

1. PORESKA UPRAVA	
2. IZVJEŠTAJNI PERIOD: januar – jun 2008. godine	
3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN	
I 1. Dostavljanje periodičnih izvještaja na bazi inoviranog Uputstva o pripremi izvještaja o sprovođenju Akcionog plana i drugih analiza i izvještaja koji se odnose na korupciju i organizovani kriminal	Sve izvještaje o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala Poreska uprava je dostavljala blagovremeno, po dinamici i uputstvima Nacionalne komisije za njegovu implementaciju, što će činiti i ubuduće. Ovaj izvještaj se dostavlja shodno "Inoviranom Metodološkom uputstvu za popunjavanje Izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala". Zadata mjera se realizuje kontinuirano.
7. Definisane prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija	Poreska uprava je, tokom izvještajnog perioda, kroz Prijedlog Projekta za korišćenje sredstava IPA 2009 istakla zahtjeve za pomoć stranih donatora, kako bi svoj sistem integrisala sa pojedinačnim sistemima (antikorupcija, sprječavanje pranja novca). U tu svrhu tražena je podrška u sprovođenju planiranih aktivnosti koju bi činila: podrška u obuci službenika u prevenciji, kontroli i sprječavanju prevara u oblasti akciza; podrška u sačinjavanju procedura i sistema za rano upozoravanje u vezi sa mogućim zloupotrebama akciznih proizvoda; podrška u uspostavljanju VIES sistema, u dijelu procedura i softvera u skladu sa poreskim upravama Evrope i već uspostavljenim EU standardima, radi bržeg i potpunog dobijanja potrebnih informacija, a sve u cilju borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Kandidovani Projekat nalazi se u postupku razmatranja kod nadležnih institucija. Zadata mjera se realizuje kontinuirano.
7. Obezbjedjivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata	Realizacija mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala koje su u nadležnosti Poreske uprave, za sada, ne zahtijeva angažovanje posebnih budžetskih sredstava, jer se sve kontrolno-nadzorne i ostale aktivnosti sprovode u okviru redovnih radnih zadataka postupajućih službenika, čije su nadležnosti utvrđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Zadata mjera se realizuje kontinuirano.
7. Obezbjedjivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata	U stavu 1 ove tačke navedeno je obezbjedjivanje finansijske podrške za realizaciju kandidovanih projekata posredstvom međunarodnih organizacija, koje se sprovodi kontinuirano.

<p>II B. 7. Efikasna implementacija Zakona o slobodnom pristupu informacijama</p>	<p>Poreska uprava daje posebnu važnost transparentnosti i otvorenosti svoga rada, samim tim i implementaciji Zakona o slobodnom pristupu informacijama. U izvještajnom periodu ovom Organu podnešena su ukupno 33 zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Svi zahtjevi su propisno riješeni u zakonskom roku. Nije izjavljena nijedna žalba. Zadana mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p>II C. 1. Kreirati i sprovesti intenzivnu javnu kampanju u cilju efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>	<p>Nosilac aktivnosti u realizaciji ove mjere je UAI, u saradnji sa nizom organa uključenih u Akcioni plan, medju kojima je i Poreska uprava. Poreska uprava cijeni da je učešće građana u procesu sprječavanja korupcije neophodan uslov za njeno suzbijanje, a informisanje javnosti o pojmu, štetnosti, pojavnim oblicima i načinima borbe protiv takvog ponašanja, predstavlja bitan elemenat za efikasno djelovanje antikoruptivnih subjekata. Svjesna mogućnosti za takvo ponašanje svojih zaposlenih Poreska uprava je na Web site-u www.poreskauprava.vlada.cg.yu, pored «pulsirajućeg banera» sa pozivom na prijavljivanje korupcije, objavila 6 informativno-propagandnih materijala u kojima se mogu naći informacije o pojmu, štetnosti i mjerama za borbu protiv korupcije u poreskoj administraciji.</p> <p>U okviru realizacije ove mjere daje se pregled objavljenog materijala. Poreska uprava je objavila dva «Obavještenja građanima», letak «Korupcija» sa uputstvima i pozivom za prijavljivanje svih uočenih nepravilnosti i nezakonitog ponašanja poreskih službenika, a i poreskih obveznika u dijelu nepoštovanja poreskih propisa. Objavljen je i Nalog Direktora Poreske uprave rukovodiocima svih organizacionih djelova za dosljedno sprovođenje kontrolno-nadzorne aktivnosti utvrđene Akcionim planom, u skladu sa opisom poslova utvrđenih Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave i preporukama Vlade Crne Gore, povodom usvajanja Drugog Izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. «Informator za poreske obveznike – ljetnja turistička sezona 2008. godine» objavljen je na Web site-u Poreske uprave. Pored važnih informacija za poreske obveznike o primjeni poreskih propisa, sadrži i obavještenje da se putem telefona 9707, sa kojim je paralelno u upotrebi i broj 19707 od 1. aprila 2008. godine, a od 1. oktobra biće u upotrebi samo broj 19707, može prijaviti svaki uočeni slučaj korupcije. Informator je dostavljen svim područnim jedinicama koje su ga dalje distribuirale poreskim obveznicima. U ovom periodu na Web site-u Poreske uprave www.poreskauprava.vlada.cg.yu objavljen</p>

