

OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE

1. NADLEŽNI ORGAN Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki	
2. IZVJEŠTAJNI PERIOD: 01. 01. 2009. godine do 31. 03. 2009. godine.	
<p>3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN: <i>(pobrojati sve mjere iz Akcionog plana koje se odnose na izvještavanje nadležnog organa/institucije/komisije ili NVO) / Politička i međunarodna obaveza djelovanja</i></p> <p><i>Tačka 7. mjere:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> -definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija -obezbjedivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata -obezbjedivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata <p><i>F Javne nabavke:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> -Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova -Izrada Priručnika o javnim nabavkama -Prijave korupcije u procesu javnih nabavki -Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u odnosu na predviđene i realizovane šoping metode (u vezi sa zakonskim ograničenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupka u slučajevima povrede zakona -Objavljivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki 	
<p>3.1. MJERA <i>-definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija</i></p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki predložila je, a Evropska agencija za rekonstrukciju je prihvatila da se u ovoj oblasti i dalje pruža stručna i eksperska pomoć od strane Evropske Unije kroz IPA projekat.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> 2009 godina</p> <p>b) Faktori rizika Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj borbi protiv korupcije na način što će se podići svijest svih subjekata o značaju javnih nabavki i o njihovim pravima i obavezama. Potrebno je obezbijediti da svi učesnici u postupku znaju na koji način dolazi do korupcije u javnim nabavkama, kako da je prepoznaju, prijave i da zaštite svoja prava (ako su ponuđači) pokretanjem žalbenog postupka i drugih sudskih postupaka.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći Budžet Crne Gore.</p>
<p>3.2. MJERA Obezbjedivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju</p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Izdat je Zbornik odluka Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, donijetih u 2008 godini.</p>

kandidovanih projekata	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Mjera je realizovana
	c) Faktori rizika Nema ih.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Odobreno iz budžeta.
3.3. MJERA Obezbjedivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata	a/ Stepen realizacije: Realizacija kandidovanih projekata biće obezbijedena kroz IPA program predpristupne pomoći
	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> 2009 godina
	c) Faktori rizika Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj aspektu zaštite prava ponuđača i javnog interesa i jačanju administrativnih kapacitea Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći.
3.4. MJERA <i>Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova</i>	a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Odlukom o izboru 21.01.2009. godine popunjeno je jedno pripravničko mjesto, diplomirani pravnik, na određeno vrijeme od 12 mjeseci. Uz intenzivniji rad i rad duži od punog radnog vremena, obezbjeđuje se ostvarivanje poslova iz djelokruga Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.
	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Popunjavanje nepopunjenih mjesta 2009. godina.
	c) Faktori rizika Budžetske mogućnosti za mjesto koje je sistematizovano, a nije popunjeno.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet Crne Gore
3.5. MJERA Izrada Priručnika o javnim nabavkama	a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Mjera je realizovana u saradnji sa Upravom za kadrove. Priručnik je izdat u 500 primjeraka.
	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja)</i> Mjera je realizovana
	c) Faktori rizika Nema ih.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet Crne Gore
3.6. MJERA <i>Prijave korupcije u procesu javnih nabavki</i>	a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Nije realizovano.

<p>1. <i>Izrade preciznog uputstva o postupku prijavljivanja korupcije u javnim nabavkama i načinu postupanja po prijavama građana.</i></p> <p>2. <i>Funkcionisanje telefona za prijavu korupcije.</i></p> <p>3. <i>Informisanje tužilaštva i policije o utvrđenim nepravilnostima sa elementima korupcije, u postupku javnih nabavki.</i></p> <p>4. <i>izrada i polugodišnjih izvještaja o radu telefona za prijavu korupcije i objavljivanje na sajtu</i></p>	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Rok za realizaciju treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p> <p>c) Faktori rizika Faktore rizika treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Finansijska sredstva treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p> <p>c) Faktori rizika Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Nadležnost Direkcije za javne nabavke.</p>
<p><u>NAPOMENA:</u> Smatramo da ovu mjeru ne treba dati u nadležnost Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki, imajući u vidu djelokrug njenih nadležnosti utvrđen u članu 3 Zakona o javnim nabavkama (razmatra žalbe ponuđača na postupke javnih nabavki i donosi odluke po njima; ispituje pravilnost primjene ovog zakona i predlaže i preuzima mjere za ispravku utvrđenih nepravilnosti, kojima se obezbjeđuje konkurentsko ponašanje ponuđača i transparentnost postupka javnih nabavki; utvrđuje načelne stavove radi jedinstvene primjene zakona, obavlja i druge poslove, u skladu sa ovim zakonom). Mišljenja smo da ova mjera treba da bude u nadležnosti Direkcije za javne nabavke, obzirom da ta direkcija, u skladu sa članom 17 Zakona o javnim nabavkama, obavještava Državnu revizorsku instituciju i podnosi prijave ostalim nadležnim organima o slučajevima kršenja postupaka javnih nabavki za koje sazna u vršenju poslova iz svoje nadležnosti i prati postupke javnih nabavki i obezbjeđenje javnog interesa u tim postupcima.</p>	
<p>3.7. MJERA Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u</p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p>

<p>odnosu na predviđene i realizovane šoping metode, (u vezi sa zakonskim ograničenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupaka u slučajevima povrede zakona</p> <p><u>PRIMJEDBA</u> Ova mjera, iako je stavljena u zadatak Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki, je nepravilno utvrđena u Inoviranom Akcionom planu i nije saglasna određenjima Zakona o javnim nabavkama. Mjere u Akcionom planu ni u kom slučaju ne smiju proizvoljno razrađivati pojedine odredbe zakona. Razrada zakonskih odredbi predmet je odgovarajućeg podzakonskog propisa. Takođe, ni mišljenje o primjeni zakona, ne smije se interpretirati mjerom u Akcionom planu i to na pogrešan način. <u>Izveštaj o javnim nabavkama je jedinstven i utvrđuje se jednom godišnje, tako da je ova mjera na definisani način neodrživa ili je treba brisati.</u></p>	<p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p> <p>c) Faktori rizika <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i></p>
<p>3.8. MJERA <i>Objavljivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</i></p> <p><i>NAPOMENA:</i> <i>Smatramo da treba brisati obavezu objavljivanja žalbi na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Ovo iz razloga, što su navodi žalbe već dati u odlukama Državne komisije, po izjavljenim žalbama. Osim toga, žalbe nije moguće javno objaviti bez predhodno dobijene saglasnosti žalioca. Smatramo da je ovo nepotrebno i da je navedene riječi potrebno brisati. Primjera radi ni jedna zemlja u regionu, niti je to praksa u zemljama Evropske Unije, ne objavljuje na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki izjavljene žalbe, već smao odluke po izjavljenim žalbama.</i></p>	<p>a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Sve odluke po izjavljenim žalbama objavljuju se na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, na dan donošenja.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> U kontinuitetu.</p> <p>c) Faktori rizika Nijesu evidentni</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet za 2008 i 2009 godinu.</p>