



ANALIZA RIZIKA OD ZLOUPOTREBE U IZBORNE SVRHE

sredstava predviđenih rebalansom Budžeta iz septembra 2022. godine

U rebalansu nema obrazloženja za povećanje troškova kojima se u izbornom periodu **povećava broj zaposlenih ili angažovanih lica u ukupnom iznosu od preko 2,7 miliona eura**, i to neto zarada od skoro 900 hiljada eura, ugovora o djelu od preko 700 hiljada eura, ostalih naknada oko 600 hiljada eura, i konsultantskih usluga od preko 500.000 eura.

Uoči lokalnih izbora Zavod za zapošljavanje povećava budžet za **subvencije poslodavcima koji zapošljavaju lica sa invaliditetom za 30% ili tri miliona eura**, jer njihovo interesovanje navodno kontinuirano raste.

U toku izborne kampanje Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za **700 hiljada eura povećava troškove izgradnje puteva i vodovodne infrastrukture u ruralnim područjima, a za 1,5 milion eura povećava subvencije za poljoprivrednike.**

Rebalansom se predviđa da **troškovi realizacije 27 projekata budu povećani za po više od pola miliona eura**. Istovremeno se **drastično smanjuju sredstva i faktički odustaje od sprovođenja 80 planiranih investicija**, od kojih se 12 odnosi na infrastrukturu od opšteg značaja, 33 na lokalnu infrastrukturu, a 38 na izdatke za građevinske objekte. Te promjene nisu ni pomenute, a kamoli obrazložene u tekstualnom dijelu rebalansa, što značajno smanjuje informisanost kako poslanika, tako i građana.

U toku izborne kampanje **budžetska rezerva se povećava za trećinu, a za skoro devet miliona eura povećanja nije dato nikakvo obrazloženje**. Sredstva rezerve se mogu koristiti za isplate pojedincima jer je na snazi odluka o epidemiji COVID-a, u suprotnom bi takva praksa bila zakonom zabranjena, pošto je bila predmet zloupotreba u izbornom periodu.

Pored usklađivanja sa izmjenama brojnih zakona kojima se povećavaju isplate fizičkim licima po raznim osnovama, kao i sa zaključenim sporazumima o poravnanju, bez obrazloženja rastu **ostali transferi pojedincima** u budžetu Ministarstva odbrane rastu i to za skoro **250 hiljada eura**.

Služba Predsjednika Crne Gore povećava troškove **službenih putovanja za preko 380 hiljada eura** sa obrazloženjem da rastu zbog problema sa Vladinim avionom, iako ni jedna druga institucija koja koristi taj avion nije povećala troškove. Rastu i troškovi **reprezentacije** Službe Predsjednika i to za 40 hiljada eura.

1. Zapošljavanje

U rebalansu nema obrazloženja za povećanje troškova kojima se u izbornom periodu povećava broj zaposlenih ili angažovanih lica u ukupnom iznosu od preko 2,7 miliona eura i to:

- **neto zarada od skoro 900 hiljada eura** koje se dominantno odnose na Upravu prihoda i carina, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- **ugovora o djelu od preko 700 hiljada eura** koji se uglavnom odnose na Ministarstvo finansija, Upravu za izvršenje krivičnih sankcija i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma;
- **ostalih naknada od oko 600 hiljada eura**, od kojih se skoro 500 hiljada eura odnosi na Ministarstvo finansija;
- **konsultantskih usluga od preko 500.000 eura** u budžetu Uprave za saobraćaj.

Neto zarade

U rebalansu nema nikakvog obrazloženja za rast neto zarada od skoro 900 hiljada eura koji se dominantno odnose na Upravu prihoda i carina, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Predloženim rebalansom neto zarade rastu za ukupno 32 miliona eura, pri čemu se oko 31 milion odnosi na usklađivanje sa propisima i otplatu starih dugovanja zaposlenima u javnoj upravi, oko 100 hiljada za isplate prethodnog rukovodnog kadra, a za povećanje od oko 900 hiljada eura nema obrazloženja.

Oko 20,5 miliona odnosi na Fond za zdravstveno osiguranje, a oko 9 miliona na Ministarstvo prosvjete. U rebalansu se obrazlaže da je do tih povećanja došlo zbog izmjena Zakona o zaradama u javnom sektoru koje su stupile na snagu 01. jula 2022, a kojima su promijenjeni koeficijenti zarada.

Povećanje od skoro milion eura za neto plate u Ministarstvu odbrane se odnosi na dugove prema oko 1900 zaposlenih zbog neusklađenosti Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Uvećana su i sredstva za Tužilački i sudski savjet za skoro 600 hiljada eura zbog sprovođenja Sporazuma o rješenu kolektivnog spora po osnovu neisplaćenih naknada u sudovima i tužilaštvima.

Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava povećava iznos neto zarada zbog obaveza nastalih na osnovu odlaska rukovodnog kadra za skoro 80 hiljada eura, Nacionalna turistička organizacija Crne Gore za oko 30 hiljada, a Uprava za željeznice oko 13 hiljada.

Međutim, u nekoliko organa dolazi do povećanja neto zarada na osnovu preraspodjela unutar njihovih budžeta, a u rebalansu nema nikakvog obrazloženja za te promjene. Te institucije uključuju Upravu prihoda i carina kod kojih se povećavaju neto zarade za skoro 300 hiljada eura, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa rastom od preko 160 hiljada, Ministarstvo unutrašnjih poslova sa preko 150 hiljada i Uprava za šume sa 100 hiljada eura većim neto zaradama.

Pored toga, Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore povećava iznos neto zarada za preko 90 hiljada eura, a Ministarstvo evropskih poslova i Generalni sekretarijat Vlade za po oko 30 hiljada eura. Bez obrazloženja za po 20 hiljada eura rastu neto zarade i u Ministarstvu rada i socijalnog staranja i Zavodu za socijalnu i dječiju zaštitu, kao i za 15 hiljada u Ministarstvu zdravlja i 10 hiljada u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.

