

# 1. NACIONALNA KOMISIJA ZA IMPLEMENTACIJU AKCIONOG PLANA

“Postoje sumnje u nezavisnost nacionalne komisije, predstavnici NVO su se susreli sa poteškoćama, posebno po pitanju pristupa informacijama.”

*Izvještaj o napretku za Crnu Goru 2007.  
Evropska komisija, 6.11.2007. godine*

“Obezbijediti efikasan monitoring sprovođenja anti-korupcijskog programa kroz specijalizovano nezavisno anti-korupcijsko tijelo koje raspolaže sa dovoljno resursa.”

*Izvještaj o procjeni Crne Gore  
Savjet Evrope, Grupa zemalja za borbu protiv korupcije (GRECO), Oktobar 2006*

## 1. NACIONALNA KOMISIJA ZA IMPLEMENTACIJU AKCIONOG PLANA

Ovo poglavlje dokumentuje kako je struktura Nacionalne komisije u osnovi suprotna principima nespojivosti funkcija propisanim Ustavom i Zakonom o konfliktu interesa.

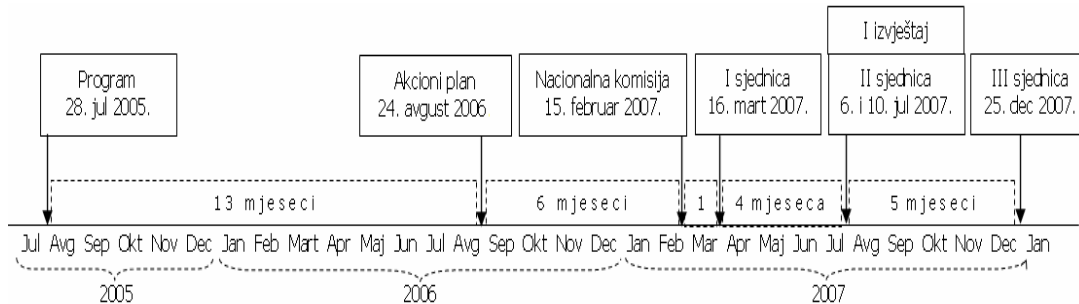
U njemu se opisuje kako je Nacionalna komisija prekršila niz odredbi Poslovnika koje se odnose na javnost rada i sazivanje sjednica, čime je onemogućila svakog savjesnog člana Komisije da adekvatno sprovodi svoje dužnosti u skladu sa Poslovnikom.

Posljednja sekcija dokumentuje na koji način je članu Nacionalne komisije, kao najviše instance za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u državi, zabranjen pristup informacijama o stanju organizovanog kriminala u Crnoj Gori, iako na to ima pravo prema Odluci Vlade i Poslovniku o radu Komisije.

Proces uspostavljanja tijela zaduženog za nadzor i sprovođenje borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala je trajao skoro dvije godine. Program borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, je usvojen na sjednici Vlade od 28. jula 2005. godine, a godinu dana kasnije, 24. avgusta 2006. godine Vlada je usvojila Akcioni plan za sprovođenje tog Programa.

Akcionom planom je predviđeno formiranje Nacionalne komisije za praćenje njegovog sprovođenja odmah nakon usvajanja tog dokumenta, ali je Nacionalna komisije za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala konačno formirana tek pola godine nakon usvajanja Akcionog plana, 15. februara 2007. godine.

Priloženi grafik prikazuje dinamiku usvajanja Programa i Akcionog plana koji na stateškom i operativnom nivou definišu obaveze svih državnih institucija u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, prepoznate kao ključni preduslov za proces evropskih integracija. Grafik prikazuje i vremenski okvir u kome je uspostavljena Nacionalna komisija i intezitet njenog rada do kraja 2007. godine.



Grafik 1: Dinamika usvajanja Programa, Akcionog plana i rada Nacionalne komisije

## 1.1. Članovi Nacionalne Komisije

Prema odluci Vlade<sup>1</sup>, Nacionalnu komisiju čine predsjednik, zamjenik predsjednika i devet članova. Zadatak Komisije je da obezbijedi da nadležni organi adekvatno sprovedu Akcioni plan, upravlja sredstvima obezbijedenim za njegovu realizaciju, prati i procjenjuje uspješnost sprovedenih mjera i dostavlja Vladi polugodišnje izvještaje.