	<p>je i novi materijal pod nazivom «Korupciji kažimo «NE»», koji je u 870 primjeraka distribuiran područnim jedinicama Poreske uprave koje su ga postavile na oglasnim tablama i pultovima za obavještenja i nizu privrednih subjekata i organa državne uprave i lokalne samouprave, sa zamolnicom da ga učine dostupnim širem krugu građana i korisnika njihovih usluga.</p> <p>Upoznavanje građana sa poreskim propisima je stalna aktivnost Poreske uprave, koja se sprovodi i čestim nastupima njenih predstavnika u štampanim i elektronskim medijima. Ovim putem pozivaju se svi građani i poreski obveznici da poštuju poreske propise i da sva, eventualno uočena, koruptivna ponašanja poreskih inspektora i službenika prijave putem telefona 9707 ili 19707, koji će od 1. oktobra samo biti u funkciji. U izvještajnom periodu bilo je ukupno 147 medijskih nastupa predstavnika Poreske uprave, od kojih je u 60 govoreno i o mjerama i načinima borbe protiv korupcije. Na ovaj način obezbijedjeno je kontinuirano sprovođenje zadate mjere.</p>
<p>III I. 1. Izrada polugodišnjih izvještaja o radu telefona za prijavu korupcije i objavljivanje na sajtu</p>	<p>Poreska uprava mjesečno, tromjesečno, šestomjesečno i godišnje radi izvještaje o radu telefonske linije 9707 (19707) i objavljuje ih na svom Web site-u www.poreskauprava.vlada.cg.yu. U proteklom šestomjesečnom periodu ovaj broj pozvalo je ukupno 337 građana, ali se nijedan poziv nije odnosio na koruptivno ponašanje poreskih službenika. Takodje, ni putem kutija za pritužbe građana koje su smještene u svim organizacionim djelovima, nije bilo prijava sa elementima korupcije. Mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p>1. Jačanje Odjeljenja za internu kontrolu Poreske uprave: 1) Obuka službenika Odjeljenja za internu kontrolu Izrada šestomjesečnih izvještaja o sprovedenoj unutrašnjoj kontroli</p>	<p>Organizaciona struktura Poreske uprave, uz potpunu normativnu regulativu i interne procedure, obezbjeđuje horizontalnu i vertikalnu kontrolu rada svih zaposlenih, preko neposredno pretpostavljenih službenika, do posebne kontrole i analize izvještaja o radu koja se vrši na najvišem nivou i u Odjeljenju interne kontrole. U okviru Odjeljenja za internu kontrolu utvrđeni su ciljevi: sprječavanje korupcije, učvršćivanje zakonitosti, sprječavanje konflikta interesa, poštovanje međunarodnih standarda, jačanje etičkog ponašanja zaposlenih i očuvanja ugleda i povjerenja u rad Poreske uprave. Pored nadležnosti službenika raspoređenih na radna mjesta sa kontrolno-nadzornim ovlaštenjima, utvrđenih Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave, novembra 2006. godine donijet je Pravilnik o radu interne kontrole koji je objavljen na Web site-u pod «dugmetom» «Antikorupcija».</p> <p>Odjeljenje za internu kontrolu, postupajući u okviru propisanih nadležnosti, tokom izvještajnog perioda, nije došlo do saznanja niti indicija da poreski službenici vrše bilo kakve radnje sa</p>

elementima korupcije i organizovanog kriminala.

