

OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE

1. NADLEŽNI ORGAN Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki	
2. IZVJEŠTAJNI PERIOD: 01. 01. 2008 do 30. 06. 2008. godine	
3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN: <i>(pobrojati sve mjere iz Akcionog plana koje se odnose na izvještavanje nadležnog organa/institucije/komisije ili NVO) I Politička i međunarodna obaveza djelovanja</i> Tačka 7. mjere: -definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i oranzovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija -obezbjeđivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata -obezbjeđivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata F Javne nabavke: -Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova -Izrada Priručnika o javnim nabavkama -Prijave korupcije u procesu javnih nabavki -Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u odnosu na predviđene i realizovane šoping metode (u vezi sa zakonskim ograničenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupka u slučajevima povrede zakona -Objavljivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki	
3.1. MJERA -definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i oranzovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija	a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> U toku 2007. i 2008 godine ostvarena je intenzivna saradnja sa Evropskom agencijom za rekonstrukciju, u okviru koje je i realizovan projekta "Jačanje kapaciteta Komisije za javne nabavke". Projekat je završen 09.07.2008 godine, i u okviru njega su realizovane slijedeće aktivnosti: -organizovani su kursevi obuke za službenike za javne nabavke, članove komisije za ptvaranje i vrednovanje, ponuđače i predstavnike medija, -izrađen je elektronski djelovodnik za potrebe Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, -izrađena je stručna publikacija "Zaštita prava ponuđača", u okviru koje je data komparativna analiza postupaka i načina ostvarivanja prava ponuđača i javnog interesa u jjavnim nabavkama, -izrađena je nova interent stranica Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki predložila je, a Evropska agencija za rekonstrukciju je prihvatila da se u ovoj oblasti i dalje pruža stručna i eksperska pomoć od strane Evropske Unije kroz IPA projekat.
	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Kraj 2008 godine – 2009 godina

	<p>b) Faktori rizika Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj borbi protiv korupcije na način što će se podići svijest svih subjekata o značaju javnih nabavki i o njihovim pravima i obavezama. Potrebno je obezbijediti da svi učesnici u postupku znaju na koji način dolazi do korupcije u javnim nabavkama, kako da je prepoznaju, prijave i da zaštite svoja prava (ako su ponuđači) pokretanjem žalbenog postupka i drugih sudskih postupaka.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći Budžet Crne Gore.</p>
<p>3.2. MJERA Obezbjeđivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</p>	<p>a/ Stepen realizacije: (Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni) U okviru Predloga Budžeta, koji će biti dostavljen Ministarstvu finansija, Državna komisija će kandidovati projekte, čija će realizacija doprinijeti povećanju efikasnosti sistema javnih nabavki, posebno u dijelu zaštite prava ponuđača i javnog interesa.</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): 2009 godina</p>
	<p>c) Faktori rizika Da Ministarstvo finansija ne prepozna potrebu za finansiranjem projekata i ne predvidi dovoljna finansijska sredstva u Budžetu za 2009 godinu za njihovu realizaciju.</p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet</p>
<p>3.3. MJERA Obezbjeđivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</p>	<p>a/ Stepen realizacije: Realizacija kandidovanih projekata biće obezbjeđena kroz IPA program predpristupne pomoći</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Kraj 2008 godine i 2009 godina</p>
	<p>c) Faktori rizika Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj aspektu zaštite prava ponuđača i javnog interesa i jačanju administrativnih kapacitea Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći.</p>
<p>3.4. MJERA <i>Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova</i></p>	<p>a/ Stepen realizacije: (Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni) Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki, na sjednici od 09.04.2008 godine, utvrdila je Pravilnik o sistematizaciji stručne službe Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</p> <p>Nakon sprovedene procedure, po objavljenim konkursima i internim oglasima, u stalni radni odnos primljeni su, počevši od 01.07.2008 godine, slijedeći službenici i namještenici: -1 samostalni savjetnik III – diplomirani pravnik, -1 viši namještenik I – diplomirao na Fakultetu za internacionalni menadžment, -1 namještenik IV – računovođa,</p>