Ugovori o djelu

Za povećanje ugovora o djelu od preko 700 hiljada eura nema obrazloženja u rebalansu, a ono se uglavnom odnosi na Ministarstvo finansija, Upravu za izvršenje krivičnih sankcija i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Ukupni izdaci za ugovore o djelu rastu preko 1,8 miliona eura, a 1,1 milion eura se odnosi na Upravu za statistiku. U obrazloženju rebalansa se navodi da su u pitanju nedostajuća sredstva za Popis stanovništva, a do povećanja je došlo zbog rasta minimalne cijene rada, prosječne zarade u Crnoj Gori i stope inflacije.

Međutim, kod nekih institucija rebalansom su povećani izdaci za ugovore o djelu, na osnovu preraspodjela u okviru njihovog postojećeg budžeta, a za to nije dato bilo kakvo obrazloženje.

Tako je **Ministarstvo finansija predvidjelo preko 240 hiljada eura veće isplate za ugovore o djelu nego u važećem budžetu, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija 120 hiljada više, a Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma preko 73 hiljade eura.** Slijedi Ministarstvo odbrane sa povećanjem preko 52 hiljade eura, Ministarstvo kapitalnih investicija i Služba Predsjednika Crne Gore sa po 50 hiljada eura, Ministarstvo unutrašnjih poslova sa 40 hiljada eura, Kabinet Predsjednika Vlade i Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore sa po oko 15 hiljada eura.

Ostale naknade

Za povećanje ostalih naknada od oko 600 hiljada eura nema nikakvog obrazloženja u rebalansu, a skoro 500 hiljada eura se odnosi na Ministarstvo finansija.

Naime, ukupno povećanje ostalih naknada je oko 814 hiljada eura, a u rebalansu je dato obrazloženje da će dodatnih 214 hiljada eura Ministarstvo kapitalnih investicija utrošiti za isplatu naknada članovima Komisije za polaganje ispita za sticanje zvanja i ovlaštenja o posebnoj osposobljenosti članova posade broda i jahti, jer odobrena sredstva nisu bila

dovoljna. Takođe je navedeno da će i Centar za alternativno rješavanje sporova imati za 10 hiljada eura veće ostale naknade za izmirenje dodatnih troškova medijacije.

Međutim, u slučaju drugih povećanja, do kojih je došlo preraspodjelom postojećeg budžeta unutar institucija, u rebalansu nema obrazloženja. Tako je **za ostale naknade u Ministarstvu finansija predviđeno dodatnih 487 hiljada eura, u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma dodatnih 46 hiljada, a u Ministarstvu unutrašnjih poslova 20 hiljada eura.**

Ostale naknade Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu su povećane za oko 10 hiljada, a manja povećanja su primijećena i kod Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstva kulture i medija, Savjetu za građansku kontrolu rada policije i Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Konsultantske usluge

Za povećanje planiranih troškova konsultantskih usluga od preko 500.000 eura u budžetu Uprave za saobraćaj u rebalansu nema nikakvog obrazloženja.

Ukupan iznos povećanja za konsultantske usluge je preko 800 hiljada eura, a u rebalansu je dato obrazloženje za povećanje od oko 120 hiljada u budžetu Ministarstva nauke i tehnološkog razvoja, 100 hiljada Ministarstva rada i socijalnog staranja i 20 hiljada u budžetu Agencije za zaštitu konkurencije.

Međutim, **u rebalansu nema obrazloženja za povećanje konsultantskih usluga kod Uprave za saobraćaj od preko 500 hiljada eura ili 15% u odnosu na važeći budžet te institucije.** Nema obrazloženja ni za rast ovih usluga kod Ministarstva kapitalnih investicija od 30 hiljada i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede od 25 hiljada eura.

2. Beneficije

Najveći rast beneficija je primijetan kod Službe Predsjednika Crne Gore, a posebno troškova službenih putovanja koji se povećavaju za preko 380 hiljada eura u toku kampanje za lokalne izbore.

Obrazloženo je da do tog povećanja dolazi jer Služba Predsjednika nije bila u mogućnosti da koristi Vladin avion koji je bio u kvaru, ali ni jedna druga institucija koja ima pravo na korišćenje državnog aviona nije povećala troškove službenih putovanja po tom osnovu.

Rastu i troškovi reprezentacije Službe Predsjednika i to za 40 hiljada eura.

Službena putovanja

Rebalansom je predviđeno da troškovi službenih putovanja Službe Predsjednika Crne Gore budu 12 puta veći nego u važećem budžetu zbog kvara Vladinog aviona, iako ni jedna druga institucija koja ima pravo na korišćenje državnog aviona po tom osnovu ne povećava ovu vrstu izdataka.

Rashodi za službena putovanja rastu za preko 900 hiljada eura, od čega se preko 380 hiljada odnosi na Službu Predsjednika Crne Gore, a skoro 220 hiljada na Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Važećim budžetom planirano je oko 35 hiljada eura za službena putovanja Službe Predsjednika, a rebalansom se predviđa skoro 12 puta veći iznos ili preko 380 hiljada eura, sa obrazloženjem da je do rasta došlo „značajnim dijelom“ zbog nemogućnosti korišćenja Vladinog aviona. Ni jedna druga institucija koja ima pravo da koristi avion Vlade nije tražila povećanje ove vrste troškova u rebalansu.

U slučaju rasta ovih troškova kod Ministarstva unutrašnjih poslova dato je uopšteno obrazloženje da se oni odnose na potrebe pratnje šticećenih ličnosti, obezbjeđenje skupova i manifestacija, za tekuće obaveze plaćanja avio karata po osnovu zaključenog ugovora, kao i obaveze po ostalim nalogima za službena putovanja. Pri tome, u rebalansu se ne precizira koliki dio ovako značajnog iznosa se odnosi na koju vrstu ovih troškova, niti zašto Ministarstvo, na primjer, traži povećanje izdataka za obezbjeđenje skupova.

Uprava za statistiku podiže troškove službenih putovanja za skoro 70 hiljada eura zbog nedostajućih sredstava za popis stanovništva u Crnoj Gori.

Pojedine institucije povećavaju troškove službenih putovanja preraspodjelom unutar postojećih budžeta, što se ne navodi u obrazloženju rebalansa. Među njima prednjači Ministarstvo finansija koje povećava ove troškove za 70 hiljada eura, a Skupština, Nacionalna turistička organizacija, **Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstvo odbrane i Agencija za zaštitu konkurencije** za po oko 20 hiljada.

Reprezentacija

U rebalansu nema obrazloženja za višestruki rast troškova reprezentacije Službe Predsjednika Crne Gore.

Troškovi reprezentacije rastu za oko 70 hiljada eura, a najveći dio se odnosi na Službu Predsjednika čiji izdaci za ove namjene su za 40 hiljada eura veći nego u važećem budžetu. U rebalansu nema obrazloženja za četvorostruko povećanje tih izdataka koji sada iznose oko 11 hiljada, a planirani su na nivou od preko 50 hiljada eura.

Nema obrazloženja ni za uvećanje ovih troškova kod Ministarstva unutrašnjih poslova za preko 15 hiljada eura, Ministarstva odbrane za osam hiljada, Ministarstva javne uprave za tri hiljade, Uprave za saobraćaj i Ministarstvo kulture i medija za po oko dvije hiljade eura

3. Subvencije i transferi pojedincima

Rebalansom su povećani troškovi subvencija za preko pet miliona eura. Od toga se čak tri miliona odnosi na isplate poslodavcima koji zapošljavaju lica sa invaliditetom, čije interesovanje navodno raste toliko da se budžet povećava za skoro 30%.

U toku predizborne kampanje povećavaju se sredstva za podsticanje poljoprivrednika da proizvode mlijeko i pileće meso i to za 1,5 milion eura.

Pored izmjena brojnih zakona kojima se povećavaju isplate pojedincima po raznim osnovama, nema obrazloženja za rast od skoro 250 hiljada eura ostalih transfera pojedincima kod Ministarstva odbrane.

Subvencije

Preko pet miliona eura su veći troškovi subvencija, od čega se čak tri miliona odnose na Zavod za zapošljavanje zbog većeg broja zahtjeva poslodavaca za subvencije po osnovu zapošljavanja lica sa invaliditetom. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede povećava subvencije za za proizvodnju i pružanje usluga za 1,5 miliona eura kako bi stimulisao proizvodnju mlijeka i pilećeg mesa.

Naime, Zavod za zapošljavanje ima budžet od 10 miliona eura za ostale subvencije, ali rebalansom traži povećanje za skoro 30%, odnosno na 13 miliona miliona eura. U obrazloženju je navedeno da su ta sredstva namijenjena za isplatu subvencija poslodavcima koji zaposle lica sa invaliditetom, te da ih treba povećati "zbog kontantnog rasta zahtjeva za subvencije".

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede povećava subvencije za proizvodnju i pružanje usluga za 1,5 miliona eura. U obrazloženju se navodi da su ta sredstva namijenjena za nabavku mehanizacije i grla radi povećanja proizvodnje mlijeka, kao i „za razvoj proizvodnje pilećeg mesa”.

Uprava za željeznice povećava budžet za subvencije za skoro 440 hiljada eura za izmirenje ugovorenih kreditnih obaveza zaključenih između Željezničkog prevoza i Željezničke 6nfrastructure i međunarodnih kreditora.

Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma povećava sredstva za ove namjene za 330 hiljada eura za pokriće neto troška univerzalne poštanske usluge po Zakonu o elektronskim komunikacijama.

Ostali transferi pojedincima

Povećani su transferi pojedincima za skoro 9 miliona eura, uglavnom zbog izmjena raznih zakona, ali nema obrazloženja za rast od skoro 250 hiljada eura kod Ministarstva odbrane.

Od toga se preko šest miliona eura u budžetu ministarstva finansija odnosi na sprovođenje Zakona o ostvarivanju prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije. Skoro dva miliona više je predviđeno u budžetu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede zbog povećanja staračkih naknada usljed primjene Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Kod Zavoda za zapošljavanje rastu transferi pojedincima za 300 hiljada eura sa obrazloženjem da je u pitanju realizacija Programa grantova za samozapošljavanje koja predstavljaju IPA budžetsku podršku.

Za 275 hiljada eura su uvećani ostali transferi pojedincima, kao i pozajmice i krediti pojedincima iz budžeta Ministarstva prosvjete zbog izmjena Zakona o visokom obrazovanju i povećanja iznosa studentskih kredita (na stavci Pozajmice i krediti pojedincima Ministarstvo je za iste namjene planiralo dodatnih 1,2 miliona eura).

Budžet Ministarstva odbrane za ostale transfere pojedincima raste za skoro 250 hiljada eura, a za to nije dato obrazloženje u rebalansu. Do tog rasta je došlo na osnovu preraspodjele unutar budžeta institucije, ali se tim ova budžetska stavka povećava za preko 20% u odnosu na važeći budžet. Budžet Fonda rada je povećan za 20 hiljada eura za izmirenje doprinosa na zarade prema bivšim zaposlenima Montenegro airlines-a.

4. Tekuća budžetska rezerva

U toku izborne kampanje budžetska rezerva se povećava za trećinu, a za skoro devet miliona eura povećanja nije dato nikakvo obrazloženje.

Tekuća budžetska rezerva se povećava za 18,2 miliona eura, odnosno sa 67 na 85 miliona eura. U obrazloženju se navodi da se to povećanje "odnosi se na potrebe obezbijedivanja sredstava za nepredviđene izdataka tokom fiskalne godine od čega se najznačajniji iznos od **7 mil €** odnosi za obezbijedivanje nedostajućih sredstava za potrebe Fonda za zdravstveno osiguranje, kao i **2.5 mil €** za potrebe Ministarstva javne uprave u cilju jačanja bezbjedonosne informatičke infrastrukture".

Dakle, u obrazloženju rebalansa se navode samo razlozi za povećanje budžetske rezerve u iznosu od 9,5 miliona eura. Odnosno, u rebalansu nema nikakvog obrazloženja zbog čega je tekuća budžetska rezerva povećana za 8,7 miliona eura.

Sredstva rezerve se mogu koristiti za isplate pojedincima jer je na snazi odluka o epidemiji COVID-a, u suprotnom bi takva praksa bila zakonom zabranjena.

5. Investicije

Rebalansom se predviđa višestruko povećanje troškova pojedinih investicija, kao i odustanak od nekih projekata predviđenih budžetom, ali o tome nema ni riječi u obrazloženju dostavljenom Skupštini.

Troškovi realizacije 27 projekata su povećani za po više od pola miliona eura, a uglavnom se odnose na izgradnju lokalne infrastrukture.

Bez ikakvog obrazloženja drastično se smanjuju sredstva za sprovođenje 77 planiranih investicija, od kojih se 9 odnosi na infrastrukturu od opšteg značaja, 33 na lokalnu infrastrukturu, a 38 na izdatke za građevinske objekte.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za 700 hiljada eura povećava troškove izgradnje puteva i vodovodne infrastrukture u okviru mjera podrške razvoju ruralnih područja.

Izdaci za infrastrukturu od opšteg značaja

Uprava za saobraćaj je povećala izdatke za infrastrukturu od opšteg značaja za preko četiri miliona, dok je unutar budžeta izvršila višemilionske preraspodjele koje nisu objašnjene u rebalansu. Tako je iz budžeta suštinski izbrisano 12 investicija, a na njihov račun su značajno povećani izdaci za sedam projekata, za šta nema obrazloženja.

Uprava za saobraćaj vrši velike preraspodjele unutar postojećeg budžeta, pa na nekim stavkama značajno povećava, a na drugim smanjuje troškove, tako ukupan saldo iznosi četiri miliona. Ta institucija drastično **povećava troškove sprovođenja sedam izdataka za infrastrukturu od opšteg značaja i to za iznose od pola miliona eura i veće**, a za to nije dato bilo kakvo obrazloženje u tekstualnom dijelu rebalansa.

*Pregled **povećanja** izdataka za infrastrukturu od opšteg značaja kod Uprave za saobraćaj*

Opis	Budžet	Rebalans	POVEĆANJE
Rekonstrukcija puta Cetinje - Čevo - Nikšić, dionica Cetinje - Čevo	8.145.000	12.145.000	4.000.000
Rekonstrukcija puta Bioče - Mateševo, dionica petlja Mateševo-Mateševo	9.000	3.009.000	3.000.000
Rekonstrukcija magistralnog puta M-8 Danilovgrad - Podgorica, izgradnja Bulevara	8.938.000	11.788.000	2.850.000
Rekonstrukcija i rehabilitacija puta M-8 Pljevlja - Mihajlovica	1.603.000	3.803.000	2.200.000
Autoput Bar-Boljare	62.000.000	63.700.000	1.700.000
Rekonstrukcija puta Dinoša – Cijevna Zatrijebačka	45.000	845.000	800.000
Rekonstrukcija puta Pljevlja - Metaljka	3.600.000	4.100.000	500.000

Investiciono presvlačenje magistralnih i regionalnih puteva	2.587.500	2.687.500	100.000
Radovi na poboljšanju bezbjednosti državnih puteva, dionica Bioče-Mioska	88.200	188.200	100.000
Adaptacija regionalnog puta R-13, dionica Nožiče-Lopate		50.000	50.000
Sanacija klizišta Plužine III i Plužine IV na magistralnom putu Plužine-Nikšić	306.000	336.000	30.000

Istovremeno, Uprava za saobraćaj za 11 miliona umanjuje 19 investicija predviđenih rebalansom, od čega za njih **12 predviđa manje od 10% sredstava nego što je predviđeno aktuelnim budžetom, a za devet predviđa budžet manji od 10 hiljada eura.**

*Pregled **smanjenja** izdataka za infrastrukturu od opšteg značaja kod Uprave za saobraćaj*

Opis	Budžet	Rebalans	SMANJENJE
Rekonstrukcija puta Berane - Kolašin, dionica Lubnice - Jezerina	4.501.000	501.000	-4.000.000
Izgradnja i rekonstrukcija puta Vrulja – Miljakovići	3.150.000	1.650.000	-1.500.000
Rekonstrukcija puta Tuzi – Mataguži	1.350.000	300.000	-1.050.000
Obilaznica Rožaje, II faza	3.151.000	2.151.000	-1.000.000
Rekonstrukcija puta Mojkovac - Lubnice, dionica Mojkovac - Vragodo	3.780.000	2.780.000	-1.000.000
Rekonstrukcija magistralnog puta Kolašin- Mojkovac	810.000	50.000	-760.000
Sanacija kritične tačke Sokolovina na regionalnom putu Đurđevića Tara-Mojkovac	765.000	15.000	-750.000
Sanacija klizišta Provalija na magistralnom putu Žabljak-Šavnik	436.500	6.500	-430.000
Sanacija klizišta Brvenica na regionalnom putu Pljevlja-Gradac	261.000	1.000	-260.000
Sanacija klizišta Gojakovići na regionalnom putu Đurđevića Tara-Mojkovac	225.000	25.000	-200.000
Sanacija mosta preko rijeka Tare i Drcke u Mateševu na regionalnom putu Mateševo- Kolašin	63.000	3.000	-60.000
Rekonstrukcija puta Berane - Petnjica, II faza	805.500	755.500	-50.000
Izgradnja bulevara Vojisavljevića sa mostom i kružnim tokom Cetinje – Nikšić	45.000	1.000	-44.000
Projekovanje i izgradnja graničnog prelaza "Haništa" prema Srbiji	45.000	1.000	-44.000
Projektovanje i izgradnja magistralnog puta Petnjica-Bor-Savin Bor-Haništa	45.000	1.000	-44.000
Rekonstrukcija dijela puta Podgorica – Tuzi, od mosta na Cijevni do skretanja za Šipčanik	45.000	1.000	-44.000
Izgradnja magistralnog puta Cetinje-Čevo-Nikšić, dionica Čevo- Nikšić	40.500	500	-40.000
Projektovanje i izgradnja tunela kroz Brdo Spas, Budva	27.000	1.000	-26.000
Rekonstrukcija magistralnog puta Plužine - Šćepan Polje	27.000	2.000	-25.000

Izdaci za lokalnu infrastrukturu

Ukupan iznos izdataka za lokalnu infrastrukturu se smanjuje, ali se povećavaju troškovi Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za ove namjene i to za 700 hiljada eura. U obrazloženju rebalansa se navodi da je u pitanju izgradnja puteva i vodovodne infrastrukture u okviru mjera podrške razvoju ruralnih područja.

Troškovi čak 14 projekata u oblasti lokalne infrastrukture, planiranih u budžetima Uprave za javne radove i Uprave za saobraćaj, rastu za po više od pola miliona eura.

Rebalansom se značajno smanjuju sredstva za sprovođenje 33 projekta u oblasti lokalne infrastrukture, a na osnovu izuzetno malih preostalih iznosa se može zaključiti da se od njihove realizacije u ovoj godini odustalo.

Te promjene nisu opisane u tekstualnom dijelu rebalansa, jer je do njih došlo preraspodjelom unutar budžeta tih institucija, pa nisu data ni objašnjenja za drastična smanjenja i povećanja troškova izgradnje pojedinih projekata.

U slučaju Uprave javnih radova troškovi čak sedam projekata rastu za više od pola miliona eura, dok se sredstva izdvojena za osam projekata smanjuju za preko pola miliona.

Pregled najvećih povećanja izdataka za lokalnu infrastrukturu kod Uprave javnih radova

Opis	Budžet	Rebalans	POVEĆANJE
Rekonstrukcija ulice Zmaj Jovina	123.100	800.100	677.000
Rekonstrukcija bulevara Veljka Vlahovića	533.100	1.200.100	667.000
Izgradnja puta Danilovgrad - Spuž preko Martinića	164.100	800.100	636.000
Sanacija puta Maočići Velimlje -Petrovići, dionica Maočići - Velimlje	164.000	800.000	636.000
Sanacija puta Kruševice - Vrbanj - Orijen, sa adaptacijom planinskog doma	106.600	740.000	633.400
Završetak radova na postrojenju za preradu otpadnih voda u Herceg Novom	139.400	710.000	570.600
Izgradnja sanitarne kade br.4 na deponiji Livade u Podgorici	12.300	530.000	517.700
Pomoć lokalnim upravama u rješavanju infrastrukturnih problema (lokalni putevi, gradske saobraćajnice, trgovci, šetališta i ostalo)	2.697.800	3.100.000	402.200
Rekonstrukcija lokalnog puta i završetak ugradnje javne rasvjete na potezu od kružnog toka kod Komanskog mosta Bulevara Podgorica-Danilovgrad do OŠ "Boško Radulović" - Komani	737.180	1.080.180	343.000
Saobraćajnica sekundarne putne mreže za potrebe gradske autobuske stanice u naselju Igalo Bare	328.000	590.000	262.000
Projektovanje i izgradnja puta Nikšićka Župa -Kapetanovo jezero	16.400	270.000	253.600
Rekonstrukcija lokalnog puta Verusa-petlja Verusa		200.000	200.000
Sanacija puta Danilovgrad-Manastir Ostrog	164.000	320.000	156.000
Turistička infrastruktura - izrada projektne i tehničke dokumentacije i izvođenje radova	164.100	300.100	136.000

Rekonstrukcija seoskog, asfaltiranog, nekategorisanog puta Komani-Bandići (preko Mokanja, Bijelih rudina i Malenze)	451.000	573.145	122.145
Izgradnja nadzemne pasarele u Bijeloj, Opština Herceg Novi	114.900	185.100	70.200
Lokalni put Rožaje (Kujevići, Hadžići, Fejzić)	98.400	129.000	30.600
Glavna ulica u Gusinju	82.000	104.145	22.145

Rebalansom se dovodi u pitanje realizacija bojnih projekata predviđenih budžetom Uprave javnih radova, jer se sredstva za njihovo sprovođenje višestruko smanjuju. Za čak 20 izdataka za lokalnu infrastrukturu predviđena sredstva su umanjena na iznose ispod 10 hiljada eura, za šta nije dato nikakvo obrazloženje.

Pregled najvećih smanjenja izdataka za lokalnu infrastrukturu kod Uprave javnih radova

