

CRNA GORA

VLADA

-Komisija za stambena pitanja-

UP:152H-16

Podgorica, 02. 10. 2017. godine

Na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 i člana 30 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list Crne Gore", br. 44/12 od 09.08.2012), postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U.br. 2146/2016 od 16.02.2017.godine na zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora (MANS) 16/84237-84244 od 11.04.2016.godine, Komisija za stambena pitanja donosi

RJEŠENJE

1.Odbija se zahtjev, Mreže za afirmaciju nevladinog sektora (MANS), iz Podgorice na osnovu zahtjeva broj: 16/84237-84244 od 11.04.2016.godine, za pristup informacijama koje se odnose dostavljanje kopija svih odluka o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2012.godine, 2013.godine, 2014. godine i 2015.godine i svih ugovora o kreditima koji su odobreni državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2012.godine, 2013.godine, 2014 godine i 2015.godine, kao neosnovan .

Obrazloženje

NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora, obratila se 11.04.2016.godine, Komisiji za stambena pitanja Vlade Crne Gore sa zahtjevom da se, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, istoj dostave kopija svih odluka o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2012.godine, 2013.godine, 2014.godine i 2015.godine i svih ugovora o kreditima koji su odobreni državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2012.godine, 2013.godine , 2014 godine i 2015.godine.

Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore je odlučujući o dijelu zahtjeva NVO Mans koji se odnosi na dostavljanje kopija svih odluka i ugovora o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2012.godine, 2013.godine i 2014. godine shodno članu 30 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacija je utvrdila da se tražena informacija ne nalazi u njenom posjedu jer je organ formiran Odlukom Vlade Crne Gore br. 08-1162/2 od 26. marta 2015.godine i kao novo formiran sastav Komisije za stambena pitanja nije naslijedio traženu dokumentaciju iz perioda 2012., 2013. i 2014.godine pa imajući u vidu da nije u posjedu tražene dokumentacije odbija zahtjev za slobodan pristup informacijama u tom dijelu kao neosnovan. Tražena dokumentacija nije u posjedu organa jer isti je formiran od Odlukom Vlade Crne Gore br. 08-1162/2 od 26. marta 2015.godine sa ograničenim mandatom i isti je u posjedu samo dokumentacije koja se odnosi na obavljanje funkcije Komisije za stambena pitanja od početka trajanja mandata novo formirane Komsije za stambena pitanja, a to je period od 26. marta 2015.godine.

Ovlašćeni službenik za slobodan pristup informacijama Komisije za stambena pitanja obratio se aktom UPI 31/10-16 od 26.06.2017.godine Predsjedniku Komisije za stambena pitanja sa zahtjevom da mu kao nadležni organ u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i to članom 16 stav 3 i 4 dostavi u ponovnom postupku odlučivanja o podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama br.16/84237-84244 od 11.04.2016.godine sprovede test štetnosti u skladu sa odredbama člana 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je u stavu 3 i 4 propisano da o zahtjevu za pristup informaciji koja sadrži podatak koji je označen stepenom tajnosti organ vlasti rješava po prethodnoj saglasnosti organa vlasti koji je odredio tajnost podatka te da u slučaju iz stava 3 ovog člana organ vlasti koji je odredio tajnost podatka dužan je da, u roku od 10 dana od dana prijema zahtjeva za davanje saglasnosti, organu vlasti koji rješava o zahtjevu za pristup informaciji dostavi odgovarajući akt.

Predsjednik Komisije za stambena pitanja je dostavio akt UP 31/11-16 od 26.06.2017.godine kojim ne daje saglasnost za odobravanje pristupa traženim informacijama u dijelu zahtjeva br.16/84237-84244 od 11.04.2016.godine kojim je tražen pristup i to svim odlukama i ugovorima o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenim od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2015.godine iz sledećih razloga:

Pristup traženim informacijama se odbija na osnovu člana 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama jer tražene informacije predstavljaju tajne podatke namjenjene isključivo za interne potrebe koje nesporno čine informacija u smislu člana 9 i 10 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a za koje je pristup informacijama ograničen u smislu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a u vezi člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama te se neće dozvoliti pristup jer u konkretnom slučaju postoje razlozi za ograničenja pristupa informaciji u smislu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Rješenjem Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine, određen je stepen tajnosti INTERNO u smislu člana 19a stav 3 Zakona o tajnosti podataka.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora MANS iz Podgorice pogrešno procjenjuje pitanje javnog interesa i prava javnosti da zna, te da se uskraćivanjem pristupa zatraženim informacijama šteti javnom interesu građana Crne Gore i krše se odredbe Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a kako navedena situacija nije nastupila stoga ne postoje uslovi za odobrenje pristupa traženoj informaciji i davanje saglasnosti za dostavljanje istih podnodiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Na osnovu člana 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore je ograničila pristup traženim informacijama u dijelu svih odluka i ugovora o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2015.godine, u skladu sa odredbama navedenog člana kojim je propisano da: organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu bezbjednosti, odbrane, spoljnje, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, označeni stepenom tajnosti, te da u skladu sa članom 15 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama traje ograničenje pristupa traženoj dokumentaciji jer je propisano da ograničenje pristupa informaciji radi bezbjednosti, odbrane, spoljnje, monetarne i ekonomske politike Crne Gore može trajati do isteka rokova koji su propisani zakonom kojim se uređuje tajnost podataka što je riječ u konkretnom slučaju. Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore je sprovedla test štetnosti u skladu sa članom

16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama te utvrdila da bi se objelodanjivanjem informacije značajno ugrozili interesi iz člana 14 ovog zakona u konkretnom slučaju, odnosno da bi objelodanjivanje informacija izazvalo štetne posljedice po interese koji su od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, jer bi se ugrozilo unutrašnje funkcionisanje organa vlasti koji je odredio stepen »INTERNO« na dokumentima u skladu sa Zakonom o tajnosti podataka.

Donošenjem Rješenja o određivanju stepena "INTERNO" Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine je odredila stepen tajnosti na traženim dokumentima cijeneći stepen važnosti informacija kao takvih za unutrašnje funkcionisanje organa u čijem je posjedu, a što je u skladu sa odredbama Zakona o tajnosti podataka kojim je uređeno pitanje stepena tajnosti »INTERNO«.

Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore je i na osnovu član 14 stav 2, člana 15 i član 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama utvrdila kako u ovom slučaju preovladava potreba zaštite prava na pristup traženoj informaciji a ne javni interes za transparentnošću rada Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore na način što bi se podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama dostavile tražene informacije jer se ne dovodi upitanje javni inters koji je zaštićen u skladu sa odredbama Zakona o tajnim podacima te da bi u slučaju dostavljanja podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama predmetne informacije bilo dovedeno u pitanje unutrašnje funkcionisanje organa a tim bi se doveo u pitanje zakonit proces rada i postupak predlaganja i usvajanja odluka kao i postupku izvršavanja donijetih odluka a od strane predstavnika Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore koji su prisustvovali radu Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore. U slučaju da Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore bi postupajući suprotno odredbama Zakona o tajnim podacima svojim postupcima bi u konkretnom slučaju izvršila povredu materijalnih propisa i time bitno nanijela štetu javnom interesu svih građana Crne Gore jer u praksi zakonito službenici obavljaju povjerene poslove što bi imalo za posledicu ozbiljnu zabrinutost građana i opravdano nepovjerenje u način rada Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore kao institucije koja je zadužena za obavljanje poslova u ime i za račun Vlade Crne Gore u cilju realizacije povjerenih im poslova uz strogo poštovanje Ustava Crne Gore, zakona i podzakonskih akata a što je zakonska obaveza svakog službenika koji savjesno i odgovorno obavlja poslove i zadatke u korist i za račun građana Crne Gore.

Naime, nesporno je u važećim zakoniskim rješenjima i podzakonskim aktima koji uređuju predmetnu oblast da ne postoji mogućnost pozivanja na odgovornost za postupke poštovanja ustavnog uređenja države i javne uprave, kao i odgovornosti za nedostavljanje tražene informacije sve dok je rješenjem Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine određen u skladu sa Zakonom o tajnim podacima stepen "INTERNO" a svako suprotno postupanje bi imalo nesagledive štetne posljedice za interes građana Crne Gore koji su svoje povjerenje ukazali Vladi Crne Gore koja u ime i za račun građana obavlja poslove na transparentan način te zastupa i vodi unutrašnju i spoljnu politiku Crne Gore štiteći nacionalne interese svih građana Crne Gore, koji su ispred interesa javnosti da zna informaciju a posebno kada je u zakonito sprovedenom postupku određen stepen tajnosti "INTERNO" na traženoj informaciji.

Rješenjem Predsjednika Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine tražene informacije predstavljaju tajne podatke u skladu sa članom 19a Zakona o tajnim podacima, te u tom slučaju dolazi do primjene odredbe člana 14 stava 1 tačke 2, člana 15 i 16 Zakona slobodnom pristupu informacijama.

Odredbom člana 12 stav 5 Zakona o tajnosti podataka propisano je da se stepen tajnosti "INTERNO" određuje za podatke čijim bi otkrivanjem nastupile štetne posljedice za ostvarivanje funkcije organa. Naime, podaci su označeni stepenom tajnosti, te je u skladu sa odredbom člana 19a Zakona o tajnosti podataka propisano, između ostalog, da tajnost podataka prestaje istekom roka od dvije godine za podatke označene stepenom tajnosti "INTERNO", a da ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podataka može produžiti rok tajnosti prije isteka roka tajnosti podataka, i to najduže za vremenski period propisan za pojedine stepene tajnosti.

Test štetnosti je sproveden u smislu člana 16 Zakona slobodnom pristupu informacijama na način što je utvrđeno da su radi zaštite postupka odlučivanja informacije proglašene internim dokumentima na kojima je rješenjem Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine u skladu sa zakonskom procedurom dokumentacija označena "INTERNO" tj internim dokumentom. Naime, Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore je rješenjem br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine predmetne informacije utvrdila tajnim i prije podnošenja zahtjeva za slobodan pristup informacijama br.16/84237-84244 od dana 11.04.2016.godine i to na osnovu Zakona o tajnim podacima u skladu s propisima o tajnosti podataka koji su bili na snazi čitavo vrijeme za koje žalilac traži kopiju predmetnih informacija. Kako je sprovodeći test štetnosti u skladu sa članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama utvrđeno da se s jedne strane radi o informacijama koje su izričitom zakonskom odredbom utvrđene tajnim i da nisu ispunjeni uslovi pod kojima se informacije mogu učiniti dostupnima trećim osobama izvan Vlade Crne Gore i Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore, a da se s druge strane radi o zahtjevu za dostavljanje kopije svih odluka i ugovora o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenim od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2015.godine sa jasno preciziranim krugom lica koja imaju pravo ovlašćenog pristupa u službene svrhe te da istom u skladu sa donijetim rješenjem Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine određen stepen "INTERNO" pa je istom organičem pristup traženoj informaciji iz razloga što je isti ocjenjen kao interni dokument koji je potreban radi unutrašnjeg funkcionisanja organa vlasti.

Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore rješenje br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine je označila stepenom "INTERNO" na dokumentaciji koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama što ukazuje na pravo i obavezu Predsjednika Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore da poštuje Zakon o tajnim podacima te postupa u skladu sa propisanom procedurom i uspostavljenom praksom u skladu sa prednje pomenutim odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Uvidom u odluku i ugovor o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2015.godine je utvrđeno da bi objavljivanje traženih informacijama u konkretnom slučaju moglo štetiti interesima Crne Gore te ugrozilo stabilnosti funkcionisanja Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore ako bi se odluka i ugovor o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2015.godine koji su proglašeni internim učine dostupnim javnosti a koja je upoznata sa nadležnostima Komisije i procesom donošenja odluka koje se javno ne objavljuju jer je određen stepen INTERNO.

Kako je isti dokument proglašen stepenom INTERNO sa istim ne može biti upoznata šira javnos, te se ne može učiniti dostupnim ni podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama sve dok po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama traju ograničenja

pristupa traženim informacijama u skladu sa članom 14 stav 1 tačka 2, član 15 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i članovima 12 i 19a Zakona o tajnosti podataka a što bi bilo u skladu sa donijetom odlukom Upravnog suda Crne Gore U.br.2146/2016 od 16.02.2017.godine jer bi na taj način bile proizvedene štetne posljedice po interese građana Grne Gore koje su od većeg značaja od interesa javnosti da zna saglasno članu 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Cilj Zakona o slobodnom pristupu informacijama je omogućiti i osigurati ostvarivanje Ustavom Crne Gore zajamčenog prava na slobodan pristup informacijama članom 56 kojim je garantovano pravo na slobodan pristup informacijama a da pri tome ograničenja prava na pristup informacijama moraju biti srazmjerna prirodi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju te nužna u slobodnom i demokratskom društvu i propisana zakonom.

Nesporno u postupku preispitivanja osnovanosti podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 14 stav 1 tačka 2, člana 15 i 16 da ne postoje razlozi iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama te da postoji potreba za daljnjim ograničenjem pristupa traženoj informaciji. Naime, uskraćivanje informacije o svim odlukama i ugovora o odobrenim kreditima državnim funkcionerima i drugim zaposlenima od strane Vlade Crne Gore koje je Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore donijela u toku 2015.godine nije protivno samoj svrsi i cilju Zakona o pravu na pristup informacijama. Pitanje potrošnje javnog novca od važnog je značaja za transparentnost rada tijela javne vlasti, te stvaranje povjerenja građana u rad tijela javne vlasti, osobito u postupanju s javnim novcem ali se kontrola trošenja novca ne iscrpljuje kroz kontrolu na predmetni način kroz dovodjenje u pitanje poštovanje odredbi Zakona o tajnim podacima koji su *lex specilis* a koji je usaglašen sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama te jasno propisan kroz osnov zakonitog ograničenja pristupa traženoj informaciji.

Stoga kao mogući razlog koji smo cijenili za omogućavanjem pristupa traženoj informaciji je transparentnost u potrošnji sredstava ali napominjemo da postoje jasno propisani zakonski načini kontrole zakonitosti trošenja opredjeljenih sredstva u radu, dok razlog protiv davanja traženih informacije bila bi činjenica da je tražena informacija klasifikovana u cilju zaštite obavljanja funkcije organa kome je podnijet zahtjev za slobodan pristup informacijama. Imajući u vidu povjerljivost traženih informacija te da su upitanju interni interesi obveznika Zakona sve dok taje uslovi za ograničenje pristupa traženoj informaciji to nesumljivo ukazujemo da nijesu se stekli uslovi kako još uvijek rješenje proizvodi svoje pravno djestvo i informacije su određene stepenom "INTERNO" rješenjem Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore rješenjem br.08-004-1425 od 24. juna 2015.godine.

Procjenom razloga za i protiv omogućavanja pristupa traženoj informaciji, u ponovnom postupku je utvrđeno da postoje razlozi ograničenja pristupa zatraženoj informaciji, te da nisu ispunjeni uslovi za davanje saglasnosti u vezi podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama br.16/84237-84244 od 11.04.2016.godine te da su u aktu UPI 31/11-16 od 26.06.2017.godine je navedeno kakva je vrsta štete koja bi nastala, njen opseg i eventualne posljedice a kao razlog odbijanja zahtjeva navodi se da bi otkrivanje navedenih informacija naštetilo djelovanju i izvršavanju zadataka Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore u obavljanju poslova iz njene nadležnosti a što bi imalo za posljedicu povredu nekog od zaštićenih interesa iz člana 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama te da bi otkrivanje traženih podataka kroz omogućavanje pristupa traženoj informaciji taj

interes bio ozbiljno povrijeđen. Međutim, informacija o djelovanju i izvršavanju zadataka Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore nije javna informacija koju bi korisnik mogao javno iznositi. Javni interes se ogleda kroz kontrolu rada tijela javne vlasti i pravilnost sprovođenja zakonom i podzakonskim aktima propisanih postupaka, međutim isti u konkretnom slučaju ne prevladava, već je u konkretnom slučaju nije iskazan javni interes jer isti je cijenjen prilikom procjene podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama uzimajući u vidu činjenicu da je određen stepen INTERNO na dokumentima zbog zaštite načina i organizacije rada i unutrašnjeg funkcionisanja same Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore.

Ispitujući ne postojanje osnova za davanje saglasnosti je utvrđeno je da je tražena informacija klasifikovana stepenom tajnosti „INTERNO“ te da ne prevladava javni interes da se ista deklasifikuje i omogući pristup podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama. U konkretnom slučaju postoji dokument za koji je procijenjeno da bi njegovo otkrivanje naštetilo djelovanju i izvršavanju zadataka Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore. Razmatranjem svih činjenica i dokaza iz spisa nije utvrđeno da bi se zahtjevu za pristup informacijama podnosioca zahtjeva moglo udovoljiti. Naime u skladu sa odredbama člana 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pravo na pristup informacijama će se ograničiti uz poštovanje odredbi Zakona o tajnim podacima bez date saglasnosti od strane Predsjednika Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore za dostavljanje informacije podnosiocu zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Na osnovu iznešenog odlučeno je kao u dispozitivu Rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

mr Predrag Bošković

