaničkog kluba manjinskih partija BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI u ovoj grupi su se našla po dva poslanika. Po jedan poslanik iz poslaničkog kluba SD i LP i Posebnog kluba poslanika su takođe u ovoj grupi, kao i nezavisna poslanica Anka Vukićević koja ima indeks 1,16.

Srednje aktivni poslanici (indeks 1.00 - 2.00)		
Ime poslanika	Poslanički klub	Indeks
Andrija Nikolić	DPS	1,99
Ranko Krivokapić	SDP	1,95
Genci Nimanbegu	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	1,85
Goran Radonjić	Posebni klub poslanika	1,79
Suad Numanović	DPS	1,75
Danijel Živković	DPS	1,74
Koča Pavlović	DF	1,73
Predrag Bulatović	DF	1,71
Jovanka Laličić	DPS	1,7
Miloš Nikolić	DPS	1,68
Andrija Mandić	DF	1,67
Milun Zogović	DF	1,66
Milan Knežević	DF	1,59
Radule Novović	DPS	1,55
dr Budimir Aleksić	DF	1,52
Momčilo Martinović	DPS	1,49
Branimir Gvozdenović	DPS	1,46
Željko Aprcović	DPS	1,46
Slaven Radunović	DF	1,44
Draginja Vuksanović Stanković	SDP	1,44
Adrijan Vuksanović	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	1,43
Daliborka Pejović	DPS	1,38
Dragutin Papović	DPS	1,3
Nebojša Medojević	DF	1,28
Ivan Brajović	SD i LP	1,26
Marina Jočić	DF	1,2

Mihailo Anđušić	DPS	1,17
Halil Duković	DPS	1,16
Milorad Vuletić	DPS	1,16
Branka Tanasijević	DPS	1,16
Anka Vukićević	Nezavisni poslanik	1,16
Ana Nikolić	DPS	1,15
Obrad Stanišić	DPS	1
Maja Bakrač	DPS	1

Tabela br. 3: Srednje aktivni poslanici (indeks 1.00 - 2.00)

U grupu neaktivnih poslanika svrstani su oni koji imaju indeks aktivnosti manji od 1,00. Neaktivnih poslanika u Skupštini je ukupno 26, od kojih su 13 poslanika iz poslaničkog kluba DPS-a, zatim tri poslanika iz poslaničkog kluba DF-a, dva poslanika iz poslaničkog kluba manjinskih partija koji čine BS, koalicija „Albanci odlučno“ i HGI, kao i dva poslanika iz poslaničkog kluba SD i LP. U ovu grupu spada i jedan poslanik iz poslaničkog kluba SDP-a Džavid Šabović čiji je indeks aktivnosti 0. Riječ je o poslaniku koji nije učestvovao u diskusijama i aktivnostima na sjednicama Skupštine u posmatranom periodu.<sup>2</sup>

Neaktivni poslanici (indeks < 1.00)		
Ime poslanika	Poslanički klub	Indeks
dr Ljiljana Đurašković	DF	0,95
Ervin Ibrahimović	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	0,93
Sanja Pavićević	DPS	0,91
Bogdan Fatić	DPS	0,84
Miodrag Vuković	DPS	0,75
Branko Čavor	DPS	0,72
Marija Čatović	DPS	0,71
Nada Drobnjak	DPS	0,69
Miodrag Lekić	SNP-DEMOS	0,6
Mirsad Murić	DPS	0,55
dr Strahinja Bulajić	DF	0,55
Boris Mugoša	SD i LP	0,56
Filip Vuković	DPS	0,52
Luid Škrelja	DPS	0,51
dr Vera Bulatović	DF	0,4
Tarzan Milošević	DPS	0,38
Zvonko Vuković	DPS	0,33
Nikola Divanović	DPS	0,22

<sup>2</sup> Poslanici Danijela Pavićević i Srđan Milić su nakon prekida bojkota i po povratku u rad Skupštine Crne Gore formirali poslanički klub SNP-DEMOS ali nisu učestvovali u radu plenarnih sjednica u posmatranom periodu

Neđeljko Rudović	SNP-DEMOS	0,13
mr Veljko Vasiljević	DF	0,1
Miodrag Radunović	DPS	0,03
Nedžad Drešević	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	0,03
Miće Orlandić	SD I LP	0,03
Džavid Šabović	SDP	0

Tabela br. 4: Neaktivni poslanici (indeks aktivnosti < 1.00)

## AMANDMANI

Amandmani na predloge zakona i druge vrste legislative koje Skupština razmatra, jedna su od mogućnosti garantovanih Poslovníkom Skupštine Crne Gore koje stoje na raspolaganju poslanicima kako bi izmijenili predloženu legislativu.

Poslanici kao podnosioci amandmana imaju više načina da iskoriste ovu poslovničku mogućnost. Amandman može biti podnesen samostalno od strane poslanika, ali takođe jedan amandman može biti potpisan od strane više poslanika ili čak u ime partije kojoj pripadaju.

Poslanik/ci	Politička partija	Ukupan broj amandmana	Ukupan broj usvojenih amandmana	Ukupan broj odbijenih amandmana	Ukupan broj povučenih amandmana
Branka Bošnjak, Ljiljana Đurašković, Vera Bulatović, Janko Vučinić	DF	8	0	0	4
Raško Konjević	SDP	5	0	0	0
Ranko Krivokapić	SDP	3	0	0	0
Genci Nimanbegu	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	3	0	0	1
Aleksandar Damjanović	Posebni klub poslanika	1	0	0	0
Anka Vukićević	Nezavisni poslanik	1	0	0	0
Janko Vučinić, Jovan Vučurović, Branko Radulović, Milan Zogović	DF	1	0	0	0
Draginja Vuksanović Stanković	SDP	2	0	0	2
Branka Bošnjak, Ljiljana Đurašković, Vera Bulatović	DF	1	0	0	1

Tabela br.5: Ukupan broj amandmana razmatran na plenarnim sjedncama

Na dnevnom redu svih plenarnih sjednica u periodu na koji se izvještaj odnosi, našlo se 25 amandmana, od čega nema usvojenih, a osam amandmana je povučeno. Najviše amandmana podnijeli su poslanici poslaničkih klubova DF-a i SDP-a, po 10 amandmana. Poslanici poslaničkog kluba DF-a su povukli pet amandmana, a SDP-a

dva. Genci Nimanbegu iz poslaničkog kluba manjinskih partija podnio je tri amandmana od kojih je jedan povučen. Aleksandar Damjanović iz Posebnog poslaničkog kluba i nezavisna poslanica Anka Vukićević podnijeli su po jedan amandman.

Na osnovu prethodnog polugodišnjeg izvještaja (novembar 2017-april 2018) može se vidjeti uvećanje kada je u pitanju broj podnešenih amandmana od strane poslanika, ali je značajan pad u broju amandmana u poređenju sa prethodnim sazivima Skupštine što sugeriše da poslanici nedovoljno učestvuju u popravljajući zakonskih rješenja Vlade.

## 1.2. POSLANIČKI KLUBOVI

U posmatranom periodu najveći indeks aktivnosti u okviru poslaničkih klubova imao je Posebni poslanički klub koji iznosi 2,39. Zatim slijede poslanički klub DF-a čiji indeks je 1,81, poslanički klub SDP-a koji ima indeks 1,52, poslanički klub DPS-a 1,25. Indeks aktivnosti poslaničkog kluba SD i LP iznosi 1,13, dok je poslaničkog kluba BS, koalicije "Albanci odlučno" i HGI 1,06. Na kraju je poslanički klub SNP-DEMOS koji ima indeks 0,18.