Interna kontrola obuhvata i kontrolu postupaka inspekcijskog nadzora, odnosno njihovu reviziju, koju sprovode poreski inspektori – kontrolori kvaliteta, lica sa visokim stručnim znanjima.

Tokom izvještajnog perioda izvršeno je ukupno 2.567 internih kontrolno-nadzornih postupaka pravilnosti izvršenih inspekcijskih nadzora u okviru područnih jedinica, od strane rukovodilaca područnih jedinica i inspektora – kontrolora kvaliteta, pri čemu nijesu utvrđene nepravilnosti koje bi ukazivale na koruptivno ponašanje poreskih inspektora ili ostalih zaposlenih.

U istom periodu od strane Sektora za praćenje sprovođenja poreskih propisa, inspekcijski nadzor i upravni postupak izvršena je provjera postupanja područnih jedinica, kao prvostepenog organa, po rješenjima drugostepenog organa i tom prilikom nijesu utvrđene nepravilnosti sa elementima korupcije. Sektor za sprovođenje naplate je, u okviru svojih nadležnosti, izvršio kontrolu rada Područne jedinice Podgorica i Područne jedinice Bijelo Polje – ekspoziture Kolašin, pri čemu nijesu utvrđene nepravilnosti koje bi upućivale na koruptivno ponašanje postupajućih službenika.

Bitan vid kontrole inspekcijskog nadzora predstavlja sistem izbora poreskih obveznika za kontrolu u kome učestvuje veći broj službenika. Na ovaj način se obezbjeđuje objektivnost i preventivno djelovanje u sprječavanju, odnosno eliminaciji korupcije poreskih inspektora. Postupak inspekcijskog nadzora kontroliše se na više nivoa, i to od strane supervizora, načelnika i rukovodilaca u područnim jedinicama, kao i od Sektora za inspekcijski nadzor, Grupe za operativno planiranje, Glavnog poreskog inspektora, Pomoćnika Direktora i Direktora Poreske uprave. Interna kontrola obuhvata i kontrolu sprovođenja kaznene politike, podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, izricanje kazni i sprovođenje postupka naplate izrečenih novčanih kazni.

I u ovom izvještajnom periodu vršena je procjena rezultata inspekcijskog nadzora, pojedinačno za svakog inspektora, upoređivanjem ostvarenih efekata sa očekivanim rezultatima, pri čemu nijesu utvrđene nepravilnosti i zloupotrebe u njihovom radu.

Radi pune objektivnosti u postupanju poreskih inspektora i ravnomjernijeg obuhvata subjekata nadzora, Poreska uprava redovno vrši angažovanje odredjenog broja poreskih inspektora za vršenje kontrola u mjestima van sjedišta područnih jedinica u kojima su postavljeni, što je radjeno i u ovom periodu.

Tokom izvještajnog perioda sprovedjene su «Opšte i specijalizovane obuke», i «Eksterne obuke u Crnoj Gori i inostranstvu» sa različitim tematskim oblastima (ukupno 51), na kojima je učestvovao 116 poreski službenik. Dobra praksa Poreske uprave je da učesnici svih «Eksternih obuka»

održe prezentaciju Menadžerskom timu, kojih je u ovom periodu bilo 5.

Izveštaji o obukama zaposlenih u Poreskoj upravi mjesečno se objavljuju na Web site-u www.poreskauprava.vlada.cg.yu.

Radi potpunije informacije u nastavku izvještaja daje se spisak obuka.

