

IZVJEŠTAJ

1. NADLEŽNI ORGAN	
Uprava carina	
2. IZVJEŠTAJNI PERIOD	
01. jul 2008.g.- 30. septembar 2008.g.	
3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN	
3.1. Mjera	Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci)
<p>Izrada godišnjih planova za potpisivanje bilateralnih sporazuma</p> <p>(Saradnja i razmjena informacija između država, u cilju organizovanja zajedničkih operacija u borbi protiv organizovanog kriminala)</p>	<p>Realizovano</p> <p>U skladu sa Poslovnom strategijom i planiranjem Uprave carina za 2008. godinu planirano je usklađivanje carinskih propisa sa standardima EU, SCO, STO i razvoj međunarodne carinske saradnje (bilateralne i multilateralne) i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - iniciranje procedure za zaključivanje Sporazuma između Vlade CG i Vlade Švajcarske o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima - Okončati proceduru za zaključivanje sporazuma između Vlade CG i Vlade Republike Ukrajine o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima - Potpisivanje Sporazuma između Vlade CG i Vlade Republike Moldavije o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima - Okončati proceduru za zaključivanje sporazuma između Vlade CG i Vlade Republike Bjelorusije o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima - kao i kontinuirana saradnja sa inostranim carinskim službama i organizacijama <p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): 2008 godina</p> <p>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</p>
3.2. Mjera	Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci)
<p>Potpisivanje bilateralnih sporazuma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sa zemljama u okruženju • Sa zemljama EU • Međunarodnim organizacijama <p>(Saradnja i razmjena</p>	<p>Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Slovenije o carinskoj saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima stupio je na snagu 01.06.2008.godine.</p> <p>Nastavljene su aktivnosti u cilju potpisivanja Sporazuma o carinskoj saradnji i uzajamnoj pomoći sa Moldavijom i Ukrajinom. Takođe je ova Uprava preduzela aktivnosti u cilju zaključivanja sporazuma o</p>

<p>informacija između država, u cilju organizovanja zajedničkih operacija u borbi protiv organizovanog kriminala)</p>	<p>carinskoj saradnji sa Bjelorusijom. Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Kontinuirano</p> <p>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)</p> <p>Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</p>
<p>3.3 Mjera</p> <p>Definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta, i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija</p> <p>(Poboljšanje materijalnih uslova za funkcionisanje nadležnih organa)</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci)</p> <p>Tokom izvještajnog perioda nastavljene aktivnosti koje se odnose na realizaciju aktivnosti iz Radnog programa EU TACTA za 2008 godinu. (izrada Nacrta Zakona o carinskoj službi, analiza propisa i procedura, organizovanje Benchmarkong radionica na temu zaštite prava intelektualne svojine, organizovanje obuke za NCTS idr.)</p> <p>Tokom izvještajnog perioda održano više sastanaka sa predstavnicima TACTE na temu trgovinskih olakšica, zaštite prava intelektualne svojine, tranzita i kontrole naknadnog carinjenja, koje su kao aktivnosti obuhvaćene Radnim programom EU TACTA za 2008.godinu.</p> <p>U avgustu 2008 godine Uprava carina je u saradnji sa delegacijom Evropske Komisije u Podgorici izradila konačnu verziju Project Fichu Uprave carina za 2008.godinu, koji između ostalog sadrži aktivnosti koje se odnose na usklađivanje zakonodavstva i procedura, integrisano upravljanje granicom i bezbjednost i aktivnosti koje se odnose na dograđivanje sistema za upravljanje rizikom.</p> <p>U septembru 2008 godine obrazovana je Radna grupa za uvođenje integrisane tarife Uprave carina čiji je zadatak da preuzme aktivnosti u pripremi potrebnih uslova i upravljanja projektom uvođenja Nacionalnog TARICA Crne Gore.</p> <p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Kontinuirano</p> <p>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet i eksterna sredstva</p>

	Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja
<p>3.4. Mjera</p> <p>Omogućiti slobodan pristup informacijama, u skladu sa Zakonom</p> <p>(Efikasna implementacija Zakona o slobodnom pristupu informacijama)</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci)</p> <p>Izrađen je Vodič za slobodan pristup informacijama u posjedu Uprave carina, koji je objavljen na oglasnoj tabli i Web-sajtu ove Uprave, dana 26.06.2006 godine.</p> <p>U izvještajnom periodu procesuirano je 15 Zahtjeva za slobodan pristup informacijama u posjedu Uprave carina. Podneseni zahtjevi su blagovremeno obrađeni i donijeta Rješenja, a tražene informacije proslijeđene podnosiocima Zahtjeva u zakonskim rokovima. Na donijeta Rješenja i dostavljene informacije nije bilo prigovora od strane podnosioca zahtjeva, niti pokretanja Upravnog spora.</p>
	<p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</p> <p>Kontinuirano</p>
	<p>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)</p>
	<p>Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</p> <p>Nema rizika</p>
<p>3.5. Mjera</p> <p>Kreirati i sprovoditi intenzivnu javnu kampanju u cilju efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala</p> <p>(Zajedničko propagandno-preventivno djelovanje vladinog i nevladinog sektora i civilnog društva u cilju podizanja nivoa svijesti građana o negativnim posledicama organizovanog kriminala i korupcije)</p>	<p>Stepen realizacije</p> <p>U prethodnom izvještajnom periodu izrađeno je 7 brošura. Brošure »Pravila o porijeklu robe i preferencijalima«, »Primjena carinske tarife«, »Utvrđivanje carinske vrijednosti robe« i »Pojednostavljene procedure« objavljene su kao elektronske brošure na Web sajtu i Oglasnoj tabli Uprave carina. Brošure »Kako uvoziti i izvoziti robu«, »Vodič za građane« i »Kako se žaliti carini« izrađene su u elektronskoj (postavljene na Web sajtu i Oglasnoj tabli Uprave carina) kao i u štampanoj formi i distribuirane na svim graničnim prelazima i mjestima carinjenja.</p> <p>Nastavljeno izvještavanje medija o radu carinske službe. Tokom jula, avgusta, septembra otkriveno je više prekršaja na cijeloj teritoriji Crne Gore, o čemu su</p>

	<p>obaviješteni svi mediji. Uprava carina je ova 3 mjeseca 2008.g. bila zastupljena u medijima i povodom: -rezultata rada Uprave carina postignutih u prvoj polovini 2008. godine, -otvaranja rekonstruisanog graničnog prilaza Božaj, -potpisivanja Protokola o saradnji sa Unijom poslodavaca, kao i za -otkrivanje carinskih prekršaja na CI Dobrakovo i GP Sitnica(jul). U avgustu svi štampani mediji su objavili otkrivanje carinskih prekršaja, u CI Terminal Bar- neprijavljenu municiju i veću količinu novca, i na GP Dobrakovo – kožnu galanteriju. Takođe, mediji su bili zainteresovani za rad „Carinske otvorene linije“, kao i primjenu Pravilnika o ograničenju unosa hrane na teritoriju Crne Gore. U septembru mediji su bili zainteresovani za informacije o održanim seminarima na temu: „Primjena Konvencije o privremenom uvozu“i Benchmarking“ Konferenciju na temu Zaštita prava na intelektualnu svojinu“, kao i za boravak delegacije Uprave carina na čelu sa direktorom Miodragom Radusinovićem u Italiji , na Konferenciji “40 godina Evropske carinske unije: zaštita ljudi, trgovinske olakšice“. Takođe, svi mediji objavili su informaciju Uprave carina o ubrzanju carinskih postupaka i olakšanju trgovine.</p> <p>Tokom jula, avgusta i septembra objavljene su 52 pozitivne, 18 neutralnih i 7 negativnih informacija (jul-26 pozitivnih, 7 neutralnih, 7 negativnih, avgust-10 pozitivnih, 9 neutralnih, negativnih nije bilo, septembar-16 pozitivnih, 2 netralne , negativnih nije bilo).</p>
	Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Kontinuirano
	Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)
	Faktori rizika Nema rizika

J. UPRAVA CARINA	
<p>3.6. Mjera</p> <p>Unaprjeđenje sistema komunikacije sa građanima</p> <p>1) Kreirati kampanju kojom će javnost biti upoznata da se na telefonskom broju otvorene linije za prijavu krijumčarenja, može prijaviti korupcija u Upravi carina</p> <p>2.) Formirati dežurni operativni centar za obavještavanje građana o procedurama u carinskom postupku</p> <p>3.) Izrada šestomjesečnih izvještaja o prijavljenim slučajevima korupcije</p> <p>4) Izrada Priručnika za građane</p> <p>(Sprječavanje korupcije u carinskoj službi)</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci)</p> <p>1) Uprava carina je u prethodnom izvještajnom periodu izradila flajere »Kako se žaliti carini« putem kojih je javnost upoznata sa načinima podnošenja pritužbi i predstavki, sa ciljem otkrivanja i sprečavanja prekršaja kao i uspostavljanja efikasnih odnosa sa svim učesnicima u carinskom postupku. Flajerima je obuhvaćena i » Otvorena linija« kao jedan od načina za pružanje informacija o carinskim prekršajima i svim nepravilnostima u radu carinske službe i carinskih službenika.</p> <p>U periodu od 01.07.2008.god. do 30.09.2008 godine ukupan broj poziva putem »Otvorene linije« bio je 4, 1 poziv se odnosio na krijumčarenje robe a 3 poziva na nesavjestan rad carinskih službenika.</p> <p>2) UC nema dežurni operativni centar. U skladu sa čl.11 CZ svako lice koje uvozi ili izvozi robu može bez naknade od carinskog organa tražiti informaciju o primjeni carinskih propisa. Sektor za carinske poslove kontinuirano daje informacije, odgovore, mišljenja i uputstava o carinskim procedurama i primjeni carinskih propisa organizacionim jedinicama UC, državnim organima, privrednim subjektima i dr. Broj informacija i odgovora Sektora u traženom periodu: organizacionim jedinicama Uprave carina (172), državnim organima, upravama (24), privrednim subjektima (21), fizičkim licima (2), stranim carinskim službama i organizacijama (79).</p> <p>3) mjera realizovana Uprava carina izrađuje polugodišnje i godišnje izvještaje o radu. Uprava carina izrađuje godišnje izvještaje o radu Uprave carina. U okviru godišnjeg izvještaja postoji poseban dio o sprovedenim aktivnostima na planu borbe protiv korupcije. Godišnji izvještaj Uprave carina dostavlja se Ministarstvu finansija i objavljuje na web sajtu Uprave carina</p>

	<p>4) mjera realizovana U martu 2008.g. ova Uprava je izradila Vodič za građane koji je namijenjen fizičkim licima i sadrži neophodne informacije o carinskim postupcima sa robom, koja ova lica treba da znaju prilikom dolaska u Crnu Goru, kako bi se smanjilo vrijeme trajanja formalnosti.</p> <p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): 1) realizovano/kontinuirano 2) kontinuirano 3) realizovano 4) realizovano</p> <p>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</p>
<p>3.7. Mjera</p> <p>Revidiranje Akcionog plana o razvoju integriteta u carinskoj službi</p> <p>(Sprječavanje korupcije u carinskoj službi)</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci) Uprava carina je 07 oktobra 2004.g. usvojila Akcioni plan o razvoju integriteta u Carinskoj službi Crne Gore. Cilj realizacije Akcionog plana jeste sprovođenje procedura i standarda koji pospješuju i promovišu integritet carinske službe, a ujedno i smanjuju rizik od korupcije. Odjeljenje za unutrašnju kontrolu je u okviru TACTA Programa za 2008 godinu nastavilo aktivnosti na razvoju i implementaciji programa borbe protiv korupcije i razvoja integriteta. Sa realizacijom zadataka otpočeto je u septembru, obezbjeđivanjem stručnog konsultanta i pristupilo se revidiranju Akcionog plana o razvoju integriteta u carinskoj službi.</p> <p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): 1) 2008 god</p> <p>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</p>
<p>3.8. Mjera</p> <p>Jačanje Odjeljenja za unutrašnju kontrolu Uprave carina:</p> <p>1) Obuka službenika Odjeljenja za unutrašnju kontrolu 2) Izrada Pravilnika o radu Odjeljenja za unutrašnju</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci) 1) Rukobodilac Odjeljenja za unutrašnju kontrolu prisustvovao Konsultativnom sastanku oko pripreme izvještaja o realizaciji mjera iz Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, održanom 01. jula 2008 godine u zgradi Vlade.</p>

<p>kontrolu</p> <p>3) Izrada šestomjesečnih izvještaja o sprovedenoj unutrašnjoj kontroli</p> <p>4) Formiranje baza podataka Odjeljenja za unutrašnju kontrolu</p>	<p>- Službenik Odjeljenja za unutrašnju kontrolu je 24 i 25 septembra prisustvovao seminaru » Borba protiv korupcije u javnoj upravi « u organizaciji Uprave za kadrove.</p> <p>2) Realizovano Usvojen je Pravilnik o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu, 18.02.2008. godine, kojim se bliže uređuje djelokrug rada, funkcije i ovlašćenja, kao i specifičnosti u načinu rada, pravima, obavezama i odgovornostima službenika Odjeljenja za unutrašnju kontrolu. Pravilnik je u potpunosti prilagođen preporukama i standardima Evropske unije datim od strane CAFAO Misije u Crnoj Gori.</p> <p>3) Odjeljenje za unutrašnju kontrolu izrađuje polugodišnje i godišnje izvještaje o sprovedenim unutrašnjim kontrolama. Odjeljenja za unutrašnju kontrolu je u izvještajnom periodu sprovelo 8 istraga. Po osnovu jedne istrage proslijeđen predmet Upravi policije na dalje postupanje zbog sumnje da se radi o prekršaju sa elementima korupcije. Po osnovu jedne istrage procesuirana informacija Ministarstvu turizma i zaštite životne sredine u vezi ometanja rada carinskih službenika.</p> <p>4) EU TACTA Radnim programom za 2008 godinu predviđen je nastavak podrške u implementaciji efektivnih kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu i profesionalne standarde na nivou Uprave carina, čiji je cilj, između ostalog, da ojača borbu protiv korupcije. Pod podprojektom MON 08/01/03 definisani su ključni zadaci, jedan od zadataka je formiranje baze podataka Odjeljenja za unutrašnju kontrolu. Sa realizacijom je otpočeto 01. septembra 2008 godine.</p>
	<p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</p> <p>1) Kontinuirano</p> <p>2) realizovano</p> <p>3) Kontinuirano</p> <p>4) Sa realizacija ove mjere otpočeto početkom septembra, finalizacija se očekuje do kraja tekuće godine.</p>

	<p>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)</p> <p>Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</p>
<p>3.9. Mjera</p> <p>Izrada Etičkog kodeksa carinskih službenika i namještenika i praćenje poštovanja Etičkog kodeksa službenika i namještenika Uprave carina</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci)</p> <p>Rješenjem Uprave carina 03/04 broj D-10723/2 od 26.08.2008.g. formirana je Radna grupa za izradu Etičkog kodeksa carinskih službenika i namještenika. Zadatak Radne grupe je da uz stručnu pomoć EU TACTA Misije u Crnoj Gori (Šefa Letonskog Sektora za unutrašnje poslove/profesionalne standarde g-dina Edijs Ceipe-a) izradi Predlog Etičkog kodeksa carinskih službenika i namještenika, koji će biti dostavljen na mišljenje Ministarstvu finansija. Etički kodeks carinskih službenika će u većoj mjeri izražavati specifičnosti u odnosu na Etički kodeks državnih službenika i namještenika.</p> <p>U izvještajnom periodu nije bilo disciplinskih postupaka pokrenutih zbog povrede standarada i pravila Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika.</p>
	<p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja) Do kraja tekuće godine</p>
	<p>Finansijska sredstva Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</p>
<p>3.10. Mjera</p> <p>Obuka službenika za korišćenje informacione tehnologije</p> <p>(Automatizacija carinskog postupka)</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci) Svako uvođenje novog projekta ili nove funkcionalnosti u carinskom informacionom sistemu zahtjeva i ciljnu obuku carinskih službenika. Sektor za informatiku i statističko praćenje učestvuje u predavanjima za polaganje carinskog ispita. CIS je jedan od predmeta.</p>
	<p>Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Kontinuirano</p>
	<p>Finansijska sredstva izvori, utrošena, nedostajuća)</p>

	Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja
<p>3.11. Mjera</p> <p>Jačanje tehničkih kapaciteta u smislu nabavke savremene tehničke opreme na graničnim prelazima radi identifikovanja robe koja se ilegalno prenosi preko graničnih prelaza</p> <p>(Automatizacija carinskog postupka)</p>	<p>Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci)</p> <ul style="list-style-type: none"> - U toku je izgradnja zajedničkog graničnog prelaza, Crne Gore i Albanije, u mjestu Murićani na albanskoj teritoriji a završetak izgradnje očekuje se tokom ove godine. - Postavljene su kontrolne kabine na graničnim prelazima Dobrakovo, Dračenovac, Debeli brijeg i Sitnica sa ciljem pojednostavljenja carinskih postupaka a u svrhu smanjenja vremena čekanja na prelazak državne granice. U toku je tehnički prijem. - U toku je izrada projekta nove zgrade Carinarnice Podgorica sa COC-om (centar za obuku carinika), u saradnji sa Direkcijom javnih radova. - U saradnji sa preduzećem Aerodromi Crne Gore izvršena je rekonstrukcija prostorija Carinske ispostave Aerodrom Podgorica. Završen je novi objekat za potrebe Carinarnice Kotor, koji je izgrađen u industrijskoj zoni u Kotoru. - Uprava carina je kupila mobilni skener za pregled vozila sa robom i kontejnera. Očekuje se postavljenje skenera u oktobru. - Na jednom broju graničnih prelaza postavljene su kolske vage nosivosti 50 tona. Postavljeno je 9 vaga na graničnim prelazima i dvije vage u unutrašnjim carinskim ispostavama. Tokom 2008. godine postaviće se još jedna vaga a tokom 2009. godine postaviće se vage na svim robnim graničnim Carinskim ispostavama i unutrašnjim ispostavama sa robnim terminalima . U toku je postavljenje kolske vage na terminalu u Bijelom Polju. - Za 2008. i 2009. godinu planira se kupovina dva - tri rendgen uređaja koji će biti montirani na aerodromima u Podgorici i Tivtu, i eventualno u Luci Bar. - U toku je realizacija projekta uvezivanje graničnih prelaza u jedinstvenu računarsku mrežu. Za preostale CI koje nijesu povezane dinamika povezivanja zavisi od tehničkih mogućnosti telekomunikacionih kompanija. - U toku je izrada projektnog zadatka i projekta za rekonstrukciju graničnih prelaza Dobrakovo i Dračenovac. Sredstva u visini 2.500.000,00€ obezbijedena su iz IPA programa za Crnu Goru.

	Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): kontinuirano
	Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)
	Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja
3.12. Mjera Potpisivanje sporazuma o saradnji (Poboljšanje saradnje sa policijom i tužilaštvom)	Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci) Saradnja Uprave carina i Vrhovnog državnog tužioca realizovana. Dana 07. oktobra 2008 godine potpisan Sporazum o međusobnoj saradnji Uprave policije i Uprave carina
	Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): realizovano
	Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)
	Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja
3.13. Mjera Omogućavanje Upravi policije direktnog pristupa i korištenje baze podataka Uprave carina (Poboljšanje saradnje sa policijom i tužilaštvom)	Stepen realizacije (poželjni kvantitativni podaci) Na osnovu Ugovora UP i UC realizovana je fizička konekcija optičkim kablom između informacionih sistema ove dvije uprave. Fizička veze je i uspješno testirana. Slijedi nabavka dodatne opreme i definisanje načina razmjene podataka. Nastavljene aktivnosti na projektu za izradu »Nacionalnog obavještajnog sistema«. Nosilac posla na ovom projektu je Uprava policije, a u izradi učestvuje i Uprava carina. Cilj ovog projekta je automatska razmjena podataka na Nacionalnom nivou, preko jedinstvene baze podataka.
	Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): 31.12.2008.god.
	Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)
	Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja

09.10.2008. godine

Datum podnošenja izvještaja

DIREKTOR

Miodrag Radusinović