Poslanički klubovi	Indeks
Posebni klub poslanika	2,39
DF	1,81
SDP	1,52
DPS	1,25
SD i LP	1,13
BS, koalicija „Albanci odlučno“ i HGI	1,06
SNP-DEMOS	0,18

Tabela br.6: Indeks aktivnosti Poslaničkih klubova

Nakon konstituisanja Skupštine Crne Gore više puta je dolazilo do promjena u sastavu poslaničkih klubova. Poslanici koji su napustili svoje matične poslaničke klubove djelovanje su nastavili kao nezavisni poslanici koji su u periodu koji ovaj izvještaj obuhvata formirali poslaničke klubove. Tako su poslanici Aleksandar Damjanović, Goran Danilović i Goran Radonjić formirali Posebni poslanički klub. U ovom periodu uslijedio je prekid bojkota od strane nekih poslanika. Poslanici Miodrag Lekić, Neđeljko Rudović su po povratku u Skupštinsku formirali poslanički klub SNP-DEMOS zajedno sa poslanicima SNP-a Srđanom Milićem i Danijelom Pavićević.<sup>3</sup> Poslanica Anka Vukićević je jedina nezavisna poslanica koja učestvuje u radu Skupštine i ne pripada nijednom poslaničkom klubu, a njen indeks aktivnosti u ovom periodu iznosi 1,16.

Promjene su uslijedile i u drugim poslaničkim klubovima. Tako su Petar Smolović, Mićo Orlandić i Miodrag Radunović napustili poslaničku funkciju. Miodraga Radunovića iz poslaničkog kluba DPS-a je zamijenio novoizabrani poslanik Nikola Divanović, a Mića Orlandića iz poslaničkog kluba SD i LP zamijenio je Boris Mugoša.

U tabeli koja slijedi nalaze se kumulativni podaci o aktivnostima poslanika na plenarnim zasjedanjima Skupštine Crne Gore u posmatranom periodu.

<sup>3</sup> Poslanici Socijalističke narodne partije (SNP) Srđan Milić i Danijela Pavićević i dalje bojkotuju rad Skupštine.

Klubovi političkih partija	Indeks	Ukupan broj diskusija	Ukupan broj komentara	Ukupan broj odgovora na komentare	Ukupan broj reagovanja zbog povrede poslovnika	Ukupan broj replika
Posebni klub poslanika	2,39	53	15	27	24	0
DF	1,81	216	86	106	93	5
SDP	1,52	37	32	15	39	3
DPS	1,25	313	79	98	158	18
SD i LP	1,13	26	4	6	124	1
BS, koalicija „Albanci odlučno“ i HGI	1,06	18	7	4	121	2
SNP-DEMOS	0,18	5	2	1	1	0

Tabela br.7: Izlaganja poslanika na plenarnim sjednicama Skupštine Crne Gore

Ukupan broj diskusija iznosio je 677 od kojih je klub poslanika DPS-a imao 313. Najviše komentara u posmatranom periodu zabilježio je klub poslanika DF-a koji je 86 puta iskoristio ovo poslaničko pravo.

Nakon poslaničkog kluba DF-a slijedi poslanički klub DPS-a sa 79 komentara. Ukupan broj odgovora na komentare iznosio je 257, a najviše ih je imao poslanički klub DF-a 106, dok je poslanički klub SNP-DEMOS imao samo jedan odgovor na komentar.

Broj reagovanja zbog povrede Poslovnika iznosio je 561, najviše od strane poslaničkog kluba DPS-a 158. Replika je bilo ukupno 30, od kojih je poslanički klub DPS-a imao 18, poslanički klub DF-a pet, poslanički klub SDP-a tri, poslanički klub BS, koalicije "Albanci odlučno" i HGI dvije. Poslanički klub SD i LP imao jednu repliku, dok Posebni klub poslanika i poslanički klub SNP-DEMOS nisu imali replika u posmatranom periodu rada Skupštine.

### 1.3. AKTIVNOSTI POSLANICA

Broj poslanica iz poslaničkih klubova koji su učestvovali u radu Skupštine Crne Gore u ovom izvještajnom periodu bilo je 16. Najaktivnija u ovoj kategoriji je Branka Bošnjak iz poslaničkog kluba DF-a čiji indeks iznosi 3,69. Zatim slijede poslanice iz poslaničkog kluba DPS-a Marta Šćepanović i Aleksandra Vuković čiji je indeks 2,72, odnosno 2,63. Ove tri poslanice spadaju takođe u grupu aktivnih poslanika čiji indeks je veći od 2,00, a samim tim zauzimaju mjesta među deset najaktivnijih poslanika u periodu od 01. maja do 31. oktobra 2018. godine.

Poslanice	Poslanički klub	Indeks
doc. dr Branka Bošnjak	DF	3,69
Marta Šćepanović	DPS	2,72
Aleksandra Vuković	DPS	2,63
Jovanka Laličić	DPS	1,70
Draginja Vuksanović Stanković	SDP	1,44
Daliborka Pejović	DPS	1,38

Marina Jočić	DF	1,2
Ana Nikolić	DPS	1,16
Anka Vukićević	Nezavisna poslanica	1,16
Branka Tanasijević	DPS	1,16
Maja Bakrač	DPS	1
dr Ljiljana Đurašković	DF	0,95
Sanja Pavićević	DPS	0,91
Nada Drobnjak	DPS	0,69
Marija Čatović	DPS	0,71
dr Vera Bulatović	DF	0,4

Tabela br. 8: Indeks aktivnosti svih poslanica koje učestvuju u radu Skupštine

U ovoj grupi je deset poslanica iz poslaničkog kluba DPS-a, četiri poslanice iz poslaničkog kluba DF-a, jedna poslanica iz poslaničkog kluba SDP-a, Draginja Vuksanović Stanković, i nezavisna poslanica Anka Vukićević. Indeks aktivnosti za osam poslanica iz ove grupe je između 1,00 i 2,00 što ih svrstava u kategoriju srednje aktivnih poslanika. Na osnovu navedenog, može se konstatovati da žene daju veliki doprinos u radu Skupštine na šta ukazuju i njihovi rezultati aktivnosti.

#### 1.4. AKTIVNOSTI MLADIH POSLANIKA

U kategoriju mladih poslanika u Skupštini Crne Gore svrstani su oni do 35 godina starosti. Za vrijeme posmatranog perioda od 01. maja do 31. oktobra najaktivniji iz grupe mladih poslanika bio je poslanik DPS-a Nikola Rakočević koji ima indeks 2,65. Slijede poslanici koji su takođe iz poslaničkog kluba DPS-a, dok u ostalim poslaničkim klubovima koji učestvuju u radu Skupštine nema poslanika koji su mlađi od 35 godina života. Ostala četiri poslanika se po indeksu aktivnosti svrstavaju u kategoriju srednje aktivnih poslanika, čiji je indeks aktivnosti od 1,00 do 2,00.

Poslanik	Poslanički klub	Indeks
Nikola Rakočević	DPS	2,65
Andrija Nikolić	DPS	1,99
Danijel Živković	DPS	1,74
Miloš Nikolić	DPS	1,68
Mihailo Anđušić	DPS	1,49

Tabela br. 9: Indeks aktivnosti svih poslanika koji spadaju u kategoriju „mladi“ a koji učestvuju u radu Skupštine

Poslanik Miloš Nikolić je najmlađi poslanik 26. saziva Skupštine i jedan od najmlađih u istoriji parlamentarizma Crne Gore.

## 2. SJEDNICE SKUPŠTINE

U periodu od 01. maja do 31. oktobra 2018. godine, održano je pet redovnih, jedna vanredna i četiri posebne sjednice Skupštine Crne Gore, sa ukupno 87 tačaka dnevnog reda. Niti jedna sjednica Skupštine Crne Gore tokom ovog perioda nije počela u zakazano vrijeme, već uvijek uz kašnjenje.

### 2.1. PREGLED SJEDNICA

Pregled tačaka dnevnog reda svih održanih sjednica dat je u tabeli koja slijedi.

	Sjednice Skupštine Crne Gore	Broj tačaka
1	7. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2018	1
2	8. sjednica, Posebna sjednica, 2018	1
3	9. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2018	39
4	10. sjednica, Posebna sjednica, 2018	1
5	11. sjednica, Posebna sjednica, 2018	1
6	12. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2018	18
7	3. sjednica, Vanredno zasijedanje, 2018	2
8	1. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	4
9	2. sjednica, Posebna sjednica, 2018	1
10	3. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	19
<b>Ukupno</b>		<b>87</b>

Tabela br. 10: Broj tačaka dnevnog reda po sjednicama

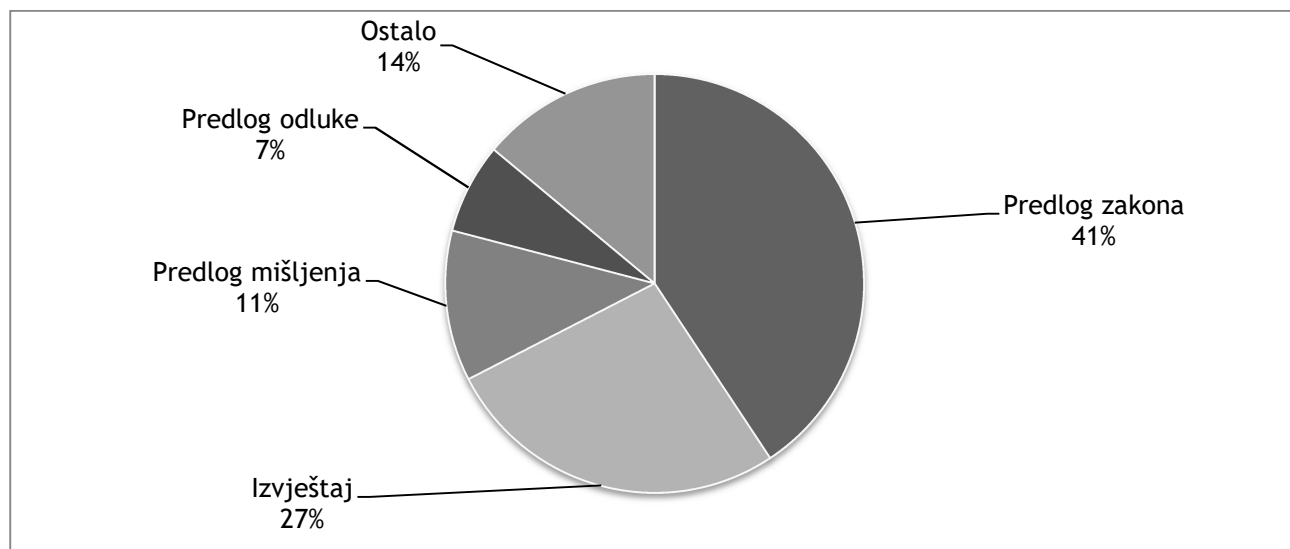
U posmatranom periodu na dnevnom redu našlo se 87 tačaka dnevnog reda. Od ukupnog broja tačaka, četiri su se odnosile na premijerski sat i poslanička pitanja i o njima se ne glasa na sjednicama Skupštine Crne Gore, dok se isti broj tačaka odnosio na izbor i imenovanje.

U okviru tačaka koje su posvećene izboru i imenovanjima razmotreno je 29 podtačaka. Četiri podtačke u okviru tačke izbora i imenovanja koje su se odnosile na Predlog kandidata za izbor članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika jer za njih nije postojala neophodna dvotrećinska većina. Dvije tačke koje su bile sastavni dio dnevnog reda su povučene iz procedure. Riječ je o Predlogu odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“, Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji i Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji se opet našao pod tačkom dnevnog reda na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2018. godini.

### 2.2. TAČKE DNEVNOG REDA

U posmatranom periodu najčešće se raspravljalo o predlozima Zakona koji su na dnevnom redu bili 35 puta. Nakon toga slijede izvještaji sa 23 tačke, o predlozima mišljenja raspravljalo se 10, a o predlozima odluka šest puta.

U nastavku se nalazi pregled tačaka dnevnog reda o kojim se najčešće raspravljalo na sjednicama Skupštine. U grupi koja je označena nazivom “ostalo” ubrajaju se inaoguracija, predlozi odluka, premijerski sat i poslanička pitanja, i predlozi Zakona o potvrđivanju Konvencije i predlozi Zakona o potvrđivanju Sporazuma. Ove teme su se našle 18 puta na dnevnom redu sjednica Skupštine.



Grafik br. 1: Prikaz tačaka dnevnog reda

U tabeli koja slijedi nalazi se pregled vrsta tačaka koje su bile na dnevnom redu tokom posmatranog perioda.

Vrsta tačaka dnevnog reda	Broj tačaka
Inaoguracija	1
Predlog zakona	35
Izvještaj	23
Predlog odluke	6
Izbori i imenovanja	4
Predlog mišljenja	10
Premijerski sat i poslanička pitanja	4
Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma	2
Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije	2
<b>Ukupno</b>	<b>87</b>

Tabela br. 11: Vrste tačaka dnevnog reda

Po prikazanim podacima najčešće se raspravljalo o predlozima Zakona koji su bili zastupljeni na 35 tačaka dnevnog reda. Nakon toga slijede rasprave o izvještajima kojih je bilo 23, predlozi mišljenja sa 10 tačaka, predlozi odluka sa šest tačaka, dok su izbori i imenovanja i premijerski sat i poslanička pitanja imali po četiri tačke.

Nešto manji broj tačaka bilo je kada je riječ o predlozima Zakona o potvrđivanju Sporazuma i predlozima Zakona o potvrđivanju Konvencija koje su imale po dvije tačke dnevnog reda. U posmatranom periodu jedna



tačka je bila posvećena inauguraciji novoizabranog Predsjednika Crne Gore koji je položio zakletvu pred poslanicima u Skupštini Crne Gore.

U posmatranom periodu organizovane su četiri Posebne sjednice Skupštine Crne Gore<sup>4</sup> koje su bile posvećene premijerskom satu i poslaničkim pitanjima. Na pomenutim sjednicama Premijeru je postavljeno 17 pitanja od strane poslanika, na koje je on dao odgovore.

### 2.3. TRAJANJE SJEDNICA

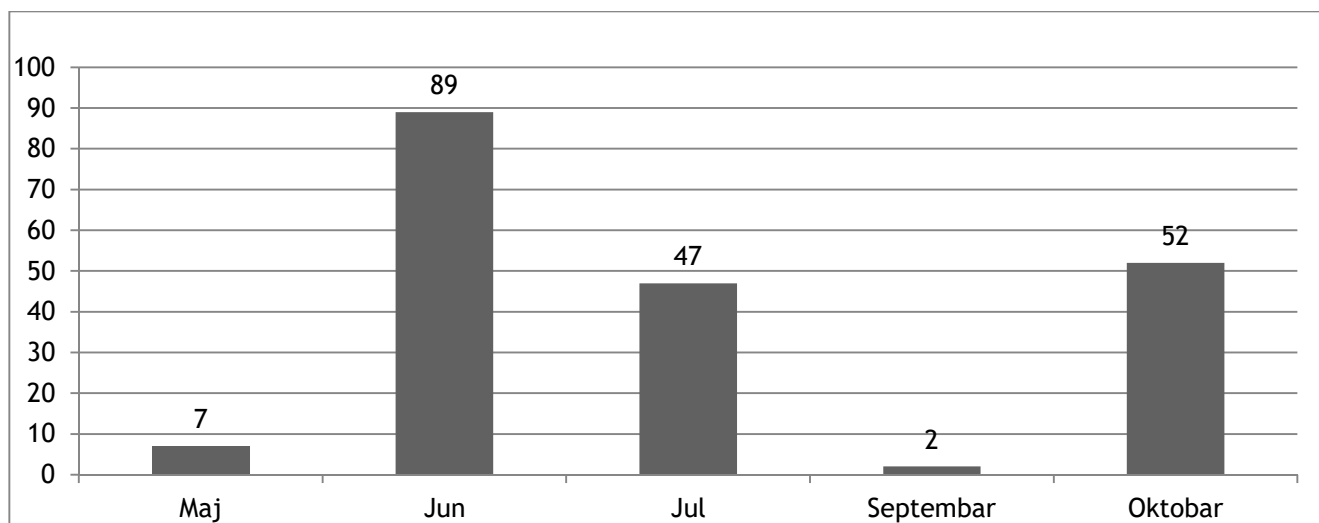
U periodu od 01. maja 2018. do 31. oktobra 2018. godine održano je 10 sjednica Skupštine, u ukupnom trajanju od 196 sati. Najduže je trajala 9. sjednica I Redovnog zasijedanja 87 sati, dok je 7. sjednica, I Redovnog zasijedanja trajala 30 minuta. Tačke dnevnog reda na 9. Sjednici I Redovnog zasijedanja su bile predlozi Zakona, izvještaji, odluke, mišljenja, izbori i imenovanja. Na 7. sjednici I Redovnog zasijedanja u 2018. godini održana je tačka koja je bila posvećena inauguraciji novoizabranog Predsjednika Crne Gore.

Sjednice Skupštine Crne Gore			
	Redni broj sjednice	Datum	Trajanje
1	7. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2018	20.05.2018	00:30:00
2	8. sjednica, Posebna sjednica, 2018	30.05.2018	06:15:00
3	9. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2018	18.06.2018	87:17:00
4	10. sjednica, Posebna sjednica, 2018	27.06.2018	01:30:00
5	11. sjednica, Posebna sjednica, 2018	18.07.2018	15:30:00
6	12. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2018	23.07.2018	31:53:00
7	3. sjednica, Vanredno zasijedanje, 2018	28.09.2018	01:48:00
8	1. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	01.10.2018	05:35:00
9	2. sjednica, Posebna sjednica, 2018	24.10.2018	19:25:00
10	3. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	30.10.2018	26:39:00
Ukupno			196:22:00

Tabela br. 12: Trajanje plenarnih sjednica u časovima

U nastavku se nalazi dijagram koji prikazuje trajanja sjednica Skupštine Crne Gore po mjesecima.

<sup>4</sup> Poslovníkom Skupštine Crne Gore u čl 187 st. 3 i 4 predviđeno je: „Poslaničko pitanje postavlja se na posebnoj sjednici Skupštine, koja se održava najmanje jedanput dvomjesečno u toku redovnog zasijedanja. Pitanje predsjedniku Vlade postavlja se na početku sjednice iz stava 3 ovog člana, a u mjesecu kad se ne održava ova sjednica, na posebnoj sjednici posvećenoj premijerskom satu - premijerski sat.”



Grafik br. 2: Trajanje sjednica (u satima) Skupštine Crne Gore po mjesecima

U sledećoj tabeli nalazi se prikaz vremenskog trajanja sjednice po mjesecima. Skupština je najduže zasjedala u junu i to skoro 89 sati, zatim slijede sjednice održane u oktobru skoro 52 sata, dok je u septembru zasjedano svega nepuna 2 sata.

Trajanje sjednica po mjesecima	
Mjesec	Trajanje (sat:min)
Maj	6:45
Jun	88:47
Jul	47:23
Septembar	1:48
Oktobar	51:39
<b>Ukupno</b>	<b>196:22:00</b>

Tabela br. 13: Vremensko trajanje sjednica Skupštine Crne Gore po mjesecima

### 3. KONTROLNA FUNKCIJA SKUPŠTINE

Skupština Crne Gore, osim zakonodavne funkcije, ima obavezu i da kontroliše rad izvršne vlasti. Kako bi efikasno sprovedila svoju kontrolnu funkciju, Skupština ima na raspolaganju set mehanizama<sup>5</sup> kojima od izvršne vlasti može da zatraži informacije, ali i da im preporuči, odnosno naloži sprovođenje konkretnih aktivnosti kako bi se određeni problemi prevazišli.

#### 3.1. UPOTREBA KONTROLNIH MEHANIZAMA

U periodu od 01. maja 2018. godine do 31. oktobra 2018. godine, skupštinska radna tijela organizovala su ukupno 11 saslušanja od kojih su dva bila kontrolna. Kontrolno saslušanje je mehanizam Skupštine Crne Gore za kontrolu rada drugih grana vlasti i nezavisnih institucija koje Skupština nadzire, a kojim se provjerava sadašnje ili prošlo stanje ili radnja u nekoj oblasti ili instituciji i kroz mišljenja i zaključke daju smjernice za unapređenje.

Konsultativno saslušanje je više savjetodavna nego kontrolna aktivnost koju Skupština koristi kako bi, od različitih subjekata u društvu, prikupio razne vrste informacija ili stavova o nekom zakonu, imenovanju, pojavi ili radu određene institucije, uključujući i one koji nisu predmet nadzora Skupštine.

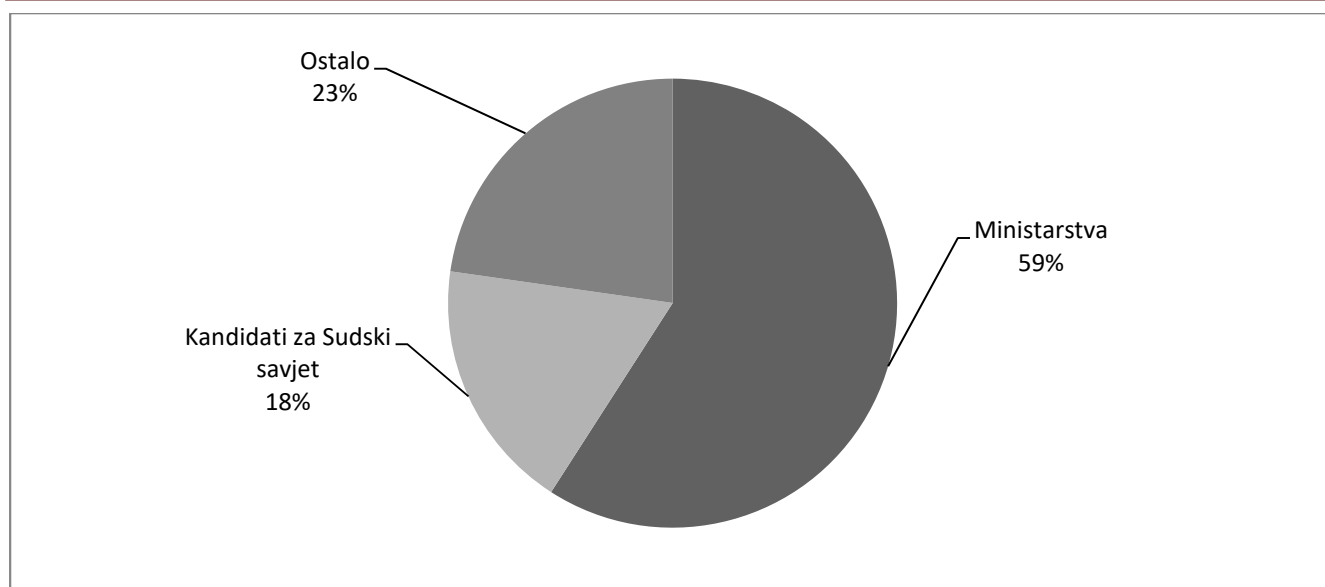
Kontrolna uloga radnih tijela Skupštine Crne Gore			
Ukupan broj sjednica	Ukupan broj konsultativnih saslušanja	Ukupan broj kontrolnih saslušanja	Ukupan broj saslušanih osoba
11	9	2	22

Tabela br. 14: Kontrolna uloga radnih tijela

Na pomenutim sjednicama saslušane su 22 osobe, koje su podijeljene u tri grupe tako da prvu čini 13 predstavnika ministarstava, drugu grupu čine 4 lica koja su se kandidovala za članstvo u Sudski savjet a koji se biraju iz reda uglednih pravnika, dok treću grupu koja je nazvana "ostali" čini ukupno 5 lica.

Pomenutu grupu "ostali" čine predstavnici agencija, Uprave policije, Vrhovnog državnog tužilaštva i Specijalnog državnog tužilaštva. Naime, zakonska obaveza Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore je da obavi razgovor sa kandidatima za članove Sudskog savjeta, pa je pomenuto Skupštinsko radno tijelo odlučilo da razgovor sa kandidatima sprovede u formi konsultativnog saslušanja. U Aneksu 3 se nalaze podaci o svim licima koja su učestvovala na konsultativnim saslušanjima, a u Aneksu 4 podaci lica koja su učestvovala na kontrolnim saslušanjima.

<sup>5</sup> Skupština može da organizuje konsultativno i kontrolno saslušanje i parlamentarnu istragu kako bi pribavila sve važne informacije o nekom slučaju ili pojavi. Štaviše, poslanici mogu, podnošenjem Interpelacije o radu nekog organa izvršne vlasti, da razmotre konkretne probleme i da usvoje zaključke koji su obavezujući za izvršnu vlast. Premijerski sat i poslanička pitanja su takođe načini na koji poslanici mogu vršiti kontrolnu funkciju, postavljanjem pitanja predsjedniku Vlade i ostalim predstavnicima izvršne vlasti, koji imaju obavezu da na ova pitanja odgovore.



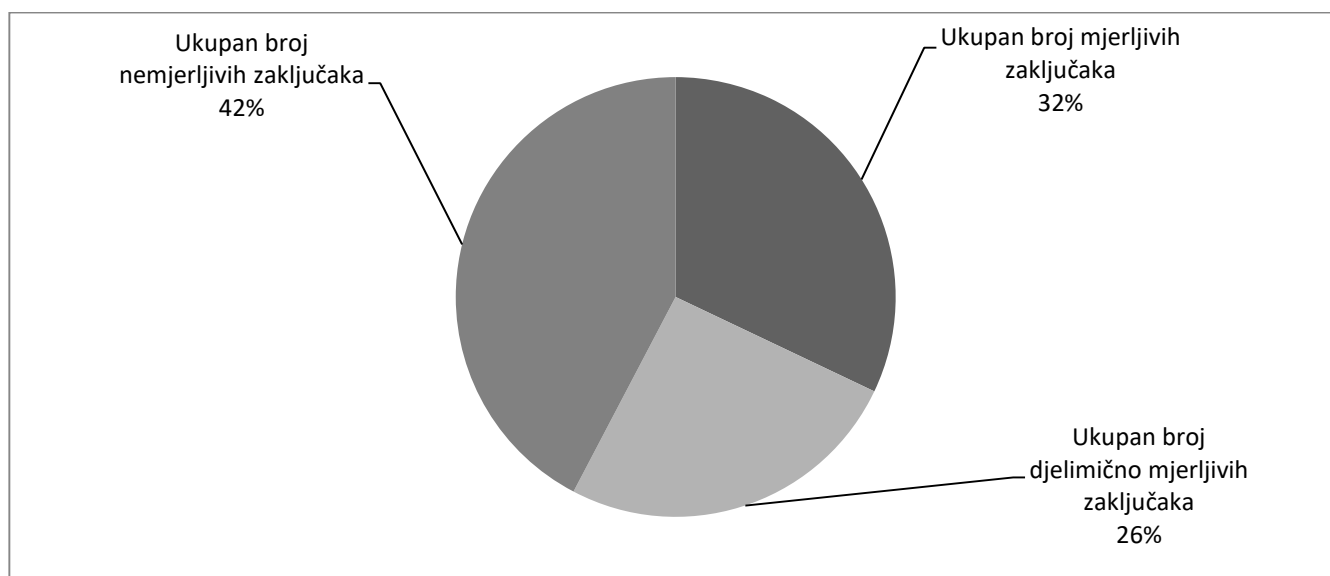
Grafik br. 3: Učešće pozvanih lica na konsultativnim saslušanjima po institucijama

### 3.2. ZAKLJUČCI

Od početka konstituisanja Skupštine Crne Gore, na sajtu Skupštine i u Službenom listu Crne Gore objavljena su ukupno 78 zaključaka. Svi preuzeti zaključci dijele se na mjerljive, nemjerljive i djelimično mjerljive koji su u skladu sa zaključcima metodologije o kojima je bilo riječi na samom početku izvještaja. U posmatranom periodu bilo je ukupno 33 nemjerljivih zaključaka, 25 mjerljivih i 20 djelimično mjerljivih zaključaka.

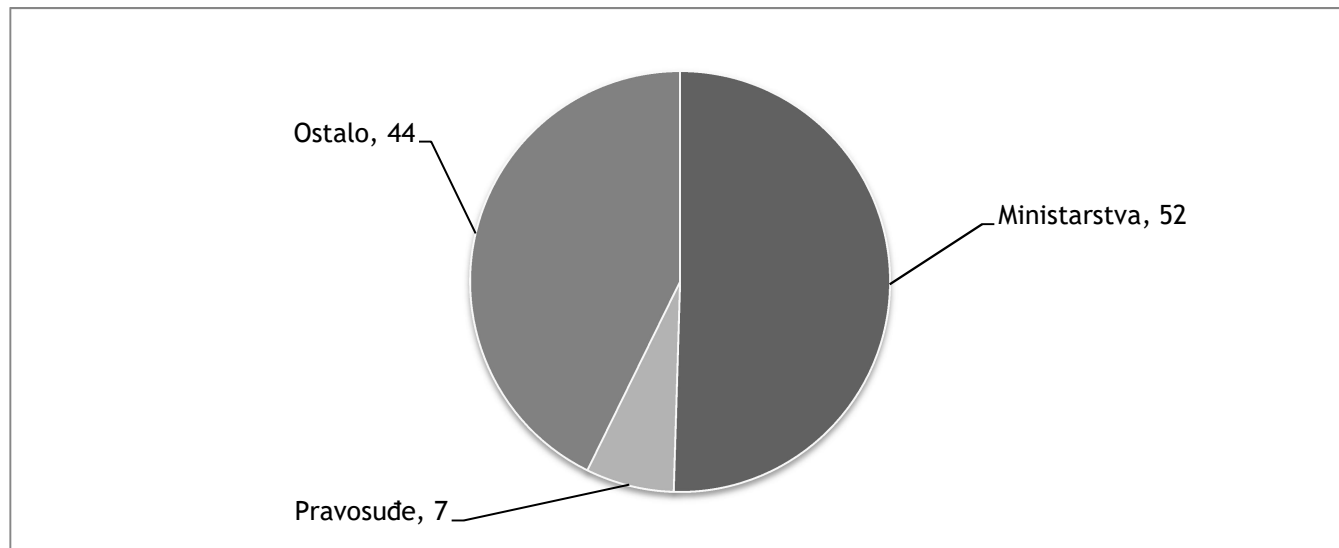
Od ukupnog broja mjerljivih ili djelimično mjerljivih zaključaka njih 19 su usvojila radna tijela Skupštine, dok su ostali zaključci usvojeni na plenarnim sjednicama Skupštine Crne Gore.

