

TROMJESEČNI IZVJEŠTAJ

1. NADLEŽNI ORGAN KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA CRNE GORE	
2. IZVJEŠTAJNI PERIOD (jul – septembar 2009.godine)	
3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN	
3.1. Mjera Efikasna kontrola tačnosti dostavljenih podataka	<p><u>Stepen realizacije - kvantitativni podaci</u></p> <p>1- Stanje na dan 12. oktobar 2009.godine: od ukupno evidentiranih 2669 javnih funkcionera, njih 2321 ili 87,0 % dostavilo je Izvještaj o prihodima i imovini za 2008/09 godinu. Od toga državnih funkcionera 935 ili 99,9 %, a od ukupno 1733 opštinskih funkcionera, njih 1386 ili 80,0 % je dostavilo Izvještaj. Upoređujući dostavljene izvještaje konstatovano je da je daleko bolji odnos javnih funkcionera prema ovoj obavezi nego u prethodnom izvještajnom periodu, posebno kada su u pitanju državni funkcioneri. Lokalni funkcioneri koji nijesu predali izvještaj su u većini " novi " javni funkcioneri , koji su po prvi put funkcioneri sa stupanjem na snagu novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Radi se o članovima upravnih odbora lokalnih preduzeća i službi, koji su u obavezi da dostave prvi put Izvještaj po stupanju na javnu funkciju.</p> <p>Zaključeno je da svoje imovno stanje nije dostavio 1 državni funkcioner i 347 lokalnih javnih funkcionera. Zbog nedostavljanja Izvještaja za 2008/09 godinu, pokrenuti su prekršajni postupci protiv svih ovih javnih funkcionera u skladu sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa i upućeni zahtjevi Područnim organima za prekršaje. Pred Područnim organima za prekršaje Žabljak (5), Mojkovac (8), Ulcinj (13), Bar (2), Herceg Novi (1), Plav (2), Budva (2), Kolašin (1), Plužine (1) i Podgorica (8), Berane (1), ukupno 44.</p> <p>- U članu 19. Zakona o sprječavanju sukoba interesa, propisana je obaveza prijavljivanja promjene u imovini u odnosu na imovinu prijavljenu u početnom izvještaju. Ovaj iznos je promijenjen na 5000 € i obaveza je javnih funkcionera ukoliko se uveća imovina preko ovog iznosa, da se promjena prijavi u roku od 15 dana. Tokom izvještajnog perioda promjene u imovini je prijavilo 34 javnih funkcionera.</p> <p>2- Zbog kršenja Zakona upućeno je 8 Zahtjeva za razrješenje sa javne funkcije lokalnih javnih funkcionera.</p> <p>3 - Od 25 javnih funkcionera koji imaju sopstvene firme, po odlukama Komisije , 25 javni funkcioner je prenio pravo upravljanja na drugo tzv. " nepovezano lice ".</p> <p>4 - Zbog članstva u više upravnih odbora, od ukupno 33 javnih funkcionera , 27 su podnijeli ostavku , nakon podnošenja inicijative Komisije. Jedan broj javnih funkcionera još uvijek nije, pa su protiv njih donesene odluke i pokrenuti prekršajni postupci.</p> <p>5 - Komisija je donijela 504 odluka (396 u I stepenom postupku i 108 u II stepenom postupku), od čega 70% krše Zakon, 13 % su kršili, a 17 % nijesu kršili Zakon. Inicijative da krše Zakon podnijela je Komisija u 64 % , NVO MANS u 26 % i ostali subjekti u 10 % slučajeva. Po konačnim odlukama upućene su tužbe Upravnom sudu za 64 javnih funkcionera. Na osnovu toga (a i po tužbama iz 2008. godine), donijeto je 99 presuda kojima su tužbe odbijene i 8 presuda kojima su tužbe usvojene i vraćene Komisiji na doradu što je u 7 slučajeva Komisija i uradila, a osmi slučaj biće razmatran na trećoj sjednici Komisije u novom sazivu , 23. oktobra.</p> <p>Vrhovnom sudu podnijeto je od strane NVO MANS 53 zahtjeva za</p>

	<p>preispitivanje sudskih odluka. Nijedan zahtjev nije usvojen , što znači da su odluke Komisije bile ispravne.</p> <p>6 - Dvanaest registrovanih poklona u 2008. godini, čija pojedinačna vrijednost prelazi 50 eura (link-evidencija poklona).</p> <p>Ovdje treba napomenuti da je usvajanjem novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa, obaveza evidentiranja primanja poklona u nadležnosti organa vlasti gdje javni funkcioner obavlja javnu funkciju, a ne Komisije.</p> <p>7- Komisija ima svoju bazu podataka u kojoj su evidentirani svi javni funkcioneri, počev od 2005. godine, sa imovinskim stanjem, donijetim odlukama o kršenju Zakona i sl.</p> <p>Svi podaci su javno i transparentno prezentirani preko internet sajta Komisije (www.konfliktinteresa.me)</p> <p><u>Ostali bitni pokazatelji:</u></p> <p>Bolje je stanje nego u posljednjem izvještajnom periodu.</p>
<p>G. 119. MJERA (str. 39)</p> <p>1- Sprovođenje obaveze dostavljanja informacija Državnom tužilaštvu o davanju netačnih podataka o imovini</p>	<p>Zakonom o konfliktu interesa koji je prestao da važi 17. 01. 2009. godine, prestala je da važi i zakonska odredba predviđena članom 11, koja propisuje da prihod koji je javni funkcioner stekao za vrijeme trajanja mandata, a za koje nema pravni osnov, smatraće se nezakonito stečenim prihodom, o čemu Komisija obavještava Državnog tužioca Republike Crne Gore.</p> <p>Zakonom o sprječavanju sukoba interesa članom 38 je propisano da ukoliko Komisija, u bilo kojoj fazi postupka, posumnja da je javni funkcioner izvršio krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti podnosi, bez odlaganja, prijavu nadležnom državnom tužiocu.</p> <p>U izvještajnom periodu takvih slučajeva nije bilo.</p> <p>Postupajući po ranijem Zakonu o konfliktu interesa koji je prestao da važi 17. 01. 2009. godine, za 6 javnih funkcionera još je u toku postupak pred Državnim tužilaštvom, (povratne informacije imamo od Državnog tužioca samo za jednog javnog funkcionera i taj postupak je obustavljen) .</p> <p>NAPOMENA :</p> <p>Ova mjera bi trebala da se preformuliše, na pr. zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka .</p>
<p>3.2. MJERA</p> <p>G. 120. MJERA (str. 39)</p> <p>1-Izraditi analizu potreba za jačanje kapaciteta Komisije za utvrđivanje konflikta interesa, u odnosu na ovlašćenja predviđena novim Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u obavljanju javnih funkcija.</p> <p>» u skladu sa utvrđenim potrebama, izvršiti izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta</p> <p>» Shodno izmjenjenom Pravilniku izvršiti kadrovsku popunu radnih mjesta</p>	<p><u>Stepen realizacije (kvantitativni podaci)</u></p> <p>Zakon o sprječavanju sukoba interesa stupio je na snagu 17. januara 2009. godine. U članu 52 ovog Zakona navedeno je da će Skupština u roku od 90 dana obrazovati novu Komisiju - U izvještajnom periodu, nakon donošenja odluke od strane Skupštine Crne Gore SU-SK broj 01-640/2 od 29. jula 2009. godine o izboru predsjednika i članova Komisije za sprječavanje sukoba interesa, objavljenja u Sl. listu CG br. 51 /09. formirana je nova Komisija od 7 članova.</p> <p>Članom 53 Zakona o sprječavanju sukoba interesa propisano je da će Komisija će u roku od 90 dana od dana njenog obrazovanja, donijeti Pravila, Poslovnik o radu i druge akte u skladu sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa, pa će navedena podzakonska akta, (kao i Pravilnik o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji) čiji su Nacrti već pripremljeni biti usvojena u zakonskom roku. Na sjednici zakazanoj 23. oktobra biće usvojeni predlozi ovih dokumenata.</p> <p>Četvrtim Izvještajem o realizaciji mjera iz inoviranog Akcionog plana za sprovođenje borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala kao mjera G. 120. (str. 39) naloženo je Komisiji da izradi <u>Analizu potreba za jačanje kapaciteta Komisije</u> za utvrđivanje konflikta interesa, u odnosu na ovlašćenja predviđena novim Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u obavljanju javnih funkcija. Predlog Analize potreba za jačanje kapaciteta Komisije za sprječavanje sukoba interesa Komisija će razmatrati na narednoj sjednici i nakon usvajanja istog biće dostupna na našem web sajtu i dostavljena Nacionalnoj Komisiji.</p>
<p>3.3. MJERA</p> <p>G. 121. MJERA (str. 39)</p> <p>1-Edukacija za javne funkcionere (lokalni i državni</p>	<p>Budžet Komisije za 2009.godinu, iznosio je 320.000,00 Eura, ali je Rebalansom smanjen na 228. 018,92 Eura. Programi koje kandiduje Komisija za realizaciju , bez kojih se ne bi uspješno imlementirao Zakon iznose 287.800 Eura, od čega je Budžetom oprijedijeljeno svega 60.000 Eura.</p> <p>Komisija je nakon usvajanja Zakona o sprječavanju sukoba interesa</p>

<p>funkcioneri), edukacija za predstavnike NVO, predstavnike medija</p>	<p>otpočela sa edukacijom javnih funkcionera, medija i NVO. U izvještajnom periodu održana su 4 edukativna seminara u saradnji sa NVO "Bonum" iz Pljevlja na sjeveru Crne Gore, za lokalne javne funkcionere (Rožaje, Pljevlja, Bijelo Polje i Berane).</p> <p>-Seminari su prisustvovao veći broj lokalnih funkcionera, kao i predstavnika medija u navedenim opštinama (oko 150 učesnika).</p> <p>Ukoliko bude finansijskih sredstava, planirano je da se održe još tri seminara i to Danilovgradu (28. 10.) za opštinu Nikšić, Plužine, Cetinje i Šavnik, zatim za NVO u Podgorici i u Herceg Novom za lokalne javne funkcionere Boke Kotorske.</p> <p>NAPOMENA :</p> <p>Realizacijom navedenih projekata, edukacijom javnih funkcionera doprinjelo bi se boljoj implementaciji Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Svi funkcioneri kako državni (članovi Vlade, skupštinski funkcioneri, sudije, tužioci, sudije za prekršaje, poslanici, ministri, pomoćnici ministara, direktori javnih preduzeća i agencija i dr.), tako i opštinski, NVO i mediji, lokalne i republičke TV, radio, dnevne i nedjeljne novine bili bi detaljno upoznati sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa kao preventivnom mjerom borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Nedovoljno poznavanje ovog tek usvojenog Zakona, moglo bi se odraziti na njegovu lošu primjenu u praksi.</p> <hr/> <p><u>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)</u></p> <p><u>Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</u></p> <p>- za 2009. godinu predviđena su neznatna sredstva za finansiranje 14 Programa Komisije čija ukupna vrijednost iznosi 287.800 eura. Postoji obećanje da će se dio programa realizovati iz IPA programa za 2010. godinu. Međutim, do danas podrške od strane međunarodnih organizacija nemamo. Seminari se kontinuirano realizuju i pripadaju ciklusu od 11 planiranih edukativnih seminara za 2009. godinu.</p> <p>Za nijedan program do sada, nijesmo dobili finansijsku podršku, osim preko NVO CEMI za realizaciju edukativnog seminara za predstavnike medija. Programi su namijenjeni prevenciji i izbjegavanju sukoba interesa javnih funkcionera.</p> <p>U narednom periodu očekujemo bolji odziv donatora.</p> <p>NAPOMENA :</p> <p>Imajući u vidu novi Zakon, povećan broj članova Komisije, veća ovlašćenja, za očekivati je da će se usmjeriti sredstva za jačanje kapaciteta ove nezavisne institucije u skladu sa zaključkom EK.</p>
--	---

Datum podnošenja izvještaja
13. 10. 2009.godine



Starješina organa
mr Slobodan Leković