Opis	Budžet	Rebalans	SMANJENJE
Putni pravac Monte Rose	2.050.100	1.000.100	-1.050.000
Vodosnadbijevanje Pljevalja- izgradnja postrojenja za pitku vodu Pliješ, Pljevlja	1.148.000	190.000	-958.000
Ski centar na lokalitetu "Kolašin ", Kolašin	1.200.321	250.100	-950.221
Izgradnja puta Srđevac- Lozna	801.878	1.000	-800.878
Izgradnja garaže za potrebe skijališta u Kolašinu	697.100	10.100	-687.000
Izgradnja postrojenja za pripremu pitke vode Breznica, Pljevlja	672.854	90.100	-582.754
Rekonstrukcija Glavnog dovoda sirove vode izvorišta Potpeć, Pljevlja	820.000	280.000	-540.000
Izgradnja hidrotehničke infrastrukture za potrebe Ski centra Kolašin 1600 i Kolašin 1450 sa osnježavanjem	533.100	200	-532.900
Rekonstrukcija glavnog napojnog cjevovoda PPV Pliješ, Pljevlja	574.000	80.000	-494.000
Izgradnja dijela zaobilaznice u Pljevljima od raskrsnice kod "Balkana" do raskrsnice kod "Sekcije za puteve", Pljevlja	410.000	9.000	-401.000
Rekonstrukcija druge faze Kaldrme u Starom gradu Kalaja, Ulcinj	410.000	100.000	-310.000
Rekonstrukcija puta Plav- Vojno selo - Gusinje	287.000	1.000	-286.000
Izgradnja nove gradske saobraćajnice od ulice Dušana Vujoševića do ulice Vuka Karadžića u Beranama	503.480	249.000	-254.480
Ski poligon Žabljak	237.800	9.000	-228.800
Rekonstrukciji puta Plav-Bogićevica, Plav	274.700	50.000	-224.700
Izgradnja saobraćajnice od hotela "Durmitor" do Ravnog Žabljaka	205.000	1.000	-204.000
Rekonstrukcija puta Gusinje - Vusanje	205.100	1.100	-204.000
Nastavak na izgradnji cjevovoda za vrelo Bistrice	410.000	230.000	-180.000
Dogradnja i rekonstrukcija vodovoda Komani-Bandići	164.000	10.000	-154.000
Rekonstrukcija lokalnog puta Šljepašnica-Joša, putni pravac Kisjele vode	114.800	9.000	-105.800
Rekonstrukcija ulice Ludviga Kube	98.400	1.000	-97.400

Rekonstrukcija međuopštinskog puta Šavnik-Plužine -JUŽNI DURMITORSKI PRSTEN	697.000	600.000	-97.000
Sportska zona Kolasin-izrada projektne dokumentacije i izgradnja I faze	98.400	9.000	-89.400
Asfaltiranje puta Marina dolina - Radovan luka	82.000	1	-81.999
Izgradnja trga i šetališta u Sutomoru, Opština Bar	164.000	90.000	-74.000
Izgradnja sanitarne deponije "Duboki do" u Herceg Novom	82.000	9.000	-73.000
Projekat poboljšavanja vodosnabdijevanja u KO Župa, Nikšić	82.000	9.000	-73.000
Rekonstrukcija lokalnog puta Javorovača –Njegovuđa, Žabljak	82.000	9.000	-73.000
Vodosnabdijevanje Donjeg Grblja	82.000	9.000	-73.000
Izgradnja pješačke i biciklističke staze u dužini od 10km od Doljana do Meduna	65.600	1.000	-64.600
Rekonstrukcija bulevara Save Kovačevića	41.000	1.000	-40.000
Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u Danilovgradu	41.000	9.000	-32.000
Izgradnja školske sportske dvorane JU OŠ " Džafer Nikočević" Gusinje	41.000	9.000	-32.000
Neuređena odlagališta otpada i regionalni centri za obradu otpada	123.000	100.000	-23.000
Postrojenje za proizvodnju el. energije na deponiji Livade	12.300	1.000	-11.300

Kada je u pitanju Uprava za saobraćaj, vrijednost sedam projekata se povećava za preko pola miliona eura, za šta nema obrazloženja u rebalansu.

Pregled najvećih povećanja izdataka za lokalnu infrastrukturu kod Uprave za saobraćaj

Opis	Budžet	Rebalans	POVEĆANJE
Rekonstrukcija puta Cetinje - Čevo - Nikšić, dionica Cetinje - Čevo	8.145.000	12.145.000	4.000.000
Rekonstrukcija puta Bioče - Mateševo, dionica petlja Mateševo-Mateševo	9.000	3.009.000	3.000.000
Rekonstrukcija magistralnog puta M-8 Danilovgrad -Podgorica, izgradnja Bulevara	8.938.000	11.788.000	2.850.000
Rekonstrukcija i rehabilitacija puta M-8 Pljevlja - Mihajlovića	1.603.000	3.803.000	2.200.000
Autoput Bar-Boljare	62.000.000	63.700.000	1.700.000
Rekonstrukcija puta Dinoša – Cijevna Zatrijebačka	45.000	845.000	800.000
Rekonstrukcija puta Pljevlja - Metaljka	3.600.000	4.100.000	500.000
Investiciono presvlačenje magistralnih i regionalnih puteva	2.587.500	2.687.500	100.000
Radovi na poboljšanju bezbjednosti državnih puteva, dionica Bioče-Mioska	88.200	188.200	100.000
Adaptacija regionalnog puta R-13, dionica Nožiće-Lopate		50.000	50.000
Sanacija klizišta Plužine III i Plužine IV na magistralnom putu Plužine-Nikšić	306.000	336.000	30.000

Realizacija većeg broja projekata Uprave za saobraćaj planiranih budžetom se minimizira ili se od njih rebalansom odustaje, bez bilo kakvog obrazloženja, a za 10 izdataka za lokalnu infrastrukturu se predviđaju sredstva manja od 10 hiljada eura.