Poslanički klub SDP-a je predložio zaključke koji su se odnosili na predlog zakona o Predsjedniku Crne Gore, međutim oni nisu usvojeni na Devetoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja.



Grafik br. 4: Ukupan broj mjerljivih, nemjerljivih i djelimično mjerljivih zaključaka

Iz grafika koji slijedi može se vidjeti da su se u posmatranom periodu 52 zaključka odnosila na ministarstva u Vladi Crne Gore, sedam zaključka na pravosuđe, dok su se 44 zaključka odnosila na sve ostale u koje spadaju regulatorna tijela, agencije, komisije, radna tijela Skupštine Crne Gore i Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i Zaštitnika ljudskih prava i sloboda.



Grafik br. 5: Broj zaključaka po institucijama

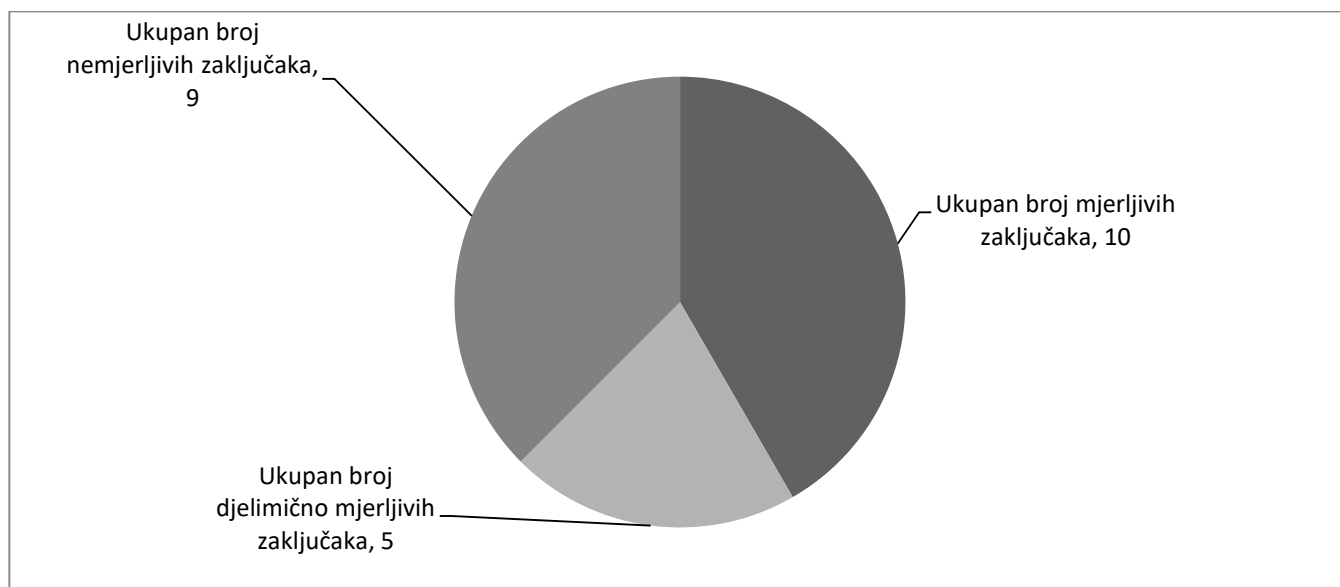
Najviše zaključaka se ticalo Ministarstva za ljudska i manjinska prava prema kome je upućeno deset zaključaka, dok je Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore upućeno sedam. Prema Ministarstvu evropskih poslova, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu prosvjete i Agenciji za nadzor osiguranja upućeno je po pet zaključaka.

Broj mjerljivih, djelimično mjerljivih i nemjerljivih zaključaka po institucijama				
Naziv institucije	Broj mjerljivih zaključaka	Broj djelimično mjerljivih zaključaka	Broj nemjerljivih zaključaka	Ukupno
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	4	3	0	7
Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore	5	4	1	10
Ministarstvo održivog razvoja i turizma	2	1	0	3
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	3	1	0	4
Ministarstvo evropskih poslova	1	1	3	5
Agencija za nadzor osiguranja	0	0	5	5
Ministarstvo unutrašnjih poslova	1	3	1	5
Agencija za nacionalnu bezbjednost	1	3	0	4
Ministarstvo prosvjete	1	3	1	5
Ministarstvo zdravlja	2	2	0	4
Ministarstvo ekonomije	0	0	3	3

Ministarstvo pravde	2	2	0	3
Ministarstvo odbrane	0	2	0	2
Zavod za izvršenje krivičnih sankcija	1	2	0	3
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	1	2	0	3
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost	0	0	3	3
Regulatorna agencija za energetiku	0	0	3	3
Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava	0	1	0	1
Tužilački savjet	2	0	0	2
Državno tužilaštvo	2	0	0	3
Sudski savjet	0	2	0	2
Uprava policije	2	1	0	3
Ministarstvo javne uprave	0	1	0	1
Ministarstvo finansija	0	1	0	1
Institut za javno zdravlje	1	0	0	1
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	2	0	0	2
Uprava za inspekcijske poslove	1	0	0	1
Komisija za kontrolu državne pomoći	0	0	1	1
Agencija za elektronske medije	0	0	2	2
Agencija za lijekove i medicinska sredstva	0	0	2	2
Agencija za zaštitu konkurencije	0	0	1	1
Centralna banka Crne Gore	0	0	2	2
Agencija za sprječavanje korupcije	0	0	2	2
Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki	0	0	1	1
Komisija za hartije od vrijednosti	0	0	1	1
Odbor za bezbjednost i odbranu	0	0	1	1
Odbor za ljudska prava i slobode	0	0	1	1

Tabela br. 15: Zaključci po institucijama

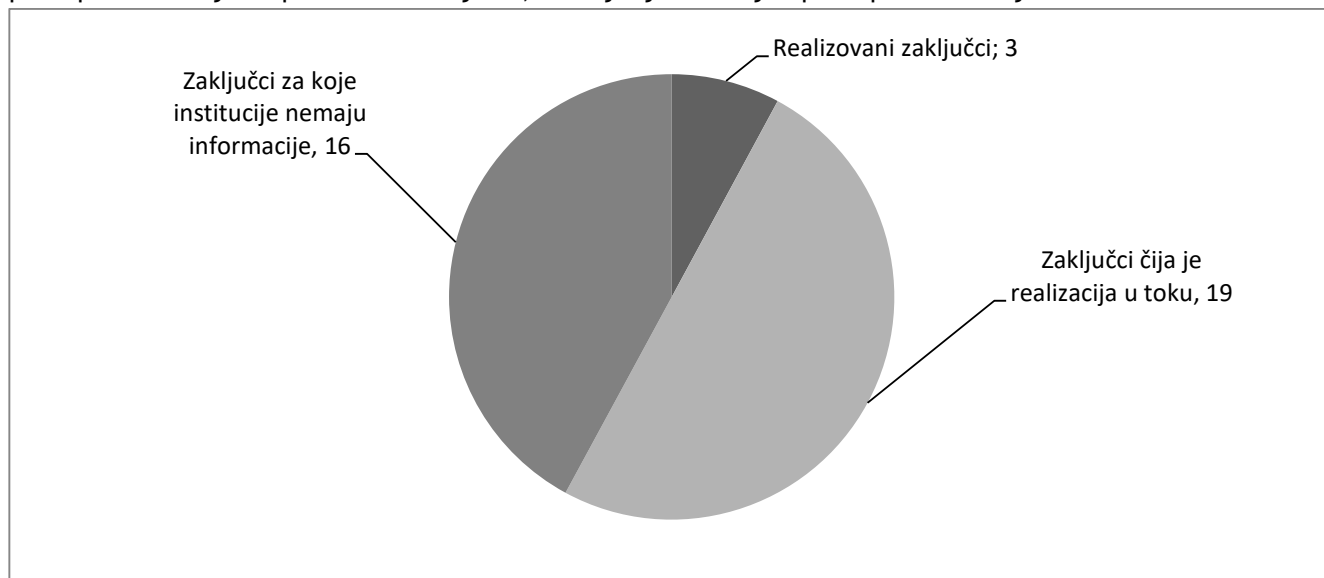
Od 01. maja do 31. oktobra usvojena su 24 zaključka. Mjerljivih zaključaka je bilo deset, djelimično mjerljivih pet, dok je devet zaključaka bilo nemjerljivo.



Grafik br. 6: Ukupan broj mjerljivih, nemjerljivih i djelimično mjerljivih zaključaka od 01. maja do 31. oktobra 2018.

### 3.3. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA

S obzirom da Skupština nema razvijen mehanizam praćenja sopstvenih zaključaka pa samim tim nema podatke o stepenu realizovanosti, odnosno da li je uopšte postupano u skladu sa njima, MANS je u okviru ovog projekta putem slobodnog pristupa informacijama od institucija prikupio podatke o realizaciji zaključaka Skupštine na čiji rad se odnose. MANS je prikupio podatke za 38 zaključaka koji su mjerljivi i djelimično mjerljivi, a odnose se na zaključke koji su usvojeni od početka 26. saziva Skupštine do 30. aprila ove godine. Za zaključke koji su usvojeni u periodu nakon 30. aprila nije bilo razumnog vremenskog intervala za njihovu realizaciju, tako da će se za njih podaci prikupljati u narednom periodu u okviru projekta. Tako su poslata 42 zahtjeva za slobodan pristup informacijama prema institucijama, od kojih je dozvoljen pristup za 22 zahtjeva.



Grafik br. 7: Status realizovanih i djelimično realizovanih zaključaka

Prethodni grafik pokazuje da su realizovana samo tri zaključka, a da je u toku realizacija za 19 zaključaka koje je usvojila Skupština. Riječ je o zaključcima koji su u trenutku odgovora bili djelimično realizovani, a čija će se realizacija i dalje pratiti. Za 16 zaključaka institucije kojima je upućen zahtjev za slobodan pristup informacijama o realizaciji zaključaka nisu imale, odbile su zahtjev ili su ti podaci označeni pod poslovnom oznakom „tajno“.

Kao što je već pomenuto, MANS će nastaviti da na ovaj način prati realizaciju sprovođenja i status zaključaka s obzirom da Skupština nema mehanizme za njihovo praćenje.

#### **4. OKRUGLI STO NA TEMU „KOMUNIKACIJA GRAĐANA I POSLANIKA“**

Kako su samim projektom predviđene aktivnosti i za ovaj izvještajni period, MANS je shodno tome organizovao okrugli sto na temu „**Komunikacija građana i poslanika**“. Okrugli sto je održan u Hotelu „CentreVille“ u Podgorici, 8. novembar, u 10.00 sati. Okrugli sto je otvorio predsjednik Skupštine Crne Gore Ivan Brajović, a uvodne riječi su uputile i Vanja Čalović Marković, izvršna direktorica MANS-a, kao i stalna predstavica UNDP-a u Podgorici Fiona McCluney. Okrugli sto se sastojao iz dvije panel diskusije, u kojim su govorili predstavnici pet parlamentarnih političkih partija, a govorili su u ime poslaničkog kluba kome pripadaju. Tako su učešće i riječ na okruglom stolu uzeli Tarzan Milošević iz poslaničkog kluba DPS-a, Aleksa Bečić iz poslaničkog kluba Demokrata, Ranko Krivokapić iz poslaničkog kluba SDP-a, Goran Danilović iz Posebnog poslaničkog kluba, i Miodrag Lekić iz poslaničkog kluba SNP-DEMOS. Poziv za učešće je bio upućen i poslaničkom klubu manjinskih partija BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI koji su opravdano bili spriječeni da prisustviju, dok je poslanički klub DF-a odbio poziv.

U okviru prvog panela nakon izlaganja panelista o ocjenama i zapažanjima koja se odnose na samu temu, riječ je uzeo i Koordinator parlamentarnog programa MANS-a Danilo Kalezić koji je predstavio probleme kada je riječ o institucionalnim mehanizmima koji bi omogućili građanima da se obrate Parlamentu predstavkom, odnosno inicijativom. Pored toga iznijet je i plan kako bi se uspostavio ovakav institucionalni mehanizam, a koji bi građani mogli da koriste na jednostavan način. Pored pomenutih, okruglom stolu su prisustvovali članovi diplomatskog kora u Crnoj Gori, akreditovani ambasadori, predstavnici međunarodnih organizacija, poslanici, predstavnici državnih institucija, službenici Skupštine Crne Gore, predstavnici nevladinih organizacija i medija.

Iznijete su ocjene i problemi na datu temu, ali je pored toga bilo riječi i o političkoj situaciji u Crnoj Gori i aktuelnim temama sa političke scene.



## ANEKSI

### ANEKS 1: POSLANICI KOJI BOJKOTUJU RAD SKUPŠTINE CRNE GORE

U tabeli koja slijedi, dat je spisak poslanika koji su u trenutku sačinjavanja izvještaja bojkotovali rad Skupštine Crne Gore.

Poslanik	Politička partija	Indeks
Dritan Abazović	URA	0
Aleksa Bečić	Demokrate	0
Zdenka Popović	Demokrate	0
Boris Bogdanović	Demokrate	0
Momo Koprivica	Demokrate	0
Mijomir Pejović	Demokrate	0
Danilo Šaranović	Demokrate	0
Dženan Kolić	Demokrate	0
dr Valentina Minić	Demokrate	0
Srđan Milić	SNP	0
Danijela Pavićević	SNP	0

Tabela br. 16: Poslanici koji bojkotuju rad Skupštine Crne Gore

## ANEKS 2: POSLANICI U SKUPŠTINI CRNE GORE

U tabeli koja slijedi, dat je spisak poslanika koji u trenutku sačinjavanja izvještaja obavljaju ovu funkciju u Skupštini, i to po zvaničnom redosledu Skupštine, po kojem se vrši prozivka poslanika, zajedno sa podacima kojim poslaničkom klubu pripadaju. U ovoj tabeli nalaze se i poslanici koji bojkotuju rad Skupštine.

Poslanik	Politička partija	Indeks aktivnosti od 15. novembra do 30. aprila 2018.	Indeks aktivnosti od 01. maja do 31. oktobra 2018.	Indeks aktivnosti od 15. novembra 2017. do 31. oktobra 2018-
Branko Radulović	PZP	4,01	4,91	8,92
doc. dr Branka Bošnjak	PZP	3,64	3,69	7,33
Aleksandar Damjanović	SNP	3,54	2,73	6,27
Andrija Popović	LP	3,15	2,72	5,87
Marta Šćepanović	DPS	2	2,72	4,72
Predrag Sekulić	DPS	2,08	2,35	4,43
Jovan Jole Vučurović	NSD	1,17	3,21	4,38
Milutin Đukanović	NSD	1,93	2,4	4,33
Goran Danilović	UCG	1,63	2,67	4,3
Predrag Bulatović	DNP	2,34	1,71	4,05
Milan Knežević	DNP	2,24	1,59	3,83
Nikola Rakočević	DPS	0,87	2,65	3,52
Janko Vučinić	RP	1,48	2,03	3,51
Aleksandra Vuković	DPS	0,74	2,09	3,37
dr Budimir Aleksić	NSD	1,68	1,52	3,2
Jovanka Laličić	DPS	1,39	1,7	3,09
Andrija Mandić	NSD	1,42	1,67	3,09
Petar Ivanović	DPS	0,74	2,09	3,04
Milun Zogović	DNP	1,3	1,66	2,96
Slaven Radunović	NSD	1,5	1,44	2,94
Nebojša Medojević	PZP	1,58	1,28	2,86
Suad Numanović	DPS	1,05	1,75	2,8
Genci Nimanbegu	Forca, Koalicija „Albanci odlučno”	0,9	1,85	2,75
Raško Konjević	SDP	0	2,72	2,72
Željko Aprcović	DPS	0,93	1,46	2,39
Goran Radonjić	UCG	0,47	1,79	2,26
Andrija Nikolić	DPS	0,26	1,99	2,25
Adrijan Vuksanović	HGI	0,81	1,43	2,24
Danijel Živković	DPS	0,46	1,74	2,2

Dragutin Papović	DPS	0,88	1,3	2,18
Momčilo Martinović	DPS	0,61	1,49	2,1
Ivan Brajović	SD	0,82	1,26	2,08
Miloš Nikolić	DPS	0,39	1,68	2,07
Ervin Ibrahimović	BS Bošnjачka stranka	1,13	0,93	2,06
Marina Jočić	NSD	0,85	1,2	2,05
Koča Pavlović	PZP	0,27	1,73	2
Ranko Krivokapić	SDP	0	1,95	1,95
Branimir Gvozdenović	DPS	0,44	1,46	1,9
Milorad Vuletić	DPS	0,74	1,16	1,9
Radule Novović	DPS	0,25	1,55	1,8
Daliborka Pejović	DPS	0,35	1,38	1,73
Halil Duković	DPS	0,53	1,16	1,69
Mihailo Anđušić	DPS	0,52	1,17	1,69
Branka Tanasijević	DPS	0,52	1,16	1,68
dr Ljiljana Đurašković	NSD	0,72	0,95	1,67
Ana Nikolić	DPS	0,49	1,15	1,64
Obrad Stanišić	DPS	0,56	1	1,56
Draginja Vuksanović Stanković	SDP	0	1,44	1,44
Maja Bakrač	DPS	0,42	1	1,42
Luid Škrelja	DPS	0,89	0,51	1,4
Sanja Pavićević	DPS	0,32	0,91	1,23
Anka Vukićević	Poslanik bez partije	0	1,16	1,16
Marija Čatović	DPS	0,43	0,71	1,14
Nada Drobnjak	DPS	0,39	0,69	1,08
Bogdan Fatić	DPS	0,2	0,84	1,04
dr Strahinja Bulajić	NSD	0,48	0,33	1,03
Mirsad Murić	DPS	0,46	0,55	1,01
Branko Čavor	DPS	0,26	0,72	0,98
Miće Orlandić	SD	0,82	0,03	0,85
Filip Vuković	DPS	0,3	0,52	0,82
Miodrag Vuković	DPS	0	0,75	0,75
dr Vera Bulatović	DNP	0,33	0,4	0,73
Tarzan Milošević	DPS	0,25	0,38	0,63
Miodrag Lekić	DEMOS	0	0,60	0,6
Boris Mugoša	SD	0	0,56	0,56
Zvonko Vuković	DPS	0	0,33	0,33
Miodrag Radunović	DPS	0,22	0,03	0,25

mr Veljko Vasiljević	PZP	0,13	0,1	0,23
Nikola Divanović	DPS	0	0,22	0,22
Petar Smolović	DPS	0,17	0	0,17
Neđeljko Rudović	Poslanik bez partije	0	0,13	0,13
Nedžad Drešević	BS	0,05	0,03	0,08
Dritan Abazović	URA	0	0	0
Aleksa Bečić	Demokrate	0	0	0
Zdenka Popović	Demokrate	0	0	0
Boris Bogdanović	Demokrate	0	0	0
Momo Koprivica	Demokrate	0	0	0
Mijomir Pejović	Demokrate	0	0	0
Danilo Šaranović	Demokrate	0	0	0
Dženan Kolić	Demokrate	0	0	0
dr Valentina Minić	Demokrate	0	0	0
Džavid Šabović	SDP	0	0	0
Srđan Milić	SNP	0	0	0
Danijela Pavićević	SNP	0	0	0

Tabela br. 17: Poslanici u Skupštini Crne Gore

### ANEKS 3: LICA KOJA SU POZVANA NA KONSULTATIVNA SASLUŠANJA

U tabeli koja slijedi, dat je spisak svih lica koja su učestvovala na konsultativnim saslušanjima radnih tijela Skupštine u izvještajnom periodu.

Učesnici na konsultativnim saslušanjima radnih tijela Skupštine Crne Gore		
R.b.	Ime i prezime	Institucija
1.	Ilija Daković	Ministarstvo odbrane
2.	Darko Vuković	Ministarstvo odbrane
3.	Esmer Gašanin	Ministarstvo odbrane
4.	Veljko Mališić	Ministarstvo odbrane
5.	Marijana Laković-Drašković	Ministarstvo pravde
6.	Sreten Radonjić	Agencija za sprječavanje korupcije
7.	Dragan Pejanović	Ministarstvo unutrašnjih poslova
8.	Željko Rutović	Ministarstvo kulture
9.	Blanka Radošević-Marović	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
10.	Nebojša Vučinić	Kandidat za izbor člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika
11.	Sreten Ivanović	Kandidat za izbor člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika
12.	Veselin Racković	Kandidat za izbor člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika
13.	Vesna Ratković	Kandidat za izbor člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika
14.	Aleksandar Drljević	Glavni pregovarač Crne Gore sa EU
15.	Pavle Radulović	Ministar održivog razvoja i turizma
16.	Kemal Purišić	Ministar rada i socijalnog staranja
17.	Duško Zarubica	Saveza sindikata Crne Gore
18.	Srđa Keković	Unija slobodnih sindikata Crne Gore
19.	Svetlana Vuksanović	Unija poslodavaca Crne Gore
20.	Darko Radunović	Ministar finansija
21.	Dušan Perović	Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje
22.	Vlastimir Golubović	Privredna komora Crne Gore

Tabela br. 18: Lica koja su učestvovala na konsultativnim saslušanjima u organizaciji radnih tijela Skupštine Crne Gore

## ANEKS 4: LICA KOJA SU POZVANA NA KONTROLNA SASLUŠANJA

U tabeli koja slijedi, dat je spisak svih lica koja su učestvovala na kontrolnim saslušanjsima radnih tijela Skupštine u izvještajnom periodu.

Učesnici na kontrolnim saslušanjsima radnih tijela Skupštine Crne Gore		
R.b.	Ime i prezime	Institucija
1.	Mevludin Nuhodžić	Ministar unutrašnjih poslova
2.	Vesko Damjanović	Direktor Uprave policije
3.	Dejan Peruničić	Direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost
4.	Ivica Stanković	Vrhovni državni tužilac
5.	Milivoje Katnić	Glavni specijalni tužilac
6.	Osman Nurković	Ministar saobraćaja i pomorstva

Tabela br. 19: Lica koja su učestvovala na kontrolnim saslušanjsima u organizaciji radnih tijela Skupštine Crne Gore