U organizaciji Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Savjeta Evrope, održana je dvodnevna Konferencija na temu «Implementacija Gradjanskopravne konvencije Savjeta Evrope o korupciji» na kojoj je učestvovao jedan predstavnik Poreske uprave, kao i na dvodnevnom seminaru «Antikorupcijska politika i preventivne mjere» u organizaciji Službe Evropske komisije «TAIEX». U organizaciji Uprave za kadrove i PARIM CB organizovan je veći broj obuka: Sprječavanje pranja novca, Pravni sistem i pravni akti EU, Borba protiv korupcije u javnoj upravi, Uloga informacionog sistema E-uprava, Plan integriteta, Izrada komparativnih analiza stranih propisa, Kancelarijsko poslovanje, Evropska unija, Ocjenjivanje, napredovanje i utvrđivanje sposobnosti zaposlenih u državnoj upravi, Rad i komunikacija organa i stranaka u opštem upravnom postupku, Odnosi sa javnošću, Postupak izrade akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i zasnivanju radnog odnosa, Osnovni principi ustavnog sistema i ljudskih prava; Upravni postupak i spor-državna uprava i lokalna samouprava; Izvršenje upravnih akata; Službenički sistem; Sudska kontrola zakonitosti upravnih akata; Osnovi privredno pravnog sistema; Javne finansije; Evropske integracije; Osnovni pojmovi i principi u oblasti ustavne regulative CG; Priprema pristupanja Crne Gore EU; Upravljanje i razvoj ljudskih resursa; Vještina komunikacija sa strankama; Pregovaranje i pregovaračke vještine; Rukovodjenje/upravljanje organizacionim jedinicama; Postupak inspekcijskog nadzora, Službenička etika kao elemenat modernog upravljanja, Planiranje finansijskih troškova realizacije projekata, službenički sistem II, Rješavanje konfliktnih situacija, Opšti upravni postupak, Finansijsko-računovodstveni poslovi u državnim organima, Osnove računarske pismenosti, Elektronska kontrola-sredstva i metodologije, Zaštita ljudskih prava i sloboda, Postupak inspekcijskog nadzora, Upravljanje stresom na radnom mjestu i Obuka o implementaciji programskog budžeta u Crnoj Gori. «Eksterne obuke u inostranstvu» sprovedjene su u organizaciji IOT-e, a teme su bile: «Prevenције i detekcije PDV prevara», «Oporezivanje posebnih vrsta industrije – gradjevinarstvo», «Slučajevi PDV prevara»,

	<p>«Oporezivanje finansijskih instrumenata», «Naplata poreza, «Forum obuke», «Poreska kontrola», «Edukacija poreskih obveznika i usluge», «Spajanje poreskih i carinskih agencija» i «Generalna skupština IOTA-e». Takođe, treba napomenuti da je u organizaciji Poreske uprave i Uprave za kadrove organizovan kurs engleskog jezika za 40 zaposlenih u Poreskoj upravi.</p> <p>Šestomjesečni izvještaji o sprovedenoj internoj kontroli redovno se rade i objavljuju na Web site-u Poreske uprave. Sve aktivnosti vezane za realizaciju ove mjere sprovode se kontinuirano.</p>
<p>1. Praćenje poštovanja Etičkog kodeksa službenika i namještenika Poreske uprave</p>	<p>Etički kodeks službenika i namještenika zaposlenih u Poreskoj upravi, čija funkcija je strogo poštovanje poreskih i ostalih zakona u vršenju povjerenih poslova, sprječavanje konflikta interesa, korupcije, zloupotreba ovlašćenja i drugih negativnih pojava, kao i pristojno ponašanje svih zaposlenih, Poreska uprava donijela je novembra 2006. godine.</p> <p>Uradjen je kao brošura i preveden na engleski jezik. Uručen je svim zaposlenim, istaknut je na oglasnim tablama svih organizacionih djelova, a na Web sajtu Poreske uprave (www.poreska.uprava.vlada.cg.yu) nalazi se u obadvije verzije.</p> <p>Promovisanje Etičkog kodeksa službenika i namještenika zaposlenih u Poreskoj upravi je stalan proces koji se vrši sprovođenjem kontrolno-nadzornih mjera pretpostavljenih službenika i učinjenom dostupnošću ovih akata svim zaposlenim u Poreskoj upravi.</p> <p>Na osnovu izoloženog, očito je, da se zadata mjera realizuje kontinuirano, kako je to i određeno.</p>
<p>2. Obuka službenika za korišćenje informacione tehnologije</p>	<p>Poreska uprava je organizovala informacioni sistem i raspolaže sa jedinstvenom bazom podataka, a u toku je izrada projekta za primjenu Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja i o obračunu i naplati poreza i doprinosa.</p> <p>Svi zaposleni u Informacionom sistemu su stručno osposobljeni za korišćenje informacionih tehnologija Poreske uprave. Obuku računarske pismenosti prošla su 302 službenika, a u slučaju potrebe za dodatnim obukama iste se sprovode uz rad. Naglašava se da je poznavanje rada na računaru poseban uslov za zasnivanje radnog odnosa u Poreskoj upravi propisan Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave, a provjeru znanja sprovodi Uprava za kadrove.</p> <p>U izvještajnom periodu organizovane su tri obuke službenika za korišćenje informacione tehnologije, uz učešće 28 zaposlenih.</p> <p>Mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p>3. Izrada izvještaja o realizaciji potpisanih sporazuma o saradnji</p>	<p>Medjuinstitucionalna saradnja Poreske uprave sa ostalim organima odvija se u okviru zakonskih propisa, potpisanih sporazuma i u duhu dobre prakse. Tako je u izvještajnom periodu Uprava za sprječavanje pranja novca Poreskoj upravi</p>

	<p>– Sektoru za pružanje usluga poreskim obveznicima i registraciju dostavila 53 zahtjeva za provjeru podataka za 26 pravnih i 90 fizičkih lica. U najkraćem roku izvršene su provjere i dostavljeni traženi podaci, na osnovu službene evidencije i poreskog registra. Poreska uprava je u navedenom periodu Upravi za sprječavanje pranja novca dostavila 64 predmeta koji se odnose na promet nepokretnosti, na dalju provjeru i nadležnost. Inspektori Poreske uprave i Uprave policije započeli su zajednički inspekcijski nadzor nad poslovanjem dva poreska obveznika. Upravi policije su, u izvještajnom periodu dostavljeni podaci za 8 predmeta, nakon sprovedenih inspekcijskih provjera, odnosno nadzora. Poreska uprava redovno radi mjesečne izvještaje o realizovanim mjerama iz Akcionog plana za sporovodjenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kojim su obuhvaćene i ove aktivnosti, i objavljuje ih na Web site-u. Tako, i ova mjera se realizuje kontinuirano.</p>
<p>3. Omogućavanje Upravi policije direktnog pristupa i korišćenje elektronske baze podataka Poreske uprave</p>	<p>Saradnja sa Upravom policije odvija se u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, potpisanim Sporazumom o saradnji i dobrom poslovnom praksom. Aktivnosti na dopuni Sporazuma o saradnji i omogućavanje Upravi policije direktnog pristupa i korišćenja elektronske baze podataka Poreske uprave su započete. S tim u vezi, posebno se naglašava da član 16 stav 1 tačka 4 Zakona o poreskoj administraciji propisuje da poresku tajnu predstavlja svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ, osim informacija i podataka o registraciji poreskog obveznika, PIB, nazivu (ime) i glavnom mjestu poslovanja. Stav 2 istog člana propisuje da se podaci koji predstavljaju poresku tajnu mogu, na zahtjev nadležnog državnog organa, učiniti dostupnim tom organu, u skladu sa zakonom. Ove zakonske odredbe se moraju poštovati i u konkretnom slučaju, cijeneći hijerarhijski značaj propisa koji sadrži ovu normu. Saradnja sa Upravom policije odvija se na zadovoljavajućem nivou i dostava traženih podataka ima prioritet u radu Poreske uprave. Može se zaključiti da je mjera realizovana djelimično, a rok za realizaciju je II kvartal 2008. godine, kontinuirano.</p>

**U Podgorici,
10.07.2008. god.**

D I R E K T O R

Mirjana Pešalj, dipl.ecc