Pregled najvećih smanjenja izdataka za lokalnu infrastrukturu kod Uprave za saobraćaj

Opis	Budžet	Rebalans	SMANJENJE
Rekonstrukcija puta Berane - Kolašin, dionica Lubnice - Jezerina	4.501.000	501.000	-4.000.000
Izgradnja i rekonstrukcija puta Vrulja – Miljakovići	3.150.000	1.650.000	-1.500.000
Rekonstrukcija puta Tuzi – Mataguži	1.350.000	300.000	-1.050.000
Obilaznica Rožaje, II faza	3.151.000	2.151.000	-1.000.000
Rekonstrukcija puta Mojkovac - Lubnice, dionica Mojkovac - Vragodo	3.780.000	2.780.000	-1.000.000
Rekonstrukcija magistralnog puta Kolašin- Mojkovac	810.000	50.000	-760.000
Sanacija kritične tačke Sokolovina na regionalnom putu Đurđevića Tara-Mojkovac	765.000	15.000	-750.000
Sanacija klizišta Provalija na magistralnom putu Žabljak-Šavnik	436.500	6.500	-430.000
Sanacija klizišta Brvenica na regionalnom putu Pljevlja-Gradac	261.000	1.000	-260.000
Sanacija klizišta Gojakovići na regionalnom putu Đurđevića Tara-Mojkovac	225.000	25.000	-200.000
Sanacija mosta preko rijeka Tare i Drcke u Mateševu na regionalnom putu Mateševo- Kolašin	63.000	3.000	-60.000
Rekonstrukcija puta Berane - Petnjica, II faza	805.500	755.500	-50.000
Izgradnja bulevara Vojisavljevića sa mostom i kružnim tokom Cetinje – Nikšić	45.000	1.000	-44.000
Projekovanje i izgradnja graničnog prelaza "Haništa" prema Srbiji	45.000	1.000	-44.000
Projektovanje i izgradnja magistralnog puta Petnjica-Bor-Savin Bor-Haništa	45.000	1.000	-44.000
Rekonstrukcija dijela puta Podgorica – Tuzi, od mosta na Cijevni do skretanja za Šipčanik	45.000	1.000	-44.000
Izgradnja magistralnog puta Cetinje-Čevo-Nikšić, dionica Čevo-Nikšić	40.500	500	-40.000
Projektovanje i izgradnja tunela kroz Brdo Spas, Budva	27.000	1.000	-26.000
Rekonstrukcija magistralnog puta Plužine - Šćepan Polje	27.000	2.000	-25.000

Izdaci za građevinske objekte

Za šest građevinskih projekata iz budžeta Uprave javnih radova rebalansom se predviđa povećanje izdataka za po najmanje pola miliona eura, za šta nije dato nikakvo obrazloženje.

Pregled najvećih povećanja izdataka za građevinske objekte kod Uprave javnih radova

Opis	Budžet	Rebalans	POVEĆANJE
Izgradnja garaže za potrebe skijališta u Kolašinu		1.900.100	1.900.100
Izgradnja kompleksa objekata Sektora specijalne policije na Zlatici, u Podgorici	2.369.800	3.299.000	929.200
Izgradnja Osnovne i muzičke škole "Dušan Korać" u Bijelom Polju	1.476.100	2.310.100	834.000
Klinika za mentalno zdravlje u Podgorici	730.000	1.500.200	770.200
Izgradnja i rekonstrukcija objekata Crnogorske akademije nauka i umjetnosti u Podgorici	2.427.300	3.075.100	647.800
Rekonstrukcija sportskog bazena - sportskog dijela objekta II faze Instituta dr Simo Milošević AD Igalo	287.000	890.000	603.000
Dogradnja Arhitektonskog fakulteta u Podgorici	41.000	450.000	409.000
Rekonstrukcija graničnog prelaza na željezničkoj pruzi u Bijelom Polju	490.000	793.000	303.000
Izgradnja Klinike infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju KCCG		270.000	270.000
Sufinansiranje izgradnje vrtića "Naša Radost" na Savini	557.600	820.000	262.400
Uređenje prostora Biblioteke Pravnog fakulteta u Podgorici	41.000	300.000	259.000
Rekonstrukcija toplane Univerziteta Crne Gore na prostoru DUP-a "Univerzitetski centar", Podgorica	287.100	510.100	223.000
Turistička infrastruktura - izrada projektne i tehničke dokumentacije i izvođenje radova	278.900	500.100	221.200
Rekonstrukcija i sanacija bedema u Kotoru	82.000	299.000	217.000
Adaptacija Doma zdravlja Budva		200.000	200.000
Izgradnja sportskih terena i sala	205.100	390.100	185.000
Izgradnja balon sale u Andrijevici	114.800	241.800	127.000
Izgradnja objekta za potrebe proširenja za RO službi - opšta Bolnica Berane	93.480	200.000	106.520
Inkluzija marginalizovanih grupa u obrazovni sistem	144.996	251.000	106.004
Izgradnja Doma starih u Nikšiću	147.600	248.500	100.900
Radovi na izgradnji operativnog centra	10.000	108.250	98.250
Sanacija objekta i unapređenje funkcionisanje ambulante dr Niko Miljanić Velimlje	49.200	100.000	50.800
Adaptacija i rekonstrukcija domova zdravlja	123.000	157.290	34.290
Uspostavljanje jedinstvenog nacionalnog pomorskog prozora u CG	10.000	42.600	32.600
Projekat Dom digitalne revolucije, Nikšić		10.000	10.000
Projekat hidrogeoloških istraživanja ugljenokisjelih voda, Nedakusi-Bijelo Polje		10.000	10.000

Za čak 38 objekata rebalansom se smanjuju predviđena sredstva na iznos ispod 10 hiljada eura. U većini slučajeva za te projekte su bila planirana značajna sredstva, pa ovako drastična smanjenja faktički znače da se odustaje od njihove realizacije u ovoj godini. U tekstualnom dijelu rebalansa za ove izmjene se ne daje bilo kakvo obrazloženje.

Pregled najvećih smanjenja izdataka za građevinske objekte kod Uprave javnih radova

Opis	Budžet	Rebalans	SMANJENJE
Izgradnja objekta za postavljanje radara na Bjelasici	2.583.000	285.000	-2.298.000
Rekonstrukcija postrojenja za prečišćav. otpad. voda Budva Bečići	1.189.000	100	-1.188.900
Izgradnja Opšte bolnice u Pljevljima	1.189.018	240.100	-948.918
Rekonstrukcija postojećeg objekta bolnice u Bijelom Polju	902.000	1.000	-901.000
Rekonstrukcija otvorenog Pizana kod Starog grada Budva	1.189.000	640.000	-549.000
Kino sala, Ulcinj	410.000	49.000	-361.000
Centar PET CT sa klinikom za hematologiju	328.000	1.000	-327.000
Rekonstrukcija zapadne tribine stadiona FK Sutjeska u Nikšiću	820.100	510.100	-310.000
Stomatološke ambulante u osnovnim i srednjim školama	656.000	350.000	-306.000
Izgradnja zgrade Urgentnog bloka sa dijagnostikom, odjeljenjem neurologije, internog i palijativne njege, Nikšić	287.000	1.000	-286.000
Rekonstrukcija zgrade za neurologiju i infektivno odjeljenje Bolnice u Beranama	278.800	1.000	-277.800
Izgradnja hangara za smještaj lako oklopnih vozila i radionice za održavanje motornih vozila u kasarni "13.jul"	615.000	415.000	-200.000
Radiološko odjeljenje Doma zdravlja Plav	235.340	40.000	-195.340
Objekat "Kuća voća" u Andrijevici	188.600	9.000	-179.600
Rekonstrukcija objekta stare bolnice "Danilo I" na Cetinju	180.500	1.100	-179.400
Izgradnja sportske sale za potrebe JU OŠ "Bajo Jojić" i Srednje mješovite škole u Andrijevici	164.000	1.000	-163.000
Izgradnja nove instalacije žičare post. trasom na "Savinom Kuku"	615.000	461.000	-154.000
Rekonstrukcija objekata Zadužbina porodice Bošković-Đurović-Laketić u naselju Srbina, Herceg Novi	410.000	260.000	-150.000
Izvođenje radova, nabavka opreme i unapređenje objekata u funkciji razvoja kulture	150.000	10.000	-140.000
Objekti za potrebe Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u Opštinama Danilovgrad i Mojkovac	139.500	200	-139.300
Dom Zdravlja u City kvartu, Podgorica	139.500	1.100	-138.400
Projektovanje, izgradnja i adaptacija objekata obrazovanja	984.100	850.100	-134.000
Izgradnja panoramske gondole Igalo-Ilinica	123.000	1.000	-122.000
Adaptacija odjeljenja izabranih ljekara za odrasle i fizijatriju DZ Budva	121.360		-121.360
Izgradnja objekta Eko-efikasne zgrade Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	287.100	167.100	-120.000
Rekonstrukcija školskog objekta JU OŠ "Radomir Mitrović" - područno odjeljenje u Donjim Lugama	122.180	9.000	-113.180

Rekonstrukcija doma kulture "Vladimir Popović Španac"	98.400	9.000	-89.400
Rekonstrukcija postojećeg objekta za potrebe administrativnih organa u Podgorici	82.000	100	-81.900
Izgradnja fiskulturne sale OŠ "Radomir Mitrović" Berane	82.000	1.000	-81.000
Izgradnja Urgentnog bloka i rekonstrukcija dijela objekta Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici	82.100	1.100	-81.000
Prilagođavanja objekata u javnoj upotrebi za pristup, kretanje i upotrebu licima smanjene pokretljivosti	229.600	150.000	-79.600
Adaptacija i opremanje operacione sale u porodilištu Ulcinj	82.000	9.000	-73.000
Intervencije na objektu Dvorac Kralja Nikole na Topolici Bar	82.000	9.000	-73.000
Izgradnja fiskulturne sale JU OŠ „Pavle Žižić“ - Njegnjevo, Bijelo Polje	82.000	9.000	-73.000
Rekonstrukcija fiskulturne sale srednje stručne škole Bijelo Polje	82.000	9.000	-73.000
Rekonstrukcija kulturnog dobra "Gradski bedemi" - ostaci Onogošta u Nikšiću	82.100	9.100	-73.000
Izgradnja novog Kliničkog Centra Crne Gore	65.600	1.000	-64.600
Izgradnja centra za prihvata životinja sa CITES liste sa zoološkim vrtom, Berane	65.600	9.000	-56.600
Regionalni kreativni HUB u Bijelom Polju	65.600	9.000	-56.600
Izgradnja vrtića u Grblju	57.400	9.000	-48.400
Izgradnja, rekonstrukcija i adaptacija objekata za potrebe pravosuđa i Palate pravde	41.100	200	-40.900
Izgradnja fiskulturne sale OŠ "Polica" Berane	41.000	5.000	-36.000
Renoviranje Doma mladih "Gorštak"	41.000	9.000	-32.000
Projekat studije i analiza za potrebe bolnice Dobrota u Kotoru	24.600	1.000	-23.600
Rekonstrukcija i adaptacija JZU Specijalna bolnica "Vaso Čuković" u Risnu	385.600	365.600	-20.000
Fiskulturna sala "Ivo Visin" Prčanj, Kotor	20.500	1.000	-19.500
Uređenje naselja Vranjina i tvrđave Lesendro	20.500	1.000	-19.500
Ski centar na lokalitetu "Lokve" - Berane	16.400	100	-16.300
Sanacija krova i postavljanje ograde oko dvorišta OŠ "Blažo Jokov Orlandić", Bar	24.600	10.000	-14.600
Izgradnja nove OŠ "Mladost" Bijelo Polje	615.000	601.000	-14.000
Izgradnja dječijeg vrtića u naselju Srpska, Golubovci	20.500	9.000	-11.500
Izgradnja sportskih sala za dvije osnovne škole, Golubovci	20.500	9.000	-11.500
Servisna zona u Gradionici, Opština Tivat	20.600	9.100	-11.500
Pokrivanje otvorenog bazena Vaterpolo i plivačkog kluba Jadran na Škveru, Herceg Novi	12.300	1.000	-11.300
Postrojenje za proizvodnju otpadnih guma na deponiji Livade	12.300	1.000	-11.300
Rekonstrukcija objekata za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova i stanice Policije u Gusinju	20.600	10.100	-10.500
Izgradnja klinike za Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju Kliničkog centra Crne Gore	10.000		-10.000