	<p>-1 namještenik IV – tehnički sekretar i arhivar, -1 pripranik – diplomirani pravnik.</p> <p>Ostalo je nepopunjeno još jedno službeničko mjesto - samostalni savjetnik III – diplomirani pravnik. Ovo iz razloga što se na raspisani konkurs nije prijavilo ni jedno lice.</p> <p>Uz intenzivniji rad i rad duži od punog radnog vremena, obezbjeđuje se ostvarivanje poslova iz djelokruga Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Popunjavanje nepopunjenih mjesta – kraj 2008. godine, odnosno 2009. godina.</p>
	<p>c) Faktori rizika Budžetske mogućnosti za mjesto koje je sistematizovano, a nije popunjeno.</p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet Crne Gore</p>
<p>3.5. MJERA Izrada Priručnika o javnim nabavkama</p>	<p>a/ Stepen realizacije: (Indikator uspjeha - po mogućnosti kvantitativni) U finalnoj fazi je izrada Priručnika o javnim nabavkama.</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Avgust 2008 godine</p>
	<p>c) Faktori rizika Nema ih.</p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet Crne Gore</p>
<p>3.6. MJERA <i>Prijave korupcije u procesu javnih nabavki</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Izrade preciznog uputstva o postupku prijavljivanja korupcije u javnim nabavkama i načinu postupanja po prijavama građana.</i> <i>Funkcionisanje telefona za prijavu korupcije.</i> <i>Informisanje tužilaštva i policije o utvrđenim nepravilnostima sa elementima korupcije, u postupku javnih nabavki.</i> <i>izrada i polugodišnjih izvještaja o radu telefona za</i> 	<p>a/ Stepen realizacije: (Indikator uspjeha - po mogućnosti kvantitativni) Nije realizovano.</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Rok za realizaciju treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p>
	<p>c) Faktori rizika Faktore rizika treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p>
	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Finansijska sredstva treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p>
	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p>
	<p>c) Faktori rizika Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p>

<p><i>prijavu korupcije i objavljivanje na sajtu</i></p> <p>NAPOMENA: Smatramo da ovu mjeru ne treba dati u nadležnost Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki, imajući u vidu djelokrug njenih nadležnosti utvrđen u članu 3 Zakona o javnim nabavkama (razmatra žalbe ponuđača na postupke javnih nabavki i donosi odluke po njima; ispituje pravilnost primjene ovog zakona i predlaže i preduzima mjere za ispravku utvrđenih nepravilnosti, kojima se obezbjeđuje konkurentsko ponašanje ponuđača i transparentnost postupka javnih nabavki; utvrđuje načelne stavove radi jedinstvene primjene zakona, obavlja i druge poslove, u skladu sa ovim zakonom). Mišljenja smo da ova mjera treba da bude u nadležnosti Direkcije za javne nabavke, obzirom da ta direkcija, u skladu sa članom 17 Zakona o javnim nabavkama, obavještava Državnu revizorsku instituciju i podnosi prijave ostalim nadležnim organima o slučajevima kršenja postupaka javnih nabavki za koje sazna u vršenju poslova iz svoje nadležnosti i prati postupke javnih nabavki i obezbjeđenje javnog interesa u tim postupcima.</p>	<p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p>
<p>3.7. MJERA Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u odnosu na predviđene i realizovane šoping metode, (u vezi sa zakonskim organičenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupaka u slučajevima povrede zakona</p> <p><u>PRIMJEDBA</u> Ova mjera, iako je stavljena u zadatak Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki, je nepravilno utvrđena u Inoviranom Akcionom planu i nije saglasna određenjima Zakona o javnim nabavkama. Mjere u Akcionom planu ni u kom slučaju ne smiju proizvoljno razrađivati pojedine odredbe zakona. Razrada zakonskih</p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p> <p>c) Faktori rizika <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p>

<p>odredbi predmet je odgovarajućeg podzakonskog propisa. Takođe, ni mišljenje o primjeni zakona, ne smije se interpretirati mjerom u Akcionom planu i to na pogrešan način. <u>Izveštaj o javnim nabavkama je jedinstven i utvrđuje se jednom godišnje, tako da je ova mjera na definisani način neodrživa ili je treba brisati.</u></p>	
<p>3.8. MJERA Objavlivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</p> <p><i>NAPOMENA: Smatramo da treba brisati obavezu objavljivanja žalbi na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Ovo iz razloga, što su navodi žalbe već dati u odlukama Državne komisije, po izjavljenim žalbama. Osim toga, žalbe nije moguće javno objaviti bez predhodno dobijene saglasnosti žalioca. Smatramo da je ovo nepotrebno i da je navedene riječi potrebno brisati. Primjera radi ni jedna zemlja u regionu, niti je to praksa u zemljama Evropske Unije, ne objavljuje na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki izjavljene žalbe, već smao odluke po izjavljenim žalbama.</i></p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Sve odluke po izjavljenim žalbama objavljuju se na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, na dan donošenja.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> U kontinuitetu.</p> <p>c) Faktori rizika Nijesu evidentni</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet za 2008 i 2009 godinu.</p>