

# TREĆI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA SKUPŠTINE CRNE GORE

NOVEMBAR 2018 - APRIL 2019 GODINE

Autori:

Mirjana Batzić, saradik Parlamentarnog programa

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

[www.mans.co.me](http://www.mans.co.me)  
[mans@t-com.me](mailto:mans@t-com.me)

Dalmatinska 188 Podgorica, (020) 266 326; 266 327

**UNDEF**

The United Nations  
Democracy Fund



**FNUD**

Fonds des Nations Unies  
pour la démocratie

## SADRŽAJ

<b>I UVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>II SAŽETAK .....</b>	<b>5</b>
<b>III METODOLOGIJA .....</b>	<b>6</b>
<b>IV AKTIVNOSTI POSLANIKA I SKUPŠTINE .....</b>	<b>8</b>
<b>1. AKTIVNOSTI POSLANIKA I POSLANIČKIH KLUBOVA .....</b>	<b>8</b>
1.1. POSLANICI .....	8
1.2. POSLANIČKI KLUBOVI .....	12
1.3. AKTIVNOSTI POSLANICA .....	13
1.4. AKTIVNOSTI MLADIH POSLANIKA .....	14
<b>2. SJEDNICE SKUPŠTINE .....</b>	<b>15</b>
2.1. PREGLED SJEDNICA .....	15
2.2. TAČKE DNEVNOG REDA .....	16
2.3. TRAJANJE SJEDNICA .....	17
<b>3. KONTROLNA FUNKCIJA SKUPŠTINE.....</b>	<b>20</b>
3.1. UPOTREBA KONTROLNIH MEHANIZAMA .....	20
3.2. ZAKLJUČCI .....	21
<b>V ODBOR ZA DALJU REFORMU IZBORNOG I DRUGOG ZAKONODAVSTA.....</b>	<b>23</b>
<b>ANEKSI .....</b>	<b>24</b>

## I UVOD

MANS sprovodi projekat „Unapređenja parlamentarnog nadzora i odgovornosti u Crnoj Gori“ koji podržava Demokratski fond Ujedinjenih nacija (UNDEF). Projekat se odnosi na praćenja transparentnosti i aktivnosti rada Skupštine Crne Gore i njenih poslanika. Vremensko trajanje projekta je dvije godine, a ovo je treći polugodišnji izvještaj koji MANS objavljuje i odnosi se na period od 01. novembra 2018. do 30. aprila 2019. godine.

Na osnovu rezultata parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine, Demokratska partija socijalista (DPS) osvojila je 36 mandata, Demokratski front (DF) 18, Koalicija Ključ 9, Demokrate Crne Gore (DCG) 8, Bošnjačka stranka (BS) i Socijaldemokrate (SD) po dva mandata, Albanci odlučno i Hrvatska građanska inicijativa (HGI) po jedan, a Socijaldemokratska partija (SDP) 4 mandata.

Skupština Crne Gore je konstituisana 07. novembra 2016. godine. Od 81 poslanika u crnogorskom parlamentu, 42 su izabrala predsjednika i potpredsjednike Skupštine - Ivana Brajovića, Branimira Gvozdenovića i Gencija Nimanbegua. Time parlamentarnu većinu čine DPS, SD i manjinske stranke Bošnjaka, Albanaca i Hrvata, dok su 39 opozicionih poslanika (DF, Demokratska Crne Gora, SD, DEMOS, SNP i Građanski pokret URA), postigli dogovor da bojkotuju Skupštinu Crne Gore.

Većina crnogorske opozicije je prekinula bojkot rada Skupštine koji je uslijedio zbog parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine, jer su tvrdili da nisu održani u demokratskoj atmosferi. Naime, na dan izbora objavljeno je da se dogodio pokušaj „državnog udara“, što je, prema mišljenju opozicionih partija uticalo na odluku građana i izborni rezultat. Opozicija je tražila ponavljanje parlamentarnih izbora kao uslov za prekid bojkota. U prethodnom izvještaju o aktivnostima poslanika koji se odnosio na period od 15. novembra 2017. do 30. aprila 2018. godine, skupštinski rad je bojkotovalo 18 opozicionih poslanika. U ovom izvještajnom periodu taj broj se smanjio na 11, i trenutno Skupštinu bojkotuju poslanici političkih partija SNP-a, Demokrata i URA.

Poslanici DF-a i ostalih opozicionih partija selektivno su prisustvovali sjednicama Skupštine u ovom periodu zbog hapšenja poslanika DF-a Nebojše Medojevića i naloga za hapšenje Milana Kneževića jer im prethodno nije skinut poslanički imunitet. Sud im je odredio zatvor zbog izbjegavanja da svedoče o javno iznijetim tvrdnjama u predmetima koje je tim povodom formiralo Specijalno tužilaštvo. DF-a i ostatak opozicije je selektivno nastavio sa radom nakon što je Ustavni sud privremeno obustavio rješenja sudova o hapšenju poslanika DF-a, ali su nastavili sa bojkotom zahtijevajući formiranje tehničke vlade.

U ovom izvještaju dati su podaci o individualnim aktivnostima poslanika, koji ukazuje na najaktivnije poslanike tokom plenarnih sjednica, kao i na one koji se nisu javljali za riječ tokom sjednica plenuma. Analiziran je rad poslaničkih klubova, rad poslanika na plenarnim sjednicama Skupštine, kao i kontrolna funkcija Skupštine.

Najaktivniji poslanik u posmatranom periodu bio je Raško Konjević (SDP), čiji indeks aktivnosti je 4,70, dok su poslanici Nedžad Drešević i Džavid Šabović imali indeks aktivnosti 0,00 što znači da nisu imali nikakvu aktivnost na plenumu.

U periodu od 01. novembra 2018. do 30. aprila 2019. godine održano je 11 sjednica Skupštine, zajedno sa jednom sjednicom koj je započeta krajem oktobra 2018. godine, a ukupno trajanje iznosilo je 166 časova. Najviše diskusija imao je poslanički klub DPS-a i to 469, dok ih je pojedinačno najviše imao poslanik Raško Konjević ukupno 34.

## II SAŽETAK

U proteklih pola godine Skupština je radila manjim intezitetom zbog selektivnog bojkota Parlamenta od strane opozicionih partija. Poslanici dijela opozicije, njih 11, i dalje bojkotuju rad Parlamenta.

Od 01. novembra prethodne do 30. aprila ove godine, održano je 11 sjednica na kojima se raspravljalo o 99 zakona i drugih akata.

U polugodišnjem periodu poslanici su na plenumu zasijedali nepunih 20 radnih dana ili ukupno 166 sati, pri čemu su najduže radili u novembru - osam radnih dana, a najmanje u februaru - samo sedam sati.

Samo 23 poslanika je aktivno učestvovalo u radu plenuma, a čak 30% poslanika koji su učestvovali u radu Skupštine bili su vrlo rijetko aktivni, i spadaju u neaktivnu grupu poslanika kada je u pitanju rad na plenarnim sjednicama.

Od prvih pet najaktivnijih poslanika dva dolaze iz poslaničkog kluba Socijaldemokratske partije (SDP) i to Raško Konjević i Ranko Krivokapić. Iz Posebnog kluba poslanika među najaktivnijim poslanicima našao se Aleksandar Damjanović, a iz kluba Socijaldemokrata i Liberalne partije (SD i LP) Andrija Popović. Na petom mjestu po aktivnosti je poslanik iz poslaničkog kluba Bošnjačke stranke, Koalicije „Albanci odlučno“ i Hrvatske građanske inicijative (BS, Koalicija „Albanci odlučno“ i HGI) Genci Nimanbegu.

Među poslaničkim klubovima najaktivniji je poslanički klub SD i LP, zatim slijede poslanički klub SDP-a i Posebni poslanički klub koji dijele drugo mjesto po aktivnosti, na trećem mjestu je poslanički klub DPS-a, a na četvrtom poslanički klub partija manjinskih naroda. Slijedi poslanički klub DF-a, dok je na posljednjem mjestu klub SNP-DEMOS.

Skupština kontrolnu ulogu ne vrši aktivno, a u malobrojnim slučajevima kada se kontrolni mehanizmi koriste, najčešće nisu precizirane konkretne obaveze institucija izvršne vlasti, niti postoji sistem praćenja njihovog sprovođenja. U proteklih pola godine skupštinski odbori su organizovali šest kontrolnih i 16 konsultativnih saslušanja. Na njima je saslušano 86 osoba.

Kroz korišćenje kontrolnih mehanizama, tokom ovog izvještajnog perioda usvojeno je 28 zaključaka koji su obavezujući za izvršnu vlast i druge institucije. Međutim, polovina tih zaključaka je uopštena i njihovo sprovođenje nije moguće pratiti, 46% zaključaka su donekle mjerljivi, dok su samo u 4% definisane konkretne obaveze institucija. Skupština nema nikakav sistem praćenja realizacije zaključaka, što značajno smanjuje njene kapacitete za efektivno obavljanje Ustavne dužnosti da kontroliše rad izvršne vlasti.

Poslanici Skupštine su formirali Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva koji za cilj ima uspostavljanje dijaloga i jačanje povjerenja javnosti u izborni proces. Odbor čini po sedam predstavnika vladajuće koalicije i opozicije kao i pet pridruženih članove iz akademske zajednice i nevladinog sektora. Članovi odbora iz DF-a i započeli su bojkot Odbora zbog hapšenja poslanika DF-a Nebojše Medojevića i naloga za hapšenje Milana Kneževića. Pored toga, članovi Odbora vladajuće većine, akademske zajednice i civilnog sektora su bez prisustva članova DF-a nastavile rad u pojedinim radnim grupama na izbornim rješenjima.

### III METODOLOGIJA

#### INDEKS AKTIVNOSTI POSLANIKA

U nastavku slijedi pregled metodologije na osnovu koje MANS prati i analizira aktivnosti poslanika na sjednicama plenuma, kao i metodologija klasifikacije i praćenja sprovođenja zaključaka Skupštine.

Indeks aktivnosti (lap) predstavlja sumiranje ukupnog rada poslanika Skupštine Crne Gore na plenarnim sjednicama. Ovaj indeks za svakog od poslanika ponaosob pokazuje da li je, sa stanovišta aktivnosti na plenumu, opravdao zaradu koju prima od strane poreskih obveznika Crne Gore kako bi građane predstavljao u Skupštini.

Ovdje je posebno potrebno napomenuti da je MANS svakako svjestan činjenice da se posao poslanika ne svodi samo na njegovo/njeno prisustvo i diskutovanje na plenarnim sjednicama. Pored toga poslanici bi trebali da obavljaju druge značajne poslove kao što su analize zakonskih projekata, razna istraživanja, izrada amandmana, pa i predloga akata, učešće u radu odbora, poslaničkih klubova i svakako rad sa biračima, što ne mora biti vidljivo kroz aktivnosti na plenarnim sjednicama.

Isto tako, poznate su činjenice da svako istupanje poslanika na sjednicama Skupštine ne mora uvijek biti konstruktivno i doprinositi kvalitetu njenog rada. Međutim, ne može se osporiti da kroz prisustvo i učešće u radu Skupštine i odbora, što je i obaveza propisana članom 55 Poslovnika<sup>1</sup>, poslanik iskazuje svoj odnos prema instituciji u kojoj radi i prema građanima koji su ga/je na tu funkciju postavili.

Ovaj indeks svakako ne pretenduje, niti može da do kraja ocijeni kvalitet rada pojedinog poslanika, ali ima namjeru da ukaže na ovaj aspekt poslaničke dužnosti. Na kraju krajeva, građani bi trebalo da budu ti koji će odlučiti da li su zadovoljni ukupnim radom poslanika i koji će svoj sud o tome iskazati na izborima.

Kriterijumi za uvećanje indeksa aktivnosti poslanika su broj diskusija, komentara diskusija, odgovora na komentare diskusija, replika i osnovanih proceduralnih reakcija.

Parametri koji umanjuju njihov indeks aktivnosti su broj mjera koji je izrečen zbog povrede reda na sjednicama Skupštine, i to broj upozorenja, broj oduzetih riječi i broj udaljenja sa sjednica.

Formula na osnovu koje je dobijen indeks aktivnosti poslanika izgleda ovako:

Broj diskusija	x	0,10
+		
Broj komentara	x	0,03
+		
Broj odgovora na komentare	x	0,03
+		
Broj replika	x	0,03
+		
Broj osnovanih reagovanja zbog povrede poslovnika	x	0,01
+		
Broj pitanja Premijeru		0,03

<sup>1</sup> Član 55 Poslovnika Skupštine Crne Gore: "Poslanik je dužan da učestvuje u radu Skupštine i odbora čiji je član i da odlučuje. Poslanik može da učestvuje i u radu odbora u kojem nije član, bez prava odlučivanja"

+		
Broj poslaničkih pitanja	x	0,03
+		
Broj komentara na odgovor predstavnika Vlade	x	0,03
=		
Indeks aktivnosti poslanika		lap

Tabela br. 1: Formula računanja Indeksa aktivnosti poslanika

Brojevi sa kojim su množeni pozitivni parametri koji sačinjavaju indeks aktivnosti u direktnoj su korelaciji sa minutažom izlaganja na plenarnim sjednicama.

Broj diskusija množen je sa brojem 0,10 što predstavlja trajanje diskusije od 10 minuta. Uprkos činjenici da diskusije kod rasprave u pojedinostima traju 5 minuta, broj 0,10 činio se adekvatnim jer postoji ogromna razlika u broju diskusija koje su korišćene u načelnim i objedinjenim raspravama (skoro 96%) i u broju diskusija u raspravi u pojedinostima (oko 4%). U prilog ovakvim parametrima ide i činjenica da je za diskusiju bilo koje vrste potrebna mnogo veća priprema u odnosu na ostale vrste izlaganja.

Za komentare diskusija, odgovore na komentare diskusija i replike množitelj je broj 0,03 što predstavlja trajanje od 3 minuta za svaku od kategorija pojedinačno. Reagovanja zbog povrede poslovnika, i to samo ona osnovana, množena su sa brojem 0,01, pošto je za ovaj vid izlaganja Poslovníkom predviđeno vrijeme od 1 minut.

Indeks aktivnosti kluba se računa aritmetičkom sredinom indeksa aktivnosti poslanika koji mu pripadaju.

## ZAKLJUČCI

Koristeći mehanizam zaključaka, Skupština na sjednicama plenuma ili kroz rad odbora može da izda uputstva institucijama o postupanju u određenoj oblasti. Na osnovu prikupljenih zaključaka tokom ovog saziva Skupštine, grupisani su u kategorije po stepenu mjerljivosti, odnosno načinu na koji je moguće pratiti njihovo sprovođenje. Na osnovu toga razlikuju se tri kategorije zaključaka:

1. **MJERLJIVI ZAKLJUČCI:** sadrže konkretna uputstva odnosno mjere i preciziraju način postupanja u određenoj oblasti.
2. **DJELIMIČNO MJERLJIVI ZAKLJUČCI:** sadrže uputstva i preporuke za unapređenje ali ne definišu konkretne mjere. Kod njih nedostaju eksplicitno navedene smjernice za postupanje pa je tako dosta teško kvantifikovati stepen realizacije.
3. **NEMJERLJIVI ZAKLJUČCI:** konstatuju napredak u određenoj oblasti i pozdravljaju učinjeno. Ne sadrže uputstva ili konkretne mjere koje treba preduzeti.

## IV AKTIVNOSTI POSLANIKA I SKUPŠTINE

U ovom poglavlju se nalazi pregled vrijednosti indeksa poslanika, koji pokazuje njihovu aktivnost na plenarnim sjednicama. Pored indeksa poslanika, dat je pregled indeksa poslaničkih klubova kao i njihovo amandmansko djelovanje. Poslanici su grupisani u tri kategorije po stepenu aktivnosti i to u aktivne, srednje aktivne i neaktivne poslanike. Pored tih ovo poglavlje sadrži i podatke o indeksu aktivnosti poslaničkih klubova. Takođe su prikazani i statistički podaci o sjednicama Skupštine kao što su trajanje i vrste tačaka, dok je na samom kraju pregled kontrolne funkcije Skupštine koji uključuje kontrolna i konsultativna saslušanja kao i pregled zaključaka.

### 1. AKTIVNOSTI POSLANIKA I POSLANIČKIH KLUBOVA

#### 1.1. POSLANICI

Poslanici su shodno njihovoj aktivnosti podijeljeni u tri grupe i to u aktivne, srednje aktivne i neaktivne. U aktivnu grupu poslanika spadaju oni čiji indeks aktivnosti je veći od 2,00, srednje aktivni između 1,00 i 2,00, dok u neaktivnu grupu spadaju poslanici čiji indeks je manji od 1,00. Važno je napomenuti da se u tabelama ne nalaze poslanici koji bojkotuju rad Skupštine. Takvih poslanika je 11 a njihova imena se nalaze u Aneksu 1 ovoga izvještaja.

Među aktivnim poslanicima spadaju oni čiji indeks aktivnosti je veći od 2,00. Aktivnih poslanika u posmatranom periodu bilo je 23, a najveći indeks imao je Raško Konjević iz kluba poslanika SDP-a koji iznosi 4,70. Na drugom mjestu po aktivnosti je Aleksandar Damjanović, iz Posebnog kluba poslanika čiji indeks aktivnosti iznosi 4,10. Svi poslanici poslaničkog kluba SD i LP su se našli u ovoj grupi, i to: Andrija Popović, Ivan Brajović i Boris Mugoša čiji indeksi aktivnosti iznose 3,07, 2,58 odnosno 2,25. Iz poslaničkog kluba DPS-a najaktivniji su bili poslanici Predrag Sekulić i Nikola Rakočević. Mjesto u ovoj kategoriji aktivnih poslanika zauzeli su i poslanici Genci Nimanbegu i Adrijan Vuksanović iz poslaničkog kluba manjinskih partija BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI, kao i Neđeljko Rudović iz poslaničkog kluba SNP-DEMOS. Iz poslaničkog kluba DF-a u ovoj kategoriji našli su se poslanici Branko Radulović i Jovan Vučurović.

Aktivni poslanici (indeks > 2)		
Ime poslanika	Poslanički klub	Indeks
Raško Konjević	SDP	4,70
Aleksandar Damjanović	Posebni poslanički klub	4,10
Ranko Krivokapić	SDP	3,37
Andrija Popović	SD i LP	3,07
Genci Nimanbegu	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	3,04
Predrag Sekulić	DPS	2,86
Nikola Rakočević	DPS	2,71
Aleksandra Vuković	DPS	2,60
Ivan Brajović	SD i LP	2,58
Jovanka Laličić	DPS	2,57
dr Branko Radulović	DF	2,51



Marta Šćepanović	DPS	2,46
Miloš Nikolić	DPS	2,38
Petar Ivanović	DPS	2,33
Ana Nikolić	DPS	2,31
Jovan Vučurović	DF	2,29
Boris Mugoša	SD i LP	2,25
Milorad Vuletić	DPS	2,20
Andrija Nikolić	DPS	2,16
Neđeljko Rudović	SNP-DEMOS	2,15
Momčilo Martinović	DPS	2,10
Dragutin Papović	DPS	2,02
Adrijan Vuksanović	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	2,02

Tabela br. 2: Aktivni poslanici (indeks > 2)

U grupu srednje aktivnih poslanika spadaju oni čiji indeks aktivnosti je od 1,00 do 2,00. Poslanici Danijel Živković iz poslaničkog kluba DPS-a i Ervin Ibrahimović iz poslaničkog kluba manjinskih partija BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI prednjače u ovoj grupi. Njihovi indeksi iznose 1,98.

U ovoj kategoriji najviše ima poslanika iz kluba DPS-a, njih 15, dok je iz kluba DF-a sedam poslanika. Po jedan poslanik iz poslaničkog kluba SDP-a, Posebnog poslaničkog kluba i poslaničkog kluba SNP-DEMOS zauzeli su mjesto u kategoriji srednje aktivnih poslanika.

Srednje aktivni poslanici (indeks 1.00 - 2.00)		
Ime poslanika	Poslanički klub	Indeks
Danijel Živković	DPS	1,98
Ervin Ibrahimović	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	1,98
Željko Aprcović	DPS	1,94
Obrad Stanišić	DPS	1,88
Nebojša Medojević	DF	1,84
Slaven Radunović	DF	1,80
Luid Škrelja	DPS	1,79
Suad Numanović	DPS	1,78
Sanja Pavićević	DPS	1,77
Andrija Mandić	DF	1,75
Milutin Đukanović	DF	1,69
Branka Tanasijević	DPS	1,67
Maja Bakrač	DPS	1,58
Nikola Divanović	DPS	1,51
Mihailo Anđušić	DPS	1,48
Milan Knežević	DPS	1,45

Draginja Vuksanović Stanković	SDP	1,44
Marina Jočić	DF	1,37
Radule Novović	DPS	1,32
Branimir Gvozdenović	DPS	1,25
Miodrag Lekić	SNP-DEMOS	1,25
Daliborka Pejović	DPS	1,21
doc. dr Branka Bošnjak	DF	1,21
Bogdan Fatić	DPS	1,18
dr Budimir Aleksić	DF	1,14
Goran Danilović	Posebni klub poslanika	1,03

Tabela br. 3: Srednje aktivni poslanici (indeks 1.00 - 2.00)

U grupu neaktivnih poslanika svrstani su oni koji imaju indeks aktivnosti manji od 1,00. Neaktivnih poslanika u Skupštini je ukupno 21, od kojih su 9 poslanika iz poslaničkog kluba DPS-a, zatim sedam poslanika iz poslaničkog kluba DF-a, tri poslanika iz Posebnog poslaničkog kluba. Poslanik Nedžad Drešević iz poslaničkog kluba BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI i Džavid Šabović, iz poslaničkog kluba SDP-a su poslednji u ovoj kategoriji. Riječ je o poslanicima koji nisu učestvovali u diskusijama i aktivnostima na plenarnim sjednicama Skupštine u posmatranom periodu.<sup>2</sup>

Neaktivni poslanici (indeks < 1.00)		
Ime poslanika	Poslanički klub	Indeks
Mirsad Murić	DPS	0,99
Filip Vuković	DPS	0,94
Milun Zogović	DF	0,89
Anka Vukićević	Posebni klub poslanika	0,86
Tarzan Milošević	DPS	0,85
Halil Duković	DPS	0,80
dr Ljiljana Đurašković	DF	0,79
Branko Čavor	DPS	0,78
Miodrag Vuković	DPS	0,75
Nada Drobnjak	DPS	0,72
dr Strahinja Bulajić	DF	0,72
Predrag Bulatović	DF	0,70
Goran Radonjić	Posebni klub poslanika	0,68
Marija Čatović	DPS	0,64
Koča Pavlović	DF	0,62
mr Veljko Vasiljević	DF	0,30

<sup>2</sup> Poslanici Danijela Pavićević i Srđan Milić su nakon prekida bojkota i po povratku u rad Skupštine Crne Gore formirali poslanički klub SNP-DEMOS ali nisu učestvovali u radu plenarnih sjednica u posmatranom periodu

Zvonko Vuković	DPS	0,30
Janko Vučinić	Posebni klub poslanika	0,23
dr Vera Bulatović	DF	0,20
Džavid Šabović	SDP	0,00
Nedžad Drešević	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	0,00

Tabela br. 4: Neaktivni poslanici (indeks aktivnosti < 1.00)

## AMANDMANI

Amandmani na predloge zakona i druge vrste legislative koje Skupština razmatra, jedna su od mogućnosti garantovanih Poslovníkom Skupštine Crne Gore koje stoje na raspolaganju poslanicima kako bi izmijenili predloženu legislativu.

Poslanici kao podnosioci amandmana imaju više načina da iskoriste ovu poslovničku mogućnost. Amandman može biti podnesen samostalno od strane poslanika, ali takođe jedan amandman može biti potpisan od strane više poslanika ili čak u ime partije kojoj pripadaju.

Poslanik/ci	Poslanički klub	Ukupan broj amandmana	Ukupan broj usvojenih amandmana	Ukupan broj odbijenih amandmana	Ukupan broj povučenih amandmana
Raško Konjević; Ranko Krivokapić i Draginja Vuksanović Stanković	SDP	8	0	0	0
Raško Konjević	SDP	2	0	0	0
Ranko Krivokapić	SDP	1	0	0	0
Genci Nimanbegu	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	8	0	0	7
Nada Drobnjak	DPS	8	0	3	5
Andrija Popović	SD i LP	6	0	0	0
Branko Radulović i Branka Bošnjak	DF	2	0	0	0

Tabela br.5: Ukupan broj amandmana razmatran na plenarnim sjedncama

Na dnevnom redu svih plenarnih sjednica u periodu na koji se izvještaj odnosi, našlo se 35 amandmana, od čega nema usvojenih, devet amandmana je povučeno, dok su tri amandmana ocijenjena od strane Zakonodavnog odbora kao pravno neprihvatljivi. Najviše amandmana podnijeli su poslanici poslaničkog kluba SDP-a, 11 amandmana. Genci Nimanbegu iz poslaničkog kluba manjinskih partija podnio je osam amandmana od kojih je šest povučeno. Poslanica poslaničkog kluba DPS Nada Drobnjak je podnijela osam amandmana od kojih su tri ocijenjena kao pravno neprihvatljiva, a pet amandmana je povučeno. Poslanik poslaničkog kluba SD i LP Andrija Popović podnio je šest amandmana, dok su poslanici poslaničkog kluba DF-a Branko Radulović i Branka Bošnjak podnijeli dva amandmana.

Na osnovu prethodna dva polugodišnja izvještaja može se vidjeti uvećanje kada je u pitanju broj podnešenih amandmana od strane poslanika, ali je značajan pad u broju amandmana u poređenju sa prethodnim sazivima Skupštine što sugerise da poslanici nedovoljno učestvuju u popravljaju zakonskih rješenja Vlade.

## 1.2. POSLANIČKI KLUBOVI

U posmatranom periodu najveći indeks aktivnosti u okviru poslaničkih klubova imao je poslanički klub SD i LP koji iznosi 2,57. Zatim slijede poslanički klubovi SDP-a i Posebni poslanički klub sa izjednačenim indeksima aktivnosti 1,65, a poslanički klub DPS-a ima indeks 1,56. Indeks aktivnosti poslaničkog kluba BS, koalicije „Albanci odlučno“ i HGI je 1,49, dok poslanički klub DF-a ima indeks 1,42. Na kraju je poslanički klub SNP-DEMOS koji ima indeks 0,99.

Poslanički klubovi	Indeks
SD i LP	2,57
SDP	1,65
Posebni klub poslanika	1,65
DPS	1,56
BS, koalicija „Albanci odlučno“ i HGI	1,49
DF	1,42
SNP-DEMOS	0,99

Tabela br.6: Indeks aktivnosti Poslaničkih klubova

Nakon konstituisanja Skupštine Crne Gore više puta je dolazilo do promjena u sastavu poslaničkih klubova. Poslanici koji su napustili svoje matične poslaničke klubove djelovanje su nastavili kao nezavisni poslanici koji su kasnije formirali poslaničke klubove. U ovom izvještajnom periodu nezavisna poslanica Anka Vukičević se pridružila Posebnom poslaničkom klubu kao i poslanik Janko Vučinić koji je prethodno napustio poslanički klub DF-a.

U tabeli koja slijedi nalaze se kumulativni podaci o aktivnostima poslanika na plenarnim zasjedanjima Skupštine Crne Gore u posmatranom periodu.

Klubovi političkih partija	Indeks	Ukupan broj diskusija	Ukupan broj komentara	Ukupan broj odgovora na komentare	Ukupan broj reagovanja zbog povrede poslovnika	Ukupan broj replika
SD i LP	2,57	49	7	7	209	2
SDP	1,65	73	26	20	35	9
Posebni klub poslanika	1,65	73	15	25	13	0
DPS	1,56	469	61	84	182	14
BS, koalicija „Albanci odlučno“ i HGI	1,49	49	10	8	118	0
DF	1,42	167	58	62	76	5
SNP-DEMOS	0,99	25	13	9	6	0

Tabela br.7: Izlaganja poslanika na plenarnim sjednicama Skupštine Crne Gore

Ukupan broj diskusija iznosio je 889 od kojih je klub poslanika DPS-a imao 469. Najviše komentara u posmatranom periodu zabilježio je takođe klub poslanika DPS-a koji je 61 put iskoristio ovo poslaničko pravo.

Nakon poslaničkog kluba DPS-a slijedi poslanički klub DF-a sa 58 komentara. Ukupan broj odgovora na komentare iznosio je 206, a najviše ih je imao poslanički klub DPS-a 86, dok je poslanički klub SD i LP imao sedam odgovor na komentar.

Broj reagovanja zbog povrede Poslovnika iznosio je 638, najviše od strane poslaničkog kluba SD i LP 209. Replika je bilo ukupno 30, od kojih je poslanički klub DPS-a imao 14, poslanički klub SDP-a devet, poslanički klub DF-a pet. Poslanički klub SD i LP je imao dvije repliku, dok poslanički klub BS, koalicije "Albanci odlučno" i HGI, Posebni klub poslanika i poslanički klub SNP-DEMOS nisu imali replika u posmatranom periodu rada Skupštine.

### 1.3. AKTIVNOSTI POSLANICA

Broj poslanica iz poslaničkih klubova koji su učestvovali u radu Skupštine Crne Gore u ovom izvještajnom periodu bilo je 16. Najaktivnije u ovoj kategoriji su Aleksandra Vuković i Jovanka Laličić iz poslaničkog kluba DPS-a čiji indeksi iznose 2,60, odnosno 2,57.

Poslanice	Poslanički klub	Indeks
Aleksandra Vuković	DPS	2,60
Jovanka Laličić	DPS	2,57
Marta Šćepanović	DPS	2,46
Ana Nikolić	DPS	2,31
Sanja Pavićević	DPS	1,77
Branka Tanasijević	DPS	1,67
Maja Bakrač	DPS	1,58
Draginja Vuksanović Stanković	SDP	1,44
Marina Jočić	DF	1,37
Daliborka Pejović	DPS	1,21
doc. dr Branka Bošnjak	DF	1,21
Anka Vukićević	Posebni klub poslanika	0,86
dr Ljiljana Đurašković	DF	0,79
Nada Drobnjak	DPS	0,72
Marija Čatović	DPS	0,64
dr Vera Bulatović	DF	0,20

Tabela br. 8: Indeks aktivnosti svih poslanica koje učestvuju u radu Skupštine

U ovoj grupi je deset poslanica iz poslaničkog kluba DPS-a, četiri poslanice iz poslaničkog kluba DF-a, i po jedna poslanica iz poslaničkog kluba SDP-a i Posebnog poslaničkog kluba, Draginja Vuksanović Stanković i Anka Vukićević. Četiti poslanice pored toga što zauzimaju prva mjesta u ovoj kategoriji takođe se nalaze i u grupi aktivnih poslanika u periodu od 01. novembra 2018. do 30. aprila 2019. godine. Indeks aktivnosti za sedam poslanica iz ove grupe je između 1,00 i 2,00 što ih svrstava u kategoriju srednje aktivnih poslanika. Na osnovu navedenog, može se konstatovati da žene daju veliki doprinos u radu Skupštine na šta ukazuju i njihovi rezultati aktivnosti.

#### 1.4. AKTIVNOSTI MLADIH POSLANIKA

U kategoriju mladih poslanika u Skupštini Crne Gore svrstani su oni do 35 godina starosti. Svi poslanici u ovog kategoriji su iz poslaničkog kluba DPS-a, dok u ostalim poslaničkim klubovima koji učestvuju u radu Skupštine nema poslanika koji su mlađi od 35 godina života.

Za vrijeme posmatranog perioda od 01. novembra 2018. do 30. aprila 2019. godine, najaktivniji iz grupe mladih poslanika bio je Nikola Rakočević koji ima indeks 2,71. Slijede Miloš Nikolić i Andrija Nikolić čiji indeksi iznose 2,38, odnosno 2,16. Ova tri poslanika zauzimaju mjesta i u kategoriji aktivnih poslanika u posmatranom periodu, dok preostala dva poslanika iz ove kategorije, Danijel Živković i Mihailo Anđušić zauzimaju mjesta u grupi srednje aktivnih poslanika Skupštine.

Poslanik	Poslanički klub	Indeks
Nikola Rakočević	DPS	2,71
Miloš Nikolić	DPS	2,38
Andrija Nikolić	DPS	2,16
Danijel Živković	DPS	1,98
Mihailo Anđušić	DPS	1,48

Tabela br. 9: Indeks aktivnosti svih poslanika koji spadaju u kategoriju „mladi“ a koji učestvuju u radu Skupštine

## 2. SJEDNICE SKUPŠTINE

U periodu od 01. novembra 2018. do 30. aprila 2019. godine, održano je sedam redovnih, jedna vanredna i četiri posebne sjednice Skupštine Crne Gore, sa ukupno 99 tačaka dnevnog reda. Niti jedna sjednica Skupštine Crne Gore tokom ovog perioda nije počela u zakazano vrijeme, već uvijek uz kašnjenje.

### 2.1. PREGLED SJEDNICA

Pregled tačaka dnevnog reda svih održanih sjednica dat je u tabeli koja slijedi.

Sjednice Skupštine Crne Gore		Broj tačaka
1	3. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018 <sup>3</sup>	18
2	4. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	18
3	5. sjednica, Posebna sjednica, 2018	1
4	6. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	1
5	7. sjednica, Posebna sjednica, 2018	1
6	8. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	12
7	1. sjednica, Vanredno zasijedanje, 2019	1
8	1. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2019	4
9	2. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2019	16
10	3. sjednica, Posebna sjednica, 2019	1
11	4. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2019	25
12	5. sjednica, Posebna sjednica, 2019	1
<b>Ukupno</b>		<b>99</b>

Tabela br. 10: Broj tačaka dnevnog reda po sjednicama

U posmatranom periodu na dnevnom redu našlo se 99 tačaka dnevnog reda. Od ukupnog broja tačaka, po dvije su se odnosile na premijerski sat i premijerski sat i poslanička pitanja i o njima se ne glasa na sjednicama Skupštine Crne Gore, dok se pet tačaka odnosio na izbor i imenovanje.

U okviru tačaka koje su posvećene izborima i imenovanjima razmotrena je 34 podtačaka. Četiri podtačke u okviru tačke izbora i imenovanja koje su se odnosile na Predlog kandidata za izbor članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika jer za njih nije postojala neophodna dvotrećinska većina.

Na plenarnoj sjednici se raspravljalo o Predlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu ali se o ovom predlogu zakona nije glasalo jer ga je Vlada povukla iz procedure. Ova tačka je dio statistike koja je navedena u prethodnoj tabeli.

Poslanici poslaničkog kluba DF-a su predložili da se na dnevni red stavi Predlog rezolucije o reindustrijalizaciji Crne Gore i Predlog rezolucije o načinu valorizacije elektroenergetskog potencijala Crne Gore, međutim o ovim tačkama nije bilo rasprave zbog bojkota opozicije za vrijeme trajanja sjednice. S obzirom da nije bilo

<sup>3</sup> Treća sjednica, Drugog Redovnog zasijedanje počela je 30. oktobra 2018. godine i na dnevnom redu je bila jedna tačka i to Predlog odluke o obrazovanju Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva. Sve ostale tačke dnevnog reda razmatrane se tokom novembra 2018. godine i one su dio ovog izvještaja

rasprave o ovim tačkama one nisu uvrštene u statistiku koja je vezana za tačke dnevnog rada ovog izvještaja.

Na jednoj od sjednica je povučen iz procedure Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama ali se našao opet na dnevnom redu na narednoj sjednici kada se raspravljalo o ovom predlogu zakona. Iz procedure je povučena i Odluka o izmjenama i dopunama Statuta Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava.

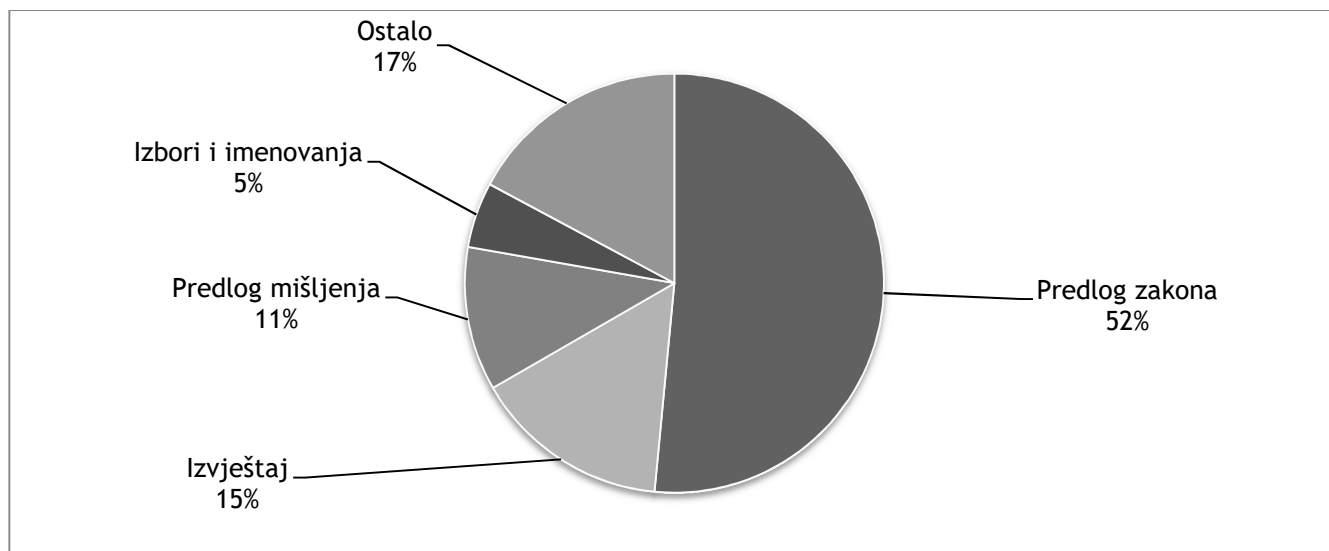
Tokom ovog izvještajnog perioda nisu osvojena tri predloga zakona i to: Predlog zakona o izmjenama Zakona o javnom redu i miru; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika civilne zaštite, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu i Predlog zakona o medicinskoj potpomognutoj oplodnji.

Na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja se raspravljalo o tri predloga zakona ali se o njima nije glasalo. Riječ je o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku, Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore i Predlogu zakona o životnom partnerstvu lica istog pola.

## 2.2. TAČKE DNEVNOG REDA

U posmatranom periodu najčešće se raspravljalo o predlozima zakona koji su na dnevnom redu bili 51 put. Nakon toga slijede izvještaji sa 15 tačaka, o predlozima mišljenja raspravljalo se 11, a o predlozima odluka tri puta.

U nastavku se nalazi pregled tačaka dnevnog reda o kojim se najčešće raspravljalo na sjednicama Skupštine. U grupi koja je označena nazivom "ostalo" ubrajaju se, predlozi odluka, premijerski sat i poslanička pitanja, premijerski sat, predlozi zakona o potvrđivanju Konvencije, predlozi zakona o potvrđivanju Protokola, predlozi zakona o potvrđivanju amandmana, predlozi strategija, predlozi rezolucija, predlozi finansijskih planova i predlozi zaključaka. Ove teme su se našle 17 puta na dnevnom redu sjednica Skupštine.



Grafik br. 1: Prikaz tačaka dnevnog reda



U tabeli koja slijedi nalazi se pregled vrsta tačaka koje su bile na dnevnom redu tokom posmatranog perioda.

Vrsta tačaka dnevnog reda	Broj tačaka
Predlog zakona	51
Izvještaj	15
Predlog odluke	3
Izbori i imenovanja	5
Predlog mišljenja	11
Premijerski sat i poslanička pitanja	2
Premijerski sat	2
Predlog zakona o potvrđivanju Protokola	2
Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije	3
Predlog zakona o potvrđivanju amandmana	1
Predlog strategije	1
Predlog rezolucije	1
Predlog finansijskih planova	1
Predlog zaključaka	1
<b>Ukupno</b>	<b>99</b>

Tabela br. 11: Vrste tačaka dnevnog reda

Po prikazanim podacima najčešće se raspravljalo o predlozima zakona koji su našli 51 put pod tačkama dnevnog reda. Nakon toga slijede rasprave o izvještajima kojih je bilo 15, predlozi mišljenja sa 11 tačaka, izbori i imenovanja sa pet tačaka, dok su predlozi odluka i predlozi zakona o potvrđivanju Konvencije imali po tri tačke.

Nešto manji broj tačaka bilo je kada je riječ o predlozima zakona o potvrđivanju Protokola koji se našao dva puta na dnevnom redu. U posmatranom periodu po jedna tačka je bila posvećena predlogu zakona o potvrđivanju amandmana, predlogu strategije, predlogu rezolucije, predlogu finansijskih planova, predlog zaključaka.

U posmatranom periodu organizovane su četiri Posebne sjednice Skupštine Crne Gore<sup>4</sup> koje su bile posvećene premijerskom satu i premijerskom satu i poslaničkim pitanjima. Na pomenutim sjednicama Premijeru su postavljena 22 pitanja od strane poslanika, a predstavnicima Vlade 86 poslaničkih pitanja, na koje su davali odgovore.

### 2.3. TRAJANJE SJEDNICA

U periodu od 01. novembar 2018. do 30. aprila 2019. godine održano je 11 sjednica Skupštine, u ukupnom trajanju od 166 sata. Najduže je trajala Četvrta sjednica Prvog redovnog zasijedanje, 34 sata, dok je Peta

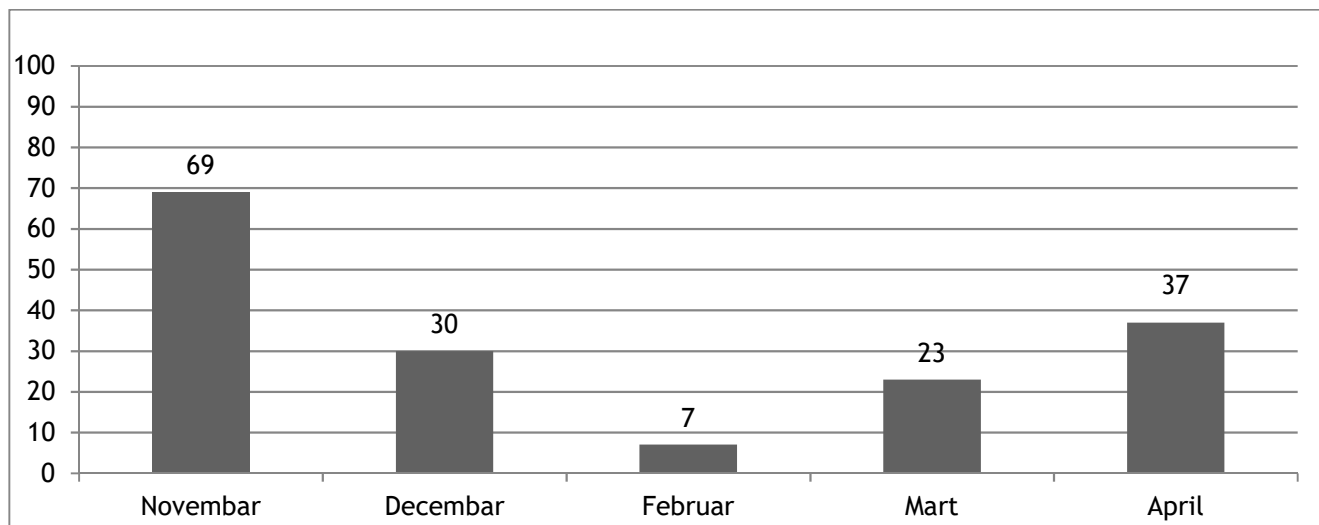
<sup>4</sup> Poslovníkom Skupštine Crne Gore u čl 187 st. 3 i 4 predviđeno je: „Poslaničko pitanje postavlja se na posebnoj sjednici Skupštine, koja se održava najmanje jedanput dvomjesečno u toku redovnog zasijedanja. Pitanje predsjedniku Vlade postavlja se na početku sjednice iz stava 3 ovog člana, a u mjesecu kad se ne održava ova sjednica, na posebnoj sjednici posvećenoj premijerskom satu - premijerski sat.”

posebna sjednica, Drugog redovnog zasijedanja trajala oko dva sata. Tačke dnevnog reda na Četvrtoj sjednici, Prvog redovno zasijedanje su bile predlozi zakona, izvještaji, odluke, mišljenja, izbori i imenovanja. Na Petoj Posebnoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2018. godini održana je tačka koja je bila posvećena premijerskom satu.

Sjednice Skupštine Crne Gore			
	Redni broj sjednice	Datum	Trajanje (sat:min)
1	3. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018 <sup>5</sup>	30.10.2018	25:48
2	4. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	22.11.2018.	31:32
3	5. sjednica, Posebna sjednica, 2018	27.11.2018	2:25
4	6. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	29.11.2018	8:49
5	7. sjednica, Posebna sjednica, 2018	12.12.2018.	13:51
6	8. sjednica, II Redovno zasijedanje, 2018	26.12.2018	16:34
7	1. sjednica, Vanredno zasijedanje, 2019	21.02.2019.	6:54
8	1. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2019	01.03.2019.	5:46
9	2. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2019	05.03.2019.	9:29
10	3. sjednica, Posebna sjednica, 2019	05.03.2019.	7:43
11.	4. sjednica, I Redovno zasijedanje, 2019	01.04.2019.	34:22
12.	5. sjednica, Posebna sjednica, 2019	24.04.2019.	2:17
Ukupno			165:32

Tabela br. 12: Trajanje plenarnih sjednica u časovima

U nastavku se nalazi dijagram koji prikazuje trajanja sjednica Skupštine Crne Gore po mjesecima.



Grafik br. 2: Trajanje sjednica (u satima) Skupštine Crne Gore po mjesecima

<sup>5</sup> Treća sjednica, Drugog Redovnog zasijedanje počela je 30. oktobra 2018. godine i na dnevnom redu je bila jedna tačka i to Predlog odluke o obrazovanju Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva. Sve ostale tačke dnevnog reda razmatrane se tokom novembra 2018. godine i vremensko trajanje tih tačaka je dio ovog izvještaja

U sledećoj tabeli nalazi se prikaz vremenskog trajanja sjednice po mjesecima. Skupština je najduže zasijedala u novembru i to skoro 69 sati, zatim slijede sjednice održane u aprilu sa vremenskim trajanjem od 37 sati, decembru 30 sati i martu 23 sata. U februaru je održana jedna Vanredna sjednica koja je trajala 7 sati.

Trajanje sjednica po mjesecima	
Mjesec	Trajanje (sat:min)
Novembar	68:34
Decembar	30:25
Februar	6:56
Mart	22:58
April	36:39
Ukupno	165:32

**Tabela br. 13: Vremensko trajanje sjednica Skupštine Crne Gore po mjesecima**

### 3. KONTROLNA FUNKCIJA SKUPŠTINE

Skupština Crne Gore, osim zakonodavne funkcije, ima obavezu i da kontroliše rad izvršne vlasti. Kako bi efikasno sprovedila svoju kontrolnu funkciju, Skupština ima na raspolaganju set mehanizama<sup>6</sup> kojima od izvršne vlasti može da zatraži informacije, ali i da im preporuči, odnosno naloži sprovođenje konkretnih aktivnosti kako bi se određeni problemi prevazišli.

#### 3.1. UPOTREBA KONTROLNIH MEHANIZAMA

U periodu od 01. novembra 2018. godine do 30. aprila 2019. godine, skupštinska radna tijela organizovala su ukupno 22 saslušanje od kojih su 16 konsultativnih a šest kontrolnih saslušanja. Kontrolno saslušanje je mehanizam Skupštine Crne Gore za kontrolu rada drugih grana vlasti i nezavisnih institucija koje Skupština nadzire, a kojim se provjerava sadašnje ili prošlo stanje ili radnja u nekoj oblasti ili instituciji i kroz mišljenja i zaključke daju smjernice za unapređenje.

Konsultativno saslušanje je više savjetodavna nego kontrolna aktivnost koju Skupština koristi kako bi, od različitih subjekata u društvu, prikupio razne vrste informacija ili stavova o nekom zakonu, imenovanju, pojavi ili radu određene institucije, uključujući i one koji nisu predmet nadzora Skupštine.

Kontrolna uloga radnih tijela Skupštine Crne Gore			
Ukupan broj sjednica	Ukupan broj konsultativnih saslušanja	Ukupan broj kontrolnih saslušanja	Ukupan broj saslušanih osoba
22	16	6	86

Tabela br. 14: Kontrolna uloga radnih tijela

Na pomenutim sjednicama saslušano je 86 osoba, koje su podijeljene u dvije grupe tako da prvu čini 35 predstavnika ministarstava, dok drugu grupu koja je nazvana “ostali” čini ukupno 51 osoba.

Pomenutu grupu “ostali” čine predstavnici Centralne banke Crne Gore, Državne revizorske institucije, Višeg državnog tužilaštva, Vrhovnog suda, Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, uprava, agencija, fondova, javnih ustanova, zajednica, komore, unija i saveza. U Aneksu 3 se nalaze podaci o svim licima koja su učestvovala na konsultativnim saslušanjima, a u Aneksu 4 podaci lica koja su učestvovala na kontrolnim saslušanjima.

<sup>6</sup> Skupština može da organizuje konsultativno i kontrolno saslušanje i parlamentarnu istragu kako bi pribavila sve važne informacije o nekom slučaju ili pojavi. Štaviše, poslanici mogu, podnošenjem Interpelacije o radu nekog organa izvršne vlasti, da razmotre konkretne probleme i da usvoje zaključke koji su obavezujući za izvršnu vlast. Premijerski sat i poslanička pitanja su takođe načini na koji poslanici mogu vršiti kontrolnu funkciju, postavljanjem pitanja predsjedniku Vlade i ostalim predstavnicima izvršne vlasti, koji imaju obavezu da na ova pitanja odgovore.

### 3.2. ZAKLJUČCI

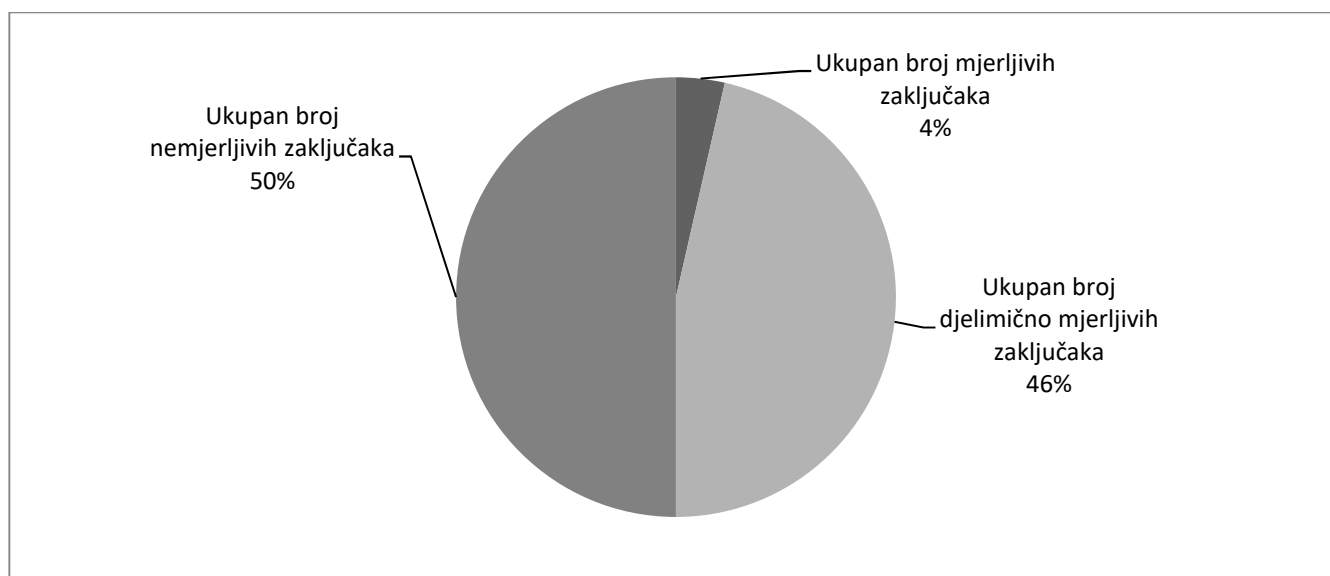
U periodu od 01. novembra 2018. do 30. aprila 2019. godine na sajtu Skupštine i u Službenom listu Crne Gore objavljeno je ukupno 28 zaključaka, od kojih je 14 nemjerljivih zaključaka, 13 djelimično mjerljivih, i jedan mjerljiv zaključak.

Od ukupnog broja mjerljivih ili djelimično mjerljivih zaključaka njih 12 su usvojila radna tijela Skupštine, dok su ostali zaključci usvojeni na plenarnim sjednicama Skupštine Crne Gore.

Svi preuzeti zaključci dijele se na mjerljive, nemjerljive i djelimično mjerljive koji su u skladu sa zaključcima metodologije o kojima je bilo riječi na samom početku izvještaja.

Nakon jednog konsultativnog saslušanja usvojeni su ocjene i stavovi koji se mogu gledati kao mjerljivi.

Skupštinski odbori su najavili da će usvojiti još pet zaključaka sa kontrolnih i konsultativnih saslušanja koja su se održala u ovom izvještajnom periodu, i isti će biti dio sledećeg polugodišnjeg izvještavanja.



Grafik br. 3: Ukupan broj mjerljivih, nemjerljivih i djelimično mjerljivih zaključaka

U posmatranom periodu 12 zaključaka odnosilo na ministarstva u Vladi Crne Gore. Pored toga što su se odnosila na ministarstva zaključci su usmjereni i ka drugim institucijama u koje spadaju Centralna banka Crne Gore, Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, Uprava policije, Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, agencije, komisije, savjeti.

Najviše zaključaka se ticalo Zaštitnik ljudskih prava i sloboda i Ministarstva zdravlja kojim su upućena po četiri zaključka. Prema Ministarstvu finansija, Ministarstvu pravde i Ministarstvu unutrašnjih poslova upućena su po tri zaključka. Po dva zaključka Skupština je uputila Regulatornoj Agenciji za energetiku, Ministarstvu ekonomije, Kancelariji za evropske integracije, Ministarstvu prosvjete, Ministarstvu za ljudska i manjinska prava. Drugim institucijama je upućen po jedan zaključak čiji pregled slijedi u tabeli.

Broj mjerljivih, djelimično mjerljivih i nemjerljivih zaključaka po institucijama				
Naziv institucije	Broj mjerljivih zaključaka	Broj djelimično mjerljivih zaključaka	Broj nemjerljivih zaključaka	Ukupno
Agencija za zaštitu konkurencije			1	1
Fond za zaštitu depozita			1	1
Komisija za tržište kapitala			1	1
Centralna banka Crne Gore			1	1
Savjet za finansijsku stabilnost			1	1
Državna komisija za kontrolu postupka javnih nabavki			1	1
Agencija za nadzor kapitala			1	1
Regulatorna Agencija za energetiku		1	1	2
Ministarstvo ekonomije			2	2
Kancelarija za evropske integracije		1	1	2
Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava		1		1
Ministarstvo finansija	1	2		3
Zaštitnik ljudskih prava i sloboda		3	1	4
Ministarstvo rada i socijalnog staranja		2	1	3
Ministarstvo zdravlja		4		4
Ministarstvo prosvjete		2		2
Ministarstvo pravde		3		3
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava		2		2
Ministarstvo unutrašnjih poslova		2	1	3
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama		1		1
Zavod za izvršenje krivičnih sankcija		1		1
Ministarstvo odbrane			1	1
Uprava policije		3		3
Ministarstvo nauke		1		1
Ministarstvo kulture		1		1
Uprava za inspekcijske poslove		1		1
Odbor za bezbjednost i odbranu			1	1
Instituta za javno zdravlje Crne Gore		1		1

Tabela br. 15: Zaključci po institucijama

## V ODBOR ZA DALJU REFORMU IZBORNOG I DRUGOG ZAKONODAVSTA

Poslanici su 30. novembra 2018. godine na plenarnoj sjednici izglasali formiranje Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva koji za cilj ima uspostavljanje dijaloga i jačanje povjerenja javnosti u izborni proces. Odbor čini po sedam predstavnika vladajuće koalicije i opozicije. Za predsjednik odbora je izabran potpredsjednik Skupštine Branimir Gvozdinović, dok je poslanik DF-a Strahinja Bulajić izabran za zamjenika predsjednika. Po prvi put od konstruisanja 26. saziva Skupštine pozicija i opozicija su našle zajednički kompromis i vidjele formiranje ovog Odbora kao ključan interes za Crnu Goru i njenu dalju integraciju ka Evropskoj uniji.

Odbor je formirao Komisiju koja je izabrala pet pridruženih članove iz akademske zajednice i nevladinog sektora. Za dva pridružena člana Odbora iz akademske zajednice izabrani su prof. dr Đorđije Blažić i mr Boris Bastijančić, a za tri pridružena člana iz nevladinog sektora, izabrani su: Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (MANS), Centar za demokratsku tranziciju (CDT) i Građanska alijansa (GA). Odbor se sastoji od sedam radnih grupa koje se pojedinačno bave setom zakona vezanih za izbornu zakonodavstvo.

Na sastancima radnih grupa je dogovoreno da će se metodologija rada zasnivati na temeljnoj analizi već postojećeg pravnog okvira sa akcentom na razmatranje i primjenu dobrih praksi iz oblasti izbornog zakonodavstva okruženja i zemalja Evropske unije kao i nastojanje da se primjene preporuke iz izvještaja OSCE/OIDHR-a, međunarodne institucije koja se bavi nadgledanjem izbora.

Članovi odbora iz DF-a i opozicija započeli su bojkot Odbora zbog hapšenja poslanika DF-a Nebojše Medojevića i naloga za hapšenje Milana Kneževića u novembru prošle godine. Nakon što je poslanik Nebojša Medojević pušten na slobodu, poslanici DF-a i opozicija su nastavili sa bojkotom zahtijevajući formiranje tehničke vlade.

Članovi Odbora vladajuće većine, akademske zajednice i civilnog sektora su bez prisustva članova DF-a nastavile rad u pojedinim radnim grupama na određenim izbornim rješenjima.

MANS je pridruženi član tri radne grupe koje se bave sledećim aktima: Izmjene i dopune Zakona o biračkom spisku (Radna grupa 2); Izmjene i dopune Zakona o registrima prebivališta i boravišta; Analiza primjene Zakona o ličnoj karti i Zakona o crnogorskom državljanstvu; Izmene i dopune Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Radna grupa 5); Jačanje kapaciteta i profesionalizma u radu organa značajnih za izborne procese, uključujući Drzavnu izbornu komisiju i Agenciju za sprječavanje korupcije (Radna grupa 6). Pored toga MANS prati i ostale sjednice radnih grupa Odbora u kapacitetu monitoringa.

## ANEKSI

### ANEKS 1: POSLANICI KOJI BOJKOTUJU RAD SKUPŠTINE CRNE GORE

U tabeli koja slijedi, dat je spisak poslanika koji su u trenutku sačinjavanja izvještaja bojkotovali rad Skupštine Crne Gore.

Poslanik	Politička partija	Indeks aktivnosti od 15. novembra 2017. do 30. aprila 2019. godine
Dritan Abazović	URA	0
Aleksa Bečić	Demokrate	0
Zdenka Popović	Demokrate	0
Boris Bogdanović	Demokrate	0
Momo Koprivica	Demokrate	0
Mijomir Pejović	Demokrate	0
Danilo Šaranović	Demokrate	0
Dženan Kolić	Demokrate	0
dr Valentina Minić	Demokrate	0
Srdan Milić	SNP	0
Danijela Pavićević	SNP	0

Tabela br. 16: Poslanici koji bojkotuju rad Skupštine Crne Gore



## ANEKS 2: POSLANICI U SKUPŠTINI CRNE GORE

U tabeli koja slijedi, dat je spisak poslanika koji u trenutku sačinjavanja izvještaja obavljaju ovu funkciju u Skupštini, i to po zvaničnom redosledu Skupštine, po kojem se vrši prozivka poslanika, zajedno sa podacima kojem poslaničkom klubu pripadaju. U ovoj tabeli nalaze se i poslanici koji bojkotuju rad Skupštine.

Poslanik	Poslanički klub	Indeks aktivnosti od 15. novembra 2017. do 30. aprila 2019. godine
dr Branko Radulović	DF	11,43
Aleksandar Damjanović	Posebni poslanički klub	10,37
Andrija Popović	SD i LP	8,94
doc. dr Branka Bošnjak	DF	8,54
Raško Konjević	SDP	7,39
Predrag Sekulić	DPS	7,29
Marta Šćepanović	DPS	7,18
Jovan Jole Vučurović	DF	6,67
Nikola Rakočević	DPS	6,30
Milutin Đukanović	DF	6,02
Aleksandra Vuković	DPS	5,97
Genci Nimanbegu	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	5,79
Jovanka Laličić	DPS	5,66
Petar Ivanović	DPS	5,36
Ranko Krivokapić	SDP	5,35
Goran Danilović	Posebni poslanički klub	5,33
Milan Knežević	DF	5,28
Andrija Mandić	DF	4,84
Predrag Bulatović	DF	4,75
Slaven Radunović	DF	4,74
Nebojša Medojević	DF	4,70
Ivan Brajović	SD i LP	4,66
Suad Numanović	DPS	4,58
Miloš Nikolić	DPS	4,45
Andrija Nikolić	DPS	4,41
dr Budimir Aleksić	DF	4,34
Željko Aprcović	DPS	4,33
Adrijan Vuksanović	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	4,26
Dragutin Papović	DPS	4,20
Momčilo Martinović	DPS	4,20
Danijel Živković	DPS	4,18
Milorad Vuletić	DPS	4,10
Ervin Ibrahimović	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	4,04
Ana Nikolić	DPS	3,95
Milun Zogović	DF	3,85
Janko Vučinić	Posebni poslanički klub	3,71

Treći polugodišnji Izvještaj o aktivnostima Skupštine Crne Gore u 26. Sazivu, za period 01.11.2018 - 31.04.2019. godine

Obrad Stanišić	DPS	3,44
Marina Jočić	DF	3,42
Branka Tanasijević	DPS	3,35
Luid Škrelja	DPS	3,19
Mihailo Anđušić	DPS	3,17
Branimir Gvozdenović	DPS	3,15
Radule Novović	DPS	3,12
Maja Bakrač	DPS	3,00
Sanja Pavićević	DPS	3,00
Daliborka Pejović	DPS	2,94
Goran Radonjić	Posebni poslanički klub	2,94
Draginja Vuksanović Stanković	SDP	2,88
Boris Mugoša	SD i LP	2,81
Koča Pavlović	DF	2,62
Halil Duković	DPS	2,49
dr Ljiljana Đurašković	DF	2,46
Neđeljko Rudović	SNP-DEMOS	2,28
Bogdan Fatić	DPS	2,22
Anka Vukićević	Posebni poslanički klub	2,02
Mirsad Murić	DPS	2,00
Miodrag Lekić	SNP-DEMOS	1,85
Nada Drobnjak	DPS	1,80
Marija Čatović	DPS	1,78
Filip Vuković	DPS	1,76
Branko Čavor	DPS	1,76
dr Strahinja Bulajić	DF	1,75
Nikola Divanović	DPS	1,73
Miodrag Vuković	DPS	1,50
Tarzan Milošević	DPS	1,48
dr Vera Bulatović	DF	0,93
Zvonko Vuković	DPS	0,63
mr Veljko Vasiljević	DF	0,53
Nedžad Drešević	BS, Koalicija "Albanci odlučno" i HGI	0,08
Dritan Abazović	URA	0,00
Aleksa Bečić	Demokrate	0,00
Zdenka Popović	Demokrate	0,00
Boris Bogdanović	Demokrate	0,00
Momo Koprivica	Demokrate	0,00
Mijomir Pejović	Demokrate	0,00
Danilo Šaranović	Demokrate	0,00
Dženan Kolić	Demokrate	0,00
dr Valentina Minić	Demokrate	0,00
Džavid Šabović	SDP	0,00

Srđan Milić	SNP-DEMOS	0,00
Danijela Pavićević	SNP-DEMOS	0,00

Tabela br. 17: Poslanici u Skupštini Crne Gore

### ANEKS 3: LICA KOJA SU POZVANA NA KONSULTATIVNA SASLUŠANJA

U tabeli koja slijedi, dat je spisak svih lica koja su učestvovala na konsultativnim saslušanjima radnih tijela Skupštine u izvještajnom periodu.

Učesnici na konsultativnim saslušanjima radnih tijela Skupštine Crne Gore		
R.b.	Ime i prezime	Institucija
1.	Dragica Sekulić	Ministarstvo ekonomije
2.	Nikola Vujović	Ministarstvo ekonomije
3.	Marko Radulović	Ministarstvo ekonomije
4.	Saša Ščekić	Zajednica opština Crne Gore
5.	Jasna Sekulović	Njemačka organizacija za međunarodnu saradnju (GIZ)
6.	Olga Mićunović	Njemačka organizacija za međunarodnu saradnju (GIZ)
7.	Boris Raoinić	NVO „Građanska alijansa“
8.	Novo Govedarica	NVO „Expeditio“
9.	Radoje Žurić	Centralna banka Crne Gore
10.	Zorica Kalezić	Centralna banka Crne Gore
11.	Dejan Vujačić	Centralna banka Crne Gore
12.	Nikola Bašanović	Centralna banka Crne Gore
13.	Đoko Krivokapić	Elektroprivreda Crne Gore
14.	Sreten Gojković	Elektroprivreda Crne Gore
15.	Branislav Prelević	Regulatorna Agencija za energetiku
16.	Željka Tomović	Regulatorna Agencija za energetiku
17.	Ines Mrdović	NVO „Mreža za afirmaciju nevladinog sektora“ (MANS)
18.	Marijana Laković Drašković	Ministarstvo pravde
19.	Petar Stojanović	Vrhovni sud Crne Gore
20.	Miloš Šoškić	Više državno tužilaštvo Crne Gore
21.	Šučko Baković	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore
22.	Zdenka Perović	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore
23.	Prof. dr Zoran Stojanović	Univerzitet Crne Gore
24.	Ana Raičević	NVO „Centar za demokratiju i ljudska prava“ (CEDEM)
25.	Aleksandra Vušurović	Podnosilac inicijative
26.	Igor Vujačić	Vojska Crne Gore
27.	Veselin Veljović	Uprava policije
28.	Dragan Perović	Ministarstvo unutrašnjih poslova
29.	Vesko Damjanović	Uprava policije
30.	Enes Baković	Uprava policije
31.	Boris Mugoša	Ministarstvo unutrašnjih poslova
32.	Sanda Bajramović	Ministarstvo unutrašnjih poslova
33.	Duško Zarubica	Savez sindikata Crne Gore
34.	Aleksa Marojević	Unija slobodnih sindikata Crne Gore
35.	Svetlana Vuksanović	Unija poslodavaca Crne Gore
36.	Dušan Perović	Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje

37.	Nina Vujošević	Ministarstvo finansija
38.	Jovo Pajović	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
39.	Milisav Korać	Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša Inicijativa“
40.	Doc. dr Vesna Simović Zvicer	Univerzitet Crne Gore
41.	Pavle Radulović	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
42.	Zoran Tomić	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
43.	Refik Bojadžić	Zajednica opština Crne Gore
44.	Nebojša Adžić	Zajednica opština Crne Gore
45.	Dragan Žarković	Inženjerska komora Crne Gore
46.	Miodrag Maraš	Inženjerska komora Crne Gore
47.	Ivana Vojinović	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
48.	Rina Ivančević	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
49.	Momčilo Blagojević	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
50.	Damir Gutić	Uprava za vode Crne Gore
51.	Aleksandar Perović	NVO Ekološki pokret „OZON“
52.	Milorad Mitrović	NVO „Breznica“ Pljevlja
53.	Goran Jevrić	Regionalni vodovod crnogorsko primorje
54.	Zoran Jelić	Državna revizorska institucija
55.	Luka Mitrović	Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju
56.	Predrag Jelušić	JP Morsko dobro
57.	Milosav Anđelić	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
58.	Nusret Kalač	Uprava za šume Crne Gore
59.	Branislav Radulović	Državna revizorska institucija
60.	Dragan Brković	„Vektra Jakić“ doo
61.	Milić Popović	„Vektra Montenegro“ doo
62.	Nataša Radonjić	Ministarstvo pravde
63.	Danilo Ćupić	Ministarstvo unutrašnjih poslova
64.	Milan Tomić	Zavod za izvršenje krivičnih sankcija
65.	Mirjana Radović	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore
66.	dr Mevlida Gusinjac	Ministarstvo zdravlja
67.	Nina Milović	Ministarstvo zdravlja
68.	Marina Tomović	Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori
69.	Milan Radović	NVO „Građanska alijansa“
70.	Snežana Mijušković	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore
71.	Svetlana Sovilj	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
72.	Arijana Nikolić-Vučinić	Ministarstvo prosvjete
73.	Tamara Milić	Ministarstvo prosvjete
74.	Ibrahim Smailović	Ministarstvo pravde
75.	Blanka Radošević-Marović	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
76.	dr Nina Vujošević	Ministarstvo finansija
77.	Dragan Pejanović	Ministarstvo unutrašnjih poslova
78.	Lia Magnaguagno	OEBS

79.	Ana Dautović	UNICEF
80.	Marina Tomović	Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori
81.	Predrag Marković	Fond za zaštitu depozita
82.	mr. sci Aleksandar Saša Zeković	Savjet za građansku kontrolu rada policije
83.	Sunčica Boljević	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove
84.	Gordana Mijović	NVO „Mreža za zaštitu pasa i mačaka u Crnoj Gori“
85.	Svetlana Kovačević	NVO „Mreža za zaštitu pasa i mačaka u Crnoj Gori“
86.	Tijana Kovačević	NVO „Korina Animals“

Tabela br. 18: Lica koja su učestvovala na konsultativnim saslušanjima u organizaciji radnih tijela Skupštine Crne Gore

## ANEKS 4: LICA KOJA SU POZVANA NA KONTROLNA SASLUŠANJA

U tabeli koja slijedi, dat je spisak svih lica koja su učestvovala na kontrolnim saslušanjima radnih tijela Skupštine u izvještajnom periodu.

Učesnici na kontrolnim saslušanjima radnih tijela Skupštine Crne Gore		
R.b.	Ime i prezime	Institucija
1.	Darko Radunović	Ministarstvo finansija
2.	Miomir M. Mugoša	Poreska uprava Crne Gore
3.	Sanja Damjanović	Ministarstvo nauke
4.	Smiljana Prelević	Ministarstvo nauke
5.	Aleksandar Damjanović	Ministarstvo kulture
6.	Božidar Božović	Ministarstvo kulture
7.	Dražen Blažić	Ministarstvo kulture
8.	Aleksandar Dajković	Ministarstvo kulture
9.	Kenan Hrapović	Ministarstvo zdravlja
10.	Alija Košuta	Uprava za inspekcijske poslove
11.	Duško Zarubica	Savez sindikata Crne Gore
12.	Srđa Keković	Unija slobodnih sindikata Crne Gore
13.	Danilo Gvozdrenović	Privredna komora Crne Gore
14.	Danijela Šuković	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
15.	Angelina Međedović	Uprava za inspekcijske poslove
16.	Zlatko Popović	Uprava za inspekcijske poslove
17.	Sead Čirgić	Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore
18.	Nebojša Kavarić	Dom zdravlja Podgorica
19.	Budimirka Đukanović	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
20.	Željko Šofranac	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
21.	Dragica Vučinić	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
22.	Milanka Baković	Ministarstvo unutrašnjih poslova
23.	mr Siniša Bjeković	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore
24.	Mladenka Tešić	Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori
25.	Milica Radonjić	UNHCR
26.	Zoran Vujičić	NVO „Građanska alijansa“

Tabela br. 19: Lica koja su učestvovala na kontrolnim saslušanjima u organizaciji radnih tijela Skupštine Crne Gore