*"Postoji velika zabrinutost da članovi Komisije koji predstavljaju Vladu, Vrhovni sud i Vrhovnog državnog tužioca, de fakto ocjenjuju, i ako je to potrebno, kritikuju rad njihovih ministarstava i institucija, što predstavlja rizik koji može dovesti u pitanje kredibilitet cijelog procesa."*

*Korupcija u Crnoj Gori 2007: Pregled glavnih problema i status reformi  
Chr. Michelsen Institute, septembar 2007<sup>2</sup>*

Većina članova Komisije su u isto vrijeme rukovodioci institucija od kojih se očekuje da sprovedu ključna oblasti Akcionog plana, i oni su u situaciji da procjenjuju uspjehe ili neuspjehe sopstvenih aktivnosti.

Na primjer, predsjednik Komisije je potpredsjednica Vlade za evropske integracije, zamjenik predsjednika Komisije je ministar unutrašnjih poslova i javne uprave, a članovi Komisije su i ministri finansija i pravde, čija ministarstva su zadužena za realizaciju niza mjera predviđenih Akcionim planom.

Takođe, predsjednik Vrhovnog suda<sup>3</sup> i Vrhovni državni tužilac su članovi Komisije, i oni sebi podnose izvještaje o posebnim poglavljima Akcionog plana koja se odnose na reforme koje trebaju biti sprovedene u sudstvu i tužilaštvu.

Najveći broj aktivnosti predviđenih Akcionim planom se odnosi na Upravu policije, čiji je direktor i sam član Nacionalne komisije, pa je u poziciji da vrši nadzor nad sopstvenim radom. Član komisije je i direktor Uprave za antikorupcijsku inicijativu koja je pored mjera iz Akcionog plana zadužena i za stručnu podršku Nacionalnoj komisiji u obradi i pripremi izvještaja nadležnih organa.

Među članovima su i poslanici koji su predsjednici odbora Skupštine i to za ekonomiju, finansije i budžet, odnosno za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Jedini predstavnik nevladinog sektora koji je imenovan za člana Komisije je izvršni direktor MANS-a.

Sekretar Komisije je načelnik Odjeljenja za suzbijanje privrednog kriminaliteta u Upravi policije.

---

<sup>1</sup> Odluka Vlade o obrazovanju Nacionalne komisije za implementaciju Akcionog plana, 15. februar 2007. godine

<sup>2</sup> Izvještaj je rađen po zahtjevu Švedske agencije za međunarodni razvoj (Sida),

<sup>3</sup> Predsjednik Vrhovnog suda, Ratko Vukotić je u međuvremenu penzionisan, pa je novi predsjednik Vesna Medenica koja je do tada obavljala funkciju Vrhovnog državnog tužioca.

Izvod iz Odluke Vlade o obrazovanju Nacionalne komisije za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, donešene 15. februara 2007.

II U Nacionalnu komisiju imenuju se:

predsjednik prof. dr GORDANA ĐUROVIĆ, potpredsjednik Vlade Republike Crne Gore  
zamjenik predsjednika JUSUF KALAMPEROVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i javne uprave

članovi:

IGOR LUKŠIĆ, ministar finansija

MIRAŠ RADOVIĆ, ministar pravde,

DRAGIŠA PEŠIĆ, predsjednik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u Skupštini RCG,

DŽAVID ŠABOVIĆ, predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu u Skupštini RCG,

RATKO VUKOTIĆ, predsjednik Vrhovnog suda Republike Crne Gore,

VESNA MEDENICA, Vrhovni državni tužilac,

VESELIN VELJOVIĆ, direktor Uprave policije,

VESNA RATKOVIĆ, direktor Uprave za antikorupcijsku inicijativu,

VANJA ČALOVIĆ, izvršni direktor Mreže za afirmaciju nevladinog sektora,

sekretar PETKO SPASOJEVIĆ, načelnik Odjeljenja za suzbijanje privrednog kriminaliteta u Upravi policije.

III Zadatak Nacionalne komisije je da:

- rukovodi, organizuje i sinhronizuje aktivnosti organa državne uprave, državnih organa i drugih nadležnih institucija u sprovođenju Programa protiv korupcije i organizovanog kriminala;
- upravlja ukupnim sredstvima obezbijeđenim za realizaciju Programa protiv korupcije i organizovanog kriminala;
- utvrđuje prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Programa protiv korupcije i organa organizovanog kriminala;
- dostavlja Vladi Republike Crne Gore izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i predlogom mjera najmanje dva puta godišnje.

IV Nacionalna komisija može, u cilju efikasnijeg obavljanja svojih aktivnosti, obrazovati stalne ili povremene stručne timove i angažovati eksperte iz oblasti borbe protiv kriminala i zaštite ljudskih prava.

V Nacionalna komisija može zatražiti stručnu pomoć odgovarajućih međunarodnih organizacija i institucija koje imaju projekte vezane za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala.

VI Nacionalna komisija može tražiti podatke, objašnjenja i izvještaje od državnih organa i drugih organizacija u vezi sa pitanjima koja se odnose na prevenciju i suzbijanje organizovanog kriminala.

## Studija slučaja 1: Konflikt interesa članova Nacionalne komisije

Ova studija slučaja opisuje kako je struktura Nacionalne komisije u osnovi suprotna principima nespojivosti funkcija propisanim Ustavom i Zakonom o konfliktu interesa.

Kroz proces koji je imao dvije faze, MANS je prvo pokušao da dokaže da je članstvo u Komisiji javna funkcija. Pošto su svi članovi Komisije imenovani na isti način, a način imenovanja je jedini zakonski kriterijum za utvrđivanje koje funkcije su javne, MANS je testirao da li će članovima Vlade, sudijama i tužiocima biti zabranjeno da obavljaju funkcije članova Komisije, jer to predstavlja jasan konflikt interesa.

Ustav Crne Gore propisuje nespojivost funkcija članova Vlade, sudija i tužilaca i drugih javnih funkcija, dok je Zakon o konfliktu interesa jedini propis koji definiše šta je javna funkcija - javni funkcioner se postaje činom imenovanja od strane Vlade, odnosno Skupštine ili lokalne samouprave.

MANS je na svom primjeru testirao primjenu zakona i podnio niz inicijativa Komisiji za konflikt interesa kako bi dokazao da je članstvo u Nacionalnoj komisiji javna funkcija. Komisija za konflikt interesa je utvrdila da je članstvo predstavnika MANS-a u Nacionalnoj komisiji jeste javna funkcija, jer su članovi Nacionalne komisije imenovani od strane Vlade.

U drugom koraku, MANS je podnio niz inicijativa Komisiji za utvrđivanje konflikta interesa vezanih za nespojivost funkcija članova Vlade, sudije i tužioca sa drugim javnim funkcijama, konkretno sa članstvom u Nacionalnoj komisiji.

Komisija za konflikt interesa<sup>4</sup> je, kada su u pitanju članovi Vlade, više puta donosila kontradiktorne odluke<sup>5</sup>, pa je i po ovim inicijativama ocijenila da za članove Vlade, sudiju i tužioca, članstvo u Nacionalnoj komisiji nije javna funkcija.

Zanimljivo da je nakon niza inicijativa MANS-a, jedan član Komisije za konflikt interesa, izdvojio mišljenje i konstatovao **"neodrživo je mišljenje Komisije da je članstvo u Nacionalnoj komisiji za Vanju Čalović javna funkcija a za ostale njene članove nije pa je neophodno da Komisija preispita svoj stav."**<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> MANS prati sprovođenje Zakona o konfliktu interesa od 2004. godine, a detaljnije informacije o radu Komisije za konflikt interesa su dostupne u posebnoj publikaciji na adresi [www.mans.cg.yu/korupcija/konflikt\\_interesa.htm](http://www.mans.cg.yu/korupcija/konflikt_interesa.htm)

<sup>5</sup> Najpoznatiji je slučaj Savjeta za privatizaciju čije članove imenuje Vlada, gdje je Komisija nakon nekoliko inicijativa MANS-a utvrdila da članstvo u Savjetu jeste javna funkcija, a odmah nakon toga i da to nije javna funkcija, za članove Vlade koji su istovremeno članovi Savjeta.

<sup>6</sup> Željka Vuksanović, član Komisije za konflikt interesa, Odluka Komisije od 27. aprila 2007. godine

## **1.2. Konflikt interesa u procesu monitoringa**

Akcionim planom je predviđeno da Uprava za antikorupcijsku inicijativu pruža podršku Komisiji u praćenju realizacije tog dokumenta, ali je Uprava konstatovala da nema potrebne kapacitete.

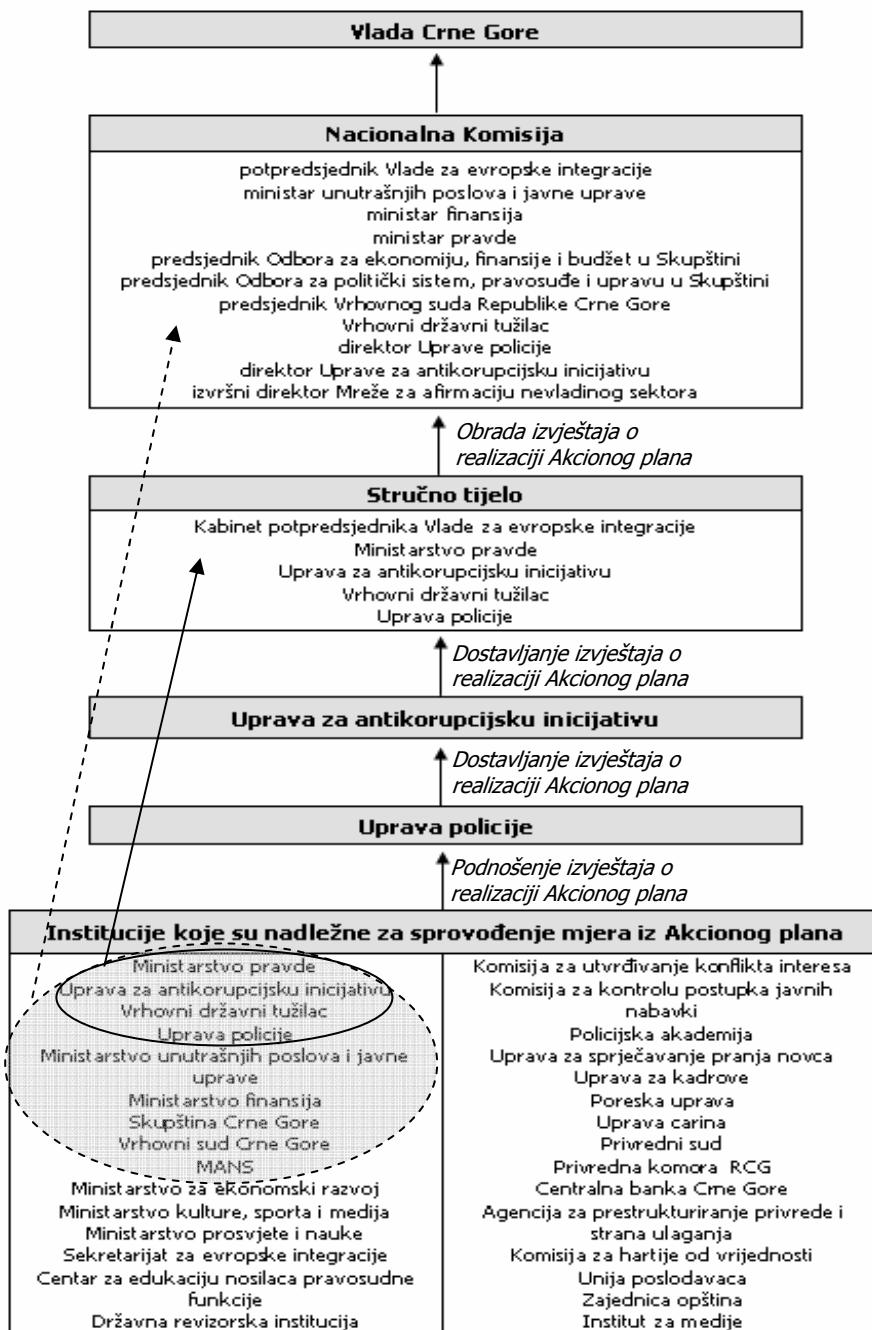
Stoga se izvještaji šalju Upravi policije, koja ih zatim dostavlja Upravi za antikorupcijsku inicijativu koja sa stručnim timom obrađuje i priprema nacрте izvještaja o sprovođenju Akcionog plana za sjednice Komisije.

U odluci Vlade o formiranju Komisije je navedeno da Komisija može, u cilju efikasnijeg obavljanja svojih aktivnosti, obrazovati stalne ili povremene stručne timove.

Međutim, u periodu između prve i druge sjednice, predsjednica Komisije je bez konsultacije sa članovima Komisije, formirala takozvano "stručno tijelo", uz obrazloženje da Uprava za antikorupcijsku inicijativu nije imala kapaciteta da obradi sve dobijene informacije.

Stručno tijelo koje obrađuje izvještaje o sprovođenju Akcionog plana dostavljene od strane svih institucija, čine predstavnici pet institucija koje i same podnose izvještaje o svom radu, a čiji čelnici su istovremeno i članovi Nacionalne komisije: Uprave policije, Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Ministarstva pravde, Vrhovnog državnog tužioca i Kabineta potpredsjednika Vlade za evropske integracije.

Shema procesa monitoringa sprovođenja Akcionog plana je data u grafiku na sledećoj stranici.



*Grafik 3: Shema procesa monitoringa sprovođenja Akcionog plana*

### 1.3. Poslovník o radu Nacionalne komisije

**Ovo poglavlje opisuje kako je Nacionalna komisija prekršila niz odredbi Poslovníka koje se odnose na javnost rada i sazivanje sjednica, čime je onemogućila svakog savjesnog člana Komisije da adekvatno sprovodi svoje dužnosti u skladu sa Poslovníkom.**

Konstitutivna sjednica Nacionalne komisije održana je 16. marta 2007. godine i na njoj su usvojeni Poslovník o radu i predlog Obrasca za mjesečno izvještavanje institucija zaduženih za sprovođenje mjera iz Akcionog plana. Poslovníkom su bliže definisana prava i obaveze članova Komisije, sazivanje i rad sjednice i javnost rada Komisije<sup>7</sup>.

#### Javnost rada

**Poslovník:** Sjednice Komisije se, po pravilu, održavaju bez prisustva javnosti, a javnost rada se obezbjeđuje javnim predstavljanjem polugodišnjih i drugih izvještaja o radu, davanjem saopštenja za javnost nakon održanih sjednica i organizovanjem konferencija za štampu, kao i omogućavanjem uvida u dokumente o radu Komisije, u skladu s posebnim propisima. Sva dokumenta koja su u vezi sa radom Komisije, a nijesu proglašena tajnom biće postavljena objavljena na web sajtu Vlade.

**Praksa:** Ni jedna sjednica Komisije nije bila otvorena za javnost, a nakon sastanaka predsjednica Nacionalne komisije je organizovala konferencije za medije, uključujući i onu u kojoj je predstavljen Prvi izvještaj Komisije. Samo mali broj dokumenata o radu Komisije je objavljen na sajtu Uprave za antikorupcijsku inicijativu<sup>8</sup>. Na sajtu nije objavljen ni jedan zapisnik sa sastanka Komisije, niti izvještaji o realizaciji mjera iz Akcionog plana koje su dostavile nadležne državne institucije.

#### Procedure

**Poslovník:** Predsjednik, odnosno zamjenik predsjednika šalje poziv za sjednicu, sa predlogom dnevnog reda i pratećim materijalom, kao i zapisnikom s prethodne sjednice, upućuje članovima Komisije, najkasnije osam dana prije održavanja sjednice. Izuzetno, predsjednik ili njegov zamjenik sjednicu Komisije može sazvati, na prijedlog člana Komisije, i u roku kraćem od osam dana, a dnevni red s odgovarajućim materijalima može se predložiti i na samoj sjednici.

**Praksa:** Poziv za drugi sastanak Komisije i materijal, odnosno Nacrt prvog izvještaja o sprovođenju Akcionog plana od 90 stranica, je poslat članovima Komisije u ponedjeljak, 2. jula, a sjednica je zakazana nakon četiri radna dana, za petak, 6. jul 2007. godine.

#### Sazivanje sjednica

**Poslovník:** Sjednicu saziva predsjednik ili zamjenik predsjednika najmanje 4 puta godišnje

**Praksa:** Održane su 3 sjednice komisije, 16. marta, 6. jula i 25. decembra 2007. godine.

#### Budžet

**Odluka Vlade o osnovanju Nacionalne komisije:** Zadatak Komisije je da upravlja ukupnim sredstvima obezbijedenim za realizaciju Programa protiv korupcije i organizovanog kriminala.

**Praksa:** Komisija nema na raspolaganju budžet.

<sup>7</sup> Tekst Poslovníka o radu Nacionalne komisije je dat u Aneksu 2

<sup>8</sup> Spisak nadležnih državnih organa i NVO, Prvi izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana, Poslovník o radu Nacionalne komisije, Odluka o obrazovanju Nacionalne komisije, Forma za mjesečni izvještaj o sprovođenju Akcionog plana, Akcioni plan za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala i Program borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.



## Studija slučaja 2: Pristup informacijama od strane članova Nacionalne komisije

Ova studija slučaja dokumentuje na koji način je članu Nacionalne komisije, kao najviše instance za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u državi, zabranjen pristup informacijama o stanju organizovanog kriminala u Crnoj Gori, iako na to ima pravo prema Odluci Vlade i Poslovniku o radu Komisije.

Poslovník propisuje da informacije o radu državnih organa, u vezi sa djelokrugom rada Nacionalne komisije, članovi Komisije mogu tražiti preko predsjednice Nacionalne komisije.

MANS je ponovo na sopstvenom primjeru, preko svog predstavnika u Komisiji testirao sprovođenje procedura i zatražio informacije koje su od ključnog značaja za rad svakog savjesnog člana Komisije. MANS je od predsjednice Komisije zvanično zatražio dokumentaciju koja opisuje stanje u oblasti organizovanog kriminala, a koju je sačinila Agencija za nacionalnu bezbjednost i Uprava policije.

U pisanom odgovoru, predsjednica Komisije je prvo ustvrdila da ne posjeduje izvještaje o stanju organizovanog kriminala i uputila nas na Agenciju za nacionalnu bezbjednost i Upravu policije, kao institucije koje su sačinile te izvještaje.

Po drugom zahtjevu predstavnika MANS-a koji je član Komisije, te institucije su nas ponovo uputile na predsjednicu Komisije i ukazale da samo preko nje možemo tražiti informacije, a da su izvještaji koje smo tražili strogo povjerljivi materijali.

U međuvremenu, jedan od izvještaja objavljuju mediji, pa je predstavnik MANS-a ponovo zatražio iste informacije od predsjednice Komisije. Predsjednica Komisije po drugi put odbija da članu Komisije dostavi traženu dokumentaciju, uz obrazloženje da su izvještaji tajni i da ne spadaju u dokumentaciju u vezi sa djelokrugom rada Nacionalne komisije.

Pored toga, direktor Uprave policije koji je istovremeno i član Nacionalne komisije, na sjednici Komisije konstatuje da izvještaji o stanju organizovanog kriminala nisu od značaja za rad Nacionalne komisije.

Kao što se javno vidi iz Podlovnika o radu, nadležne institucije su svojim aktivnostima onemogućile člana Komisije u korišćenju prava propisanih Poslovníkom, i onemogućile ga u ispunjavanju njegovih obaveza.

Odlukom Vlade o osnivanju Komisije je propisano da Nacionalna komisija može tražiti podatke, objašnjenja i izvještaje od državnih organa i drugih organizacija u vezi sa pitanjima koja se odnose na prevenciju i suzbijanje organizovanog kriminala<sup>9</sup>.

Poslovníkom je propisano da član Komisije ima pravo i da bude redovno obaviješten o svim pitanjima koje Nacionalna komisija razmatra i o kojima odlučuje, kao i o svim drugim pitanjima značajnim za njegovo učešće u radu Nacionalne komisije.

Poslovník predviđa da svi članovi Komisije mogu od nadležnih organa tražiti dostavu podataka i informacija, kao i izvršiti uvid u akta i dokumentaciju u vezi sa djelokrugom rada Nacionalne komisije, preko predsjednika Nacionalne komisije<sup>10</sup>.

Član Nacionalne komisije, je prema Poslovníku, dužan da savjesno vrši poslove za koje je imenovan, a Nacionalna komisija dužna je da u svom radu čuva državnu, službenu, poslovnu ili drugu tajnu<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> Odluka Vlade o obrazovanju Nacionalne komisije, član VI

<sup>10</sup> Poslovník o radu Nacionalne komisije, član 7, stav 2 i 3

U svojstvu člana Nacionalne komisije, Vanja Čalović je 19. juna 2007. godine zatražila od predsjednice Komisije izvještaje o organizovanom kriminalu koje su direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost i direktor Uprave policije prezentovali Odboru za bezbjednost Skupštine RCG

Poštovana gospodice Čalović,

Veoma mi je drago da sam saznala da ste kao članica Nacionalne komisije za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, shodno Poslovniku o radu Komisije ne posjedujete dokumentaciju Agencije za nacionalnu bezbjednost i Uprave policije koja je prezentovana na Odboru za bezbjednost Skupštine RCG.

Kao što Vam je poznato, članom 7 stav 2 Poslovnika o radu Nacionalne komisije, utvrđeno je da: „Član Nacionalne komisije može od nadležnog organa tražiti dostavu podataka i informacija...“, što upućuje na nadležnost Agencije za nacionalnu bezbjednost i Upravu policije.

Informacije sa kojima raspolažem kao Predsjednik Nacionalne komisije su redovni izvještaji Uprave policije, koji se analiziraju u pripremi i polugodišnjeg izvještaja o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, a koje su Vam dostavljene u CD formatu, pismom od 23.maja 2007. godine

S poštovanjem,

Potpredsjednik Vlade RCG  
za evropske integracije  
Prof. dr Gordana Đurović



Dr. G-din Petar Spasojević, Sekretar Nacionalne komisije

*Dopis predsjednice Nacionalne komisije od 21. juna 2007. godine*

**Po nalogu predsjednice Nacionalne komisije, Vanja Čalović 22. juna od direktora Uprave policije i Agencije za nacionalnu bezbjednost traži dostavljanje iste dokumentacije.**

Izvod iz dopisa direktorima Uprave policije i Agencije za sprečavanje pranja novca od 22. juna 2007.

„Ovim putem Vas molim da mi u skladu sa članom 7, stav 2, a u vezi sa članom 7 stav 1, članom 8 stav 1 i članom 9 stav 1 Poslovnika o radu Nacionalne komisije za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, a **u skladu sa aktom Potpredsjednika Vlade za evropske integracije br. 10-4963 od 21. juna 2007. godine** koji vam dostavljam u prilogu, omogućite pristup dokumentaciji koju ste prezentovali Odboru za bezbjednost Skupštine RCG, a koja se odnosi na stanje organizovanog kriminala u Crnoj Gori.“

<sup>11</sup> Poslovnik o radu Nacionalne komisije, član 7, stav 1 i član 9, stav 1



Broj: 250-02-1308-2/04  
Podgorica, 05.7.2007

NVO - M A N S -  
BROJ: 2350/07  
PODGORICA, 05-07-2007

**MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA**  
- gospođica, Vanja Čalović-

**PODGORICA**  
Dalmatinska 188

PREDMET: Odgovor na zahtