

## OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE

<b>1. NADLEŽNI ORGAN</b> Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki	
<b>2. IZVJEŠTAJNI PERIOD:</b> 01. 07. 2009. godine do 30.09. 2009. godine.	
<b>3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN:</b> <i>(pobrojati sve mjere iz Akcionog plana koje se odnose na izvještavanje nadležnog organa/institucije/komisije ili NVO)</i> <i>I Politička i međunarodna obaveza djelovanja</i> <i>Tačka 7. mjere:</i> <i>-definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i oranizovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija</i> <i>-obezbjeđivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</i> <i>-obezbjeđivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</i> <i>F Javne nabavke:</i> <i>-Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova</i> <i>-Izrada Priručnika o javnim nabavkama</i> <i>-Prijave korupcije u procesu javnih nabavki</i> <i>-Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u odnosu na predviđene i realizovane šoping metode (u vezi sa zakonskim ograničenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupka u slučajevima povrede zakona</i> <i>-Objavljivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki</i>	
<b>3.1. MJERA</b> <i>-definisanje prioriteta u oblasti borbe protiv korupcije i oranizovanog kriminala, izrada projekata i njihovo kandidovanje za finansiranje iz Budžeta i posredstvom međunarodnih organizacija i institucija</i>	<i>a/ Stepen realizacije:</i> <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki predložila je, a Evropska agencija za rekonstrukciju je prihvatila da se u ovoj oblasti i dalje pruža stručna i eksperska pomoć od strane Evropske Unije kroz IPA projekat.  U cilju daljeg unapređivanja organizovanje programa obuke državnih službenika i drugih subjekata koji participiraju u postupcima antikorupcijskih politika, mjera za spriječavanje konflikta interesa, sistema zaštite prava ponuđača i javnog interesa u postupcima javnih nabavki, u saradnji sa Američkom ambasadom u Podgorici, Uprava za kadrove, Uprava za antikorupcijsku inicijativu, Komisija za utvrđivanje konflikta interesa Crne Gore i Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki je, u proteklih 12 mjeseci, radila na identifikovanju relevantnih institucija u Sjedinjenim Američkim Državama, kojima je u nadležnosti vođenje politike i implementacija zakonodavnih propisa iz navedenih oblasti. Rezultat zajedničkog rada je studijski program, u periodu od 31. avgusta do 04. septembra 2009 godine, koji sadrži sastanke sa International Business and Tax Attorney, U.S. Montenegro Business Council, GAO Attorney, OIG GSA, US contracting office, Fraud Section Attorney – Prosecuting Contract Fraud - “the Red Badges of Fraud”, Defense Logistics Agency, Department of the Navy, Office of Federal Procurement, Directorate in the Federal Programs Branch of the Civil Division, Office of Government Ethics Attorney, Public Integrity Attorney. Criminal Division Training Directorate (USDOJ

	<p>Training Center).</p> <p>Navedena studijska posjeta se fokusirala na sljedeće teme: -Sistem organizovanja obuka državnih službenika i namještenika u Sjedinjenim Američkim Državama (ko sprovodi, je li obuka centralizovana, kako se sprovodi, na koji način se obezbjeđuju sredstva za organizovanje obuka i sl); -Zakonodavni i institucionalni okvir u oblasti spriječavanja postojanja konflikta interesa, evidentiraje podataka, kaznene mjere; -Antikorupcijske politike i njihova realizacija u oblasti javnih nabavki, sa posebnim akcentom na preventivni dio u javnim nabavkama i spriječavanju konflikta interesa, public awearness, implementacija obaveza iz UN konvencije za borbu protiv korupcije ; -Zakonodavni i institucionalni okvir za administrativnu i sudsku zaštitu prava ponuđača i javnog interesa u postupcima javnih nabavki; -Nadležnosti tijela koje donosi odluke po izjavljenim žalbama u postupcima javnih nabavki, pregled najznačajnijih odluka i obezbjeđivanje izvršavanja istih. Američka ambasada u Podgorici pružila je finansijsku pomoć oko organizovanja studijske posjete.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): 2009 godina</p> <p>b) Faktori rizika Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj borbi protiv korupcije na način što će se podići svijest svih subjekata o značaju javnih nabavki i o njihovim pravima i obavezama. Potrebno je obezbijediti da svi učesnici u postupku znaju na koji način dolazi do korupcije u javnim nabavkama, kako da je prepoznaju, prijave i da zaštite svoja prava (ako su ponuđači) pokretanjem žalbenog postupka i drugih sudskih postupaka.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći Budžet Crne Gore. Američka ambasada omogućila je dio finansijske pomoći za studijsku posjetu S.A.D-u .</p>
<p><b>3.2. MJERA</b> <b>Obezbiđivanje iz Budžeta finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</b></p>	<p>a/ Step en realizacije: (Indikator i uspjeha - po mogućnosti kvantitativni) -Izdata je publikacija „Zaštita prava ponuđača u postupcima javnih nabavki u Crnoj Gori" u saradnji sa Svjetskom bankom. Publikacija je izdata u 1000 primjeraka. Povodom izdavanja publikacije, u saradnji sa Svjetskom bankom, održana je konferencija za novinare 08.07.2009. godine. Publikacija je finansirana iz Budžeta Crne Gore (plaćanje honorara i dio troškova za press konferenciju), a dijelom je finansirana od podrške Svjetske banke ( prevod sa crnogorskog na engleski, štampanje i dio troškova za press konferenciju).</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere (i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja): Mjera je realizovana</p> <p>c) Faktori rizika Nema ih.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Odobreno iz budžeta Budžet Crne Gore (plaćanje honorara i dio troškova za press konferenciju), Svjetska banka ( prevod sa crnogorskog na engleski, štampanje i dio troškova za press konferenciju).</p>

<p><b>3.3. MJERA</b>  <b>Obezbjedivanje posredstvom međunarodnih organizacija finansijske podrške nadležnim organima za realizaciju kandidovanih projekata</b></p>	<p>a/ Stepen realizacije:  Realizacija kandidovanih projekata biće obezbijeđena kroz IPA program predpristupne pomoći.  UNDP je pružio podršku, u okviru edukacije službenika i članova Državne komisije, u postupcima javnih nabavki. Predsjednik Komisije za zaštitu prava, Sasa Varinac, u periodu od 30.07-31.07.2009. godine, održao je predavanje u prostorijama Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Razmatrane su slijedeće teme:  - prikaz Direktiva EU 17/2004 i 18/2008: -prikaz nove Direktive 66/2007, koja se odnosi na žalbeni postupak;- predstavljanje sistema zaštite prava i javnog interesa u postupcima javnih nabavki u Republici Srbiji; -povrede postupaka javnih nabavki koje se odnose na sadržaj javnog poziva, uslove za učestvovanje, tehničke specifikacije, kriterijume i podkriterijume za izbor najpovoljnije ponude, rokove u postupcima javnih nabavki; rokove za podnošenje pravnih lijekova;suspenzivno dejstvo podnijetog pravnog lijeka na postupke javnih nabavki;-aktivna legitimacija; -vrste odluka koje mogu biti donijete po pravnim lijekovima; -postupak i način odlučivanja Komisije za zaštitu prava Republike Srbije.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere  <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i>  Mjera je realizovana</p> <p>c)Faktori rizika  Da se u toku realizacije projekta ne prida dovoljan značaj aspektu zaštite prava ponuđača i javnog interesa i jačanju administrativnih kapacitea Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)  Evropska Unija kroz IPA program predpristupne pomoći.</p> <p>UNDP je obezbijedio sredstva za edukaciju službenika i članova Državne komisije.</p>
<p><b>3.4. MJERA</b>  <i>Procjena potreba i zapošljavanje novih kadrova</i></p>	<p>a/ Stepen realizacije:  <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i>  Ostala su nepopunjena dva službenička mjesta –samostalni savjetnik III i arhivar.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere  <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i>  Popunjavanje nepopunjenih mjesta 2009. godina.</p> <p>c) Faktori rizika  Budžetske mogućnosti za mjesto koje je sistematizovano, a nije popunjeno.</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)  Budžet Crne Gore</p>
<p><b>3.5. MJERA</b>  <b>Izrada Priručnika o javnim nabavkama</b></p>	<p>a/ Stepen realizacije:  <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i>  Mjera je realizovana u junu 2008.godine, u saradnji sa Upravom za kadrove. Priručnik je izdat u 500 primjeraka.</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere  <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja)</i>  Mjera je realizovana</p>

	c) Faktori rizika Nema ih.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Budžet Crne Gore
<b>3.6. MJERA</b> <i>Prijave korupcije u procesu javnih nabavki</i>	a/ Stepen realizacije: <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i> Nije u nadležnosti Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.
1. <i>Izrade preciznog uputstva o postupku prijavljivanja korupcije u javnim nabavkama i načinu postupanja po prijavama građana.</i>	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Rok za realizaciju treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.
2. <i>Funkcionisanje telefona za prijavu korupcije.</i>	c) Faktori rizika Faktore rizika treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.
3. <i>Informisanje tužilaštva i policije o utvrđenim nepravilnostima sa elementima korupcije, u postupku javnih nabavki.</i>	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Finansijska sredstva treba da utvrdi Direkcija za javne nabavke, u čijoj je nadležnosti ova mjera.
4. <i>izrada i polugodišnjih izvještaja o radu telefona za prijavu korupcije i objavljivanje na sajtu</i>	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i> Nadležnost Direkcije za javne nabavke.
	c) Faktori rizika Nadležnost Direkcije za javne nabavke.
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) Nadležnost Direkcije za javne nabavke.
<b><u>NAPOMENA:</u></b> Ministarstvo finansija je donijelo rješenja br. 07-5761/1 i 07-5762/1 od 02.07.2009. godine, 07-5842/1 od 06.07.2009. godine, 07-2547/1 od 08.07.2009.godine,07-4068/1 i 07-6052/1 od 15.07.2009. godine, 07-6172 , 07-6173, 07-6175, 07-6174 od 16.07.2009. godine, za reagovanje po navodno nezakonitio sprovedenim postupcima javnih nabavki male vrijednosti(šoping metoda) podnesenim od strane MANS-a, kojim je usvojila kao osnovana pomenuta rješenja,i naložila Direkciji za javne nabavke da ispita osnovanost podnesenih zahtjeva MANS-a.	
<b>3.7. MJERA</b> <b>Sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o praćenju planova javnih nabavki u odnosu na predviđene i realizovane šoping metode, (u vezi sa zakonskim ograničenjem da se šoping metoda može raspisati samo po dva puta za usluge, robe i radove) i poništavanje postupaka u slučajevima</b>	a/ Stepen realizacije: <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i>
	b) Planirani rok za realizaciju mjere <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i>
	c) Faktori rizika <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i>
	d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća) <i>U nadležnosti je Direkcije za javne nabavke.</i>

<p><b>povrede zakona</b></p> <p><u>PRIMJEDBA</u>  <u>Ova mjera, iako je stavljena u zadatak Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki, je nepravilno utvrđena u Inoviranom Akcionom planu i nije saglasna određenjima Zakona o javnim nabavkama. Mjere u Akcionom planu ni u kom slučaju ne smiju proizvoljno razrađivati pojedine odredbe zakona. Razrada zakonskih odredbi predmet je odgovarajućeg podzakonskog propisa. Takođe, ni mišljenje o primjeni zakona, ne smije se interpretirati mjerom u Akcionom planu i to na pogrešan način. Izvještaj o javnim nabavkama je jedinstven i utvrđuje se jednom godišnje, tako da je ova mjera na definisani način neodrživa ili je treba brisati.</u></p>	
<p><b>3.8. MJERA</b>  <b>Objavljivanje žalbi i odluka po žalbama na posebnom dijelu sajta Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.</b></p> <p><i>NAPOMENA:</i>  <b>Smatramo da treba brisati obavezu objavljivanja žalbi na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Ovo iz razloga, što su navodi žalbe već dati u odlukama Državne komisije, po izjavljenim žalbama. Osim toga, žalbe nije moguće javno objaviti bez predhodno dobijene saglasnosti žalioca. Smatramo da je ovo nepotrebno i da je navedene riječi potrebno brisati. Primjera radi ni jedna zemlja u regionu, niti je to praksa u zemljama Evropske Unije, ne objavljuje na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki izjavljene žalbe, već samo odluke po izjavljenim žalbama.</b></p>	<p>a/ Stepen realizacije:  <i>(Indikatori uspjeha - po mogućnosti kvantitativni)</i>  Sve odluke po izjavljenim žalbama objavljuju se na web site Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, na dan donošenja. U periodu od 01.07.2009. godine-30.09.2009.godine Državna komisija je donijela odluke po 57 žalbi, od čega je 12 usvojila, 43 odbila , 1 odbacila i po 1 predmetu je postupak obustavljen, jer je žalba povučena</p> <p>b) Planirani rok za realizaciju mjere  <i>(i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja):</i>  U kontinuitetu.</p> <p>c) Faktori rizika  Nijesu evidentni</p> <p>d/ Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)  Budžet za 2008 i 2009 godinu.</p>

Državna komisija na svom website-u redovno ažurira poseban segment – Aktivnosti, koji sadrži sva dokumenta koja se odnose na aktivnosti I pres konferencije Državne komisije, na našem i engleskom jeziku.

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki je u saradnji sa Američkom ambasadom u Podgorici, Upravom za kadrove, Upravom za antikorupcijsku inicijativu i Komisijom za utvrđivanje konflikta interesa Crne Gore, boravila u studijskoj posjeti, u periodu od 31. avgusta do 04. septembra 2009. godine, relevantnim institucijama u **Sjedinjenim Američkim Državama**, gdje se susrela sa visokim predstavnicima relevantnih institucija koje vrše poslove koji se odnose na upravljanje kadrovima, antikorupciju, spriječavanje konflikta interesa i zaštite prava ponuđača i javnog interesa, u cilju razmjene mišljenja, iskustava, kao i pospješivanja dalje saradnje u relevantnim oblastima.

Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki, od 16. do 18. septembra, učestvovala je u **Kazahstanu** na prestižnoj međunarodnoj konferenciji pod nazivom "Stvaranje uslova za održiv ekonomski i socijalni razvoj u istočnoj Evropi i centralnoj Aziji: Borba protiv korupcije i promocija demokratije". Sekretar Komisije, Katarina Radović, je bila moderator sesije „Korupcija u javnim nabavkama”, a u toku konferencije, je zbog rezultata postignutih u borbi protiv korupcije, odlikovana medaljom za jačanje pravde i borbu protiv korupcije.

Dana 17.09.2009. godine, u saradnji sa Američkom ambasadom u Podgorici, predsjednik Nacionalnog centra zviždača, Stiven Kon, održao je predavanje zaposlenim u Komisiji za kontrolu postupka javnih nabavki. Takođe, u cilju edukacije službenika i razmjene iskustava i znanja, predsjednik Komisije za zaštitu prava Republike Srbije, Sasa Varinac od 30.07-31.07.2009. godine, održao je predavanje u prostorijama Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki.