

Lazar Grdinić (lazar.grdinic@mans.co.me)

Poštovani gospodine Grdiniću,

U vezi Vaših dodatnih pitanja, u vezi sa angažmanom kompanije "Toškovići" na opisanim poslovima:

- 1) Da li ste naplatili polisu osiguranja od odgovornosti za ugovorene radove, odgovornosti za štetu prouzrokovanu licima, štetu na objektima i za finansijski gubitak, i to u iznosu od 100.000 eura, a sve zbog kašnjenja završetka radova u ulicama Vuka Karadžića i Veliše Mugoše?
- 2) Da li je opisana polisa dio ugovora o rekonstrukciji Ulice 18. jula, imajući u vidu da je nema u ponudi koju je kompanija "Toškovići" predala na tenderu?
- 3) Ukoliko opisana polisa nije naknadno dostavljena, ugovor koji se odnosi na radove u Ulici 18. jula nije validan. Molimo vas za komentar?

obavještavamo Vas, da smo Vam u odgovorima na Vaša pitanja postavljena putem mejla od 22. septembra tekuće godine o razlozima iz kojih je prolongiran rok završetka na navedenim objektima, odgovorili na prvo dodatno pitanje.

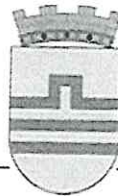
U vezi sa dodatnim pitanjem broj 2, obavještavamo Vas da PONUĐAČI nijesu bili u obavezi da u ponudi dostave navedenu polisu. Takođe Vas obavještavamo da je IZVOĐAČ istu dostavio u skladu sa uslovima propisanim tenderskom dokumentacijom naručioca i u skladu sa pozitivnom zakonskom regulativom (uz Ugovor), čime smo odgovorili i na Vaše treće pitanje.

S poštovanjem,

IZVRŠNI DIREKTOR

Srdan Raičević





12402
17.09.2020

Lazar Grdinić (lazar.grdnic@mans.co.me)

Poštovani gospodine Grdiniću,

U vezi Vašeg pitanja, koji su razlozi za probijanje ugovorom definisanih rokova za završetak radova na rekonstrukciji ulica 18.jula, Veliše Mugoše i Vuka Karadžića, obavještavamo Vas, da se radi o višestrukim razlozima, od kojih većina nije bila poznata u trenutku određivanja rokova za završetak radova na pomenutim objektima. Naime, rok za završetak radova se određuje na osnovu projekta i obima radova, međutim, u toku izgradnje objekta može doći do pojave nepredviđenih radova, odnosno okolnosti (koji su prepoznati i u Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata), što značajno utiče na njegov završetak. Kao što i njihov naziv ukazuje, nije ih moguće predvidjeti, niti njihovo trajanje ukalkulisati u rok predviđen za završetak objekta, ali se u cilju stavljanja u funkciju objekata na kojima se pojave, moraju izvesti. Shodno navedenom, ne postoje zakonske smetnje da se u slučaju nepredviđenih okolnosti produži ugovoreni rok za izvođenje radova.

Radovi u Ulici 18. jula su otpočeli sredinom juna tekuće godine, zbog opštepoznate epidemiološke situacije u našoj zemlji. Po otpočinjanju radova, pronađene su podzemne instalacije koje nijesu bile evidentirane u katastrima nadležnih preduzeća, što je za posljedicu imalo ručni iskop i otkrivanje instalacija. Nakon utvrđivanja vrste, položaja i dubine instalacija, izvršena je izmjena tehničkih rješenja i načina izvođenja radova, što je dovelo do produženja vremena potrebnog za izvođenje radova. Zbog potrebe da se stanovnicima ove ulice obezbijedi prilaz, predviđena je fazna realizacija, I faza od slijepog završetka do ulice koja vodi ka TC „Bazar“, a II faza od te ulice, do kružne raskrsnice sa Moskovskom, Novom 1 i Ulicom 13. jula.

Radovi na rekonstrukciji Ulice Veliše Mugoše, ugovoreni su u sklopu komunalnog opremanja više urbanističkih parcela, odnosno izgradnje nekoliko saobraćajnica sa pratećom infrastrukturom, čija ukupna dužina iznosi oko 720 metara, sa realizacijom u tri faze. Radovi se izvode u podnožju Brda Gorice, zbog čega je potrebno vršiti iskop u stjenskoj masi, u prisustvu stambenih objekata, čiji su stanari zbog toga sporadično obustavljali radove. Pored ovoga, radovi su već na samom početku obustavljeni od strane stanara pojedinih objekata koji su izgrađeni u vrijeme važenja prethodnog DUP-a. Ovi objekti su imali bašte, čiji dio je, kao i ograde, prema izmjenama DUP-a iz 2013. godine, trebalo ukloniti radi izgradnje trotoara i vodovoda, a pojavila se i visinska razlika ulice i stanova u prizemlju, što je naišlo na veliki otpor stanara. Iz ovog razloga, pristupilo se izmjenama projekta i po njima nastavljeni radovi, nakon čega su nastupili nepovoljni vremenski uslovi za izvođenje radova tokom novembra i decembra 2019.godine. U vrijeme državnih i vjerskih praznika, radovi se nijesu izvodili. Na ovom objektu se pojavila potreba izmjene projekta i na dijelu Ulice Veliše Mugoše, kako bi se prevazišao problem nemogućnosti eksproprijacije zemljišta na kojem je izgrađena Ambasada Ruske Federacije i njihov Konzulat. Nakon postizanja dogovora sa njihovim predstavnicima, odnosno dobijanja saglasnosti da se izvrši prilagođavanje parking prostora Ambasade, radovi su nastavljeni na tom dijelu trase. I na odvijanje radova na ovom objektu, uticala je epidemiološka situacija izazvana Korona virusom.

Radovi na rekonstrukciji Ulice Vuka Karadžića, od raskrsnice sa Ulicom slobode do raskrsnice sa Ulicom Marka Miljanova, odvijali su se fazno. Tako su se u I fazi, odvijali radovi na potezu od Balšićeve ulice do Ulice Marka Miljanova, u II fazi, od Balšićeve ulice do prolaza ka dvorišnom dijelu objekta u kojem su smješteni Vrhovno tužilaštvo, Ministarstvo pravde, Sekretarijat za zakonodavstvo, a u III fazi, od tog prolaza do Ulice slobode. Pomenuta organizacija gradilišta, posljedica je specifičnosti prostora, odnosno funkcije objekata uz trasu, kao i prisustva komercijalnih sadržaja i stambenih objekata sa parkinzima i javnom garažom, kojima je bilo neophodno obezbijediti prilaz za vrijeme izvođenja radova. U toku izvođenja radova, na trasi su se pojavile podzemne instalacije koje nijesu bile evidentirane katastrima dostavljenim od strane nadležnih preduzeća i koje su morale biti izmještene. Ovo je prouzrokovalo ručno otkrivanje postojećih instalacija, a zatim prespajanje potrošača, zbog čega se ostale aktivnosti na trasi nijesu mogle odvijati. U toku izvođenja radova, uočene su određene neusklađenosti sa postojećim stanjem, te su u cilju prilagođavanja i poboljšanja, nadzor i projektant izvršili izmjene i dopune projektne dokumentacije. Na prolongiranje roka završetka radova, dodatno su uticali nepovoljni vremenski uslovi za izvođenje radova tokom novembra i decembra 2019.godine, a u vrijeme državnih i vjerskih praznika, radovi se nijesu izvodili. Poseban problem je predstavljala pojava epidemije Korona virusa, što je, zbog donošenja mjera za njegovo suzbijanje i sprečavanje unošenja u zemlju, kako u Crnoj Gori, tako i u drugim državama, stvorilo

otežane uslove za uvoz pojedinih materijala i roba. Tako je nabavka kamena za popločavanje iz Italije, bila potpuno obustavljena zbog prestanka proizvodnje i zatvaranja granica. Problem je nastao i sa radnom snagom, a posebno sa onom iz zemalja iz okruženja, usljed ograničenja kretanja, kako unutar Crne Gore, tako i zbog zabrane ulaska strancima, kao i posebnih mjera zdravstveno sanitarnog nadzora i karantina.

Što se tiče Vašeg pitanja, da li smo prilikom dodjele ugovora za izvođenje radova u Ulici 18.jula kompaniji "Toškovići", bili u posjedu informacije da je njen vlasnik pravosnažno osuđen za krivična djela koja Zakon o javnim nabavkama prepoznaje kao eliminatorna za učešće na javnom tenderu, obavještavamo Vas, da prilikom dodjele ovog ugovora (13.2.2020. godine), nijesmo bili u posjedu takve informacije. Naime, članom 65 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 042/11 od 15.08.2011, 057/14 od 26.12.2014, 028/15 od 03.06.2015, 042/17 od 30.06.2017), propisano je: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji: ... 4) dokaže da on odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare", dalje, članom 66, stav, 1 tačka 4 Zakona, propisano je: "Ispunjenost uslova iz člana 65 stav 1 ovog zakona utvrđuje se na osnovu:.... 4) dokaza nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, koji ne smije biti stariji od šest mjeseci do dana javnog otvaranja ponuda." Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je uvidom u dokumentaciju dostavljenu u ponudi ponuđača "Toškovići" d.o.o., konstatovala, da je isti dostavio: "Uvjerenje Ministarstva pravde Crne Gore" broj: 05/2-72-10567/19 od 09.08.2019. godine, da za Ivicu Toškovića u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica". S obzirom da je datum javnog otvaranja ponuda bio 15.1.2020. godine, to je utvrđeno, da je ovaj ponuđač dostavio traženu dokumentaciju u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 042/11 od 15.08.2011, 057/14 od 26.12.2014, 028/15 od 03.06.2015, 042/17 od 30.06.2017 godine).

Takođe, postavili ste pitanje da li smo vršili provjeru u vezi potvrde o neosuđivanosti lica Ivice Toškovića koja je priložena uz ponudu, a datira iz avgusta 2019. godine, u odnosu na javno dostupnu informaciju da je Tošković u momentu zaključenja ugovora već bio pravosnažno osuđen. S tim u vezi, obavještavamo Vas, da je članom 74 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 042/11 od 15.08.2011, 057/14 od 26.12.2014, 028/15 od 03.06.2015, 042/17 od 30.06.2017), propisano sljedeće: "Ponuđač čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija dužan je da prije zaključenja ugovora o javnoj nabavci dostavi original ili ovjerenu kopiju dokaza o ispunjavanju uslova za učešće u postupku javne nabavke." Ponuđač "Toškovići" d.o.o. je, u skladu sa navedenim članom, dostavio ovjerenu kopiju Uvjerenja Ministarstva pravde Crne Gore" broj: 05/2-72-10567/19 od 09.08.2019. godine, da za Ivicu Toškovića u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica", kojoj u to vrijeme nije bilo isteklo važenje, te nije vršena dodatna provjera. U vezi Vaše konstatacije, da se radilo o : "javno dostupnoj informaciji da je Tošković u momentu zaključenja ugovora već bio pravosnažno osuđen", Agencija od nadležnog organa nije dobila takvu informaciju, koja bi osporila zaključivanje ugovora za rekonstrukciju Ulice 18. jula. Shodno Zakonu o upravnom postupku, pomenuto Uvjerenje predstavlja pravnu ispravu odnosno, ima punu dokaznu snagu, a to znači da se smatra istinitim ono što se u njoj potvrđuje ili određuje.

U momentu dodjele ugovora za Ulicu 18. jula, nijesmo imali informaciju da je ista kompanija već prekršila postojeće ugovore sklopljene sa Agencijom, a na to pitanje smo odgovorili kroz navođenje razloga koji su doveli do prolongiranja roka završetka radova na tim objektima, odnosno objektivnih okolnosti na gradilištima. Napominjemo, da čak i da smo posjedovali takvu informaciju, a nijesmo, Zakon o javnim nabavkama nije predviđao mogućnost za eliminaciju potencijalnih ponuđača iz postupka javnih nabavki zbog nepoštovanja ugovorenih rokova iz ranije zaključenih ugovora.

Na kraju, postavljate pitanje da li je kompanija "Toškovići" snosila bilo kakve posljedice zbog kršenja ugovora sa Agencijom u smislu probijanja roka za završetak radova na pomenutim saobraćajnicima, i koje? Da li je Agencija aktivirala polisu osiguranja za bilo koji od ugovora koji je sklopljen sa kompanijom "Toškovići", a gdje se konstatovalo probijanje rokova za završetak radova? Obavještavamo Vas, da će se za svaki od pomenutih objekata cijeliti objektivne okolnosti koje su dovele do prolongiranja roka završetka radova, pri čemu će se imati u vidu Odluka o ublažavanju finansijskih posledica koronavirusa u Glavnom gradu donijeta na Skupštini Glavnog grada („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br.016/20 od 20.05.2020.g., 029/20 od 05.08.2020.g.) , tačka 7.2. „Svim izvođačima radova, koji nijesu u mogućnosti završiti radove u ugovorenom roku, usljed nedostatka materijala i radne snage, će se produžiti rok završetka radova tj. sačiniti aneksi ugovora, kako bi se izbjeglo plaćanje penala po osnovu neispunjenja obaveza utvrđenih ugovorom“.

S poštovanjem,

IZVRŠNI DIREKTOR
Srđan Raičević

Zakum V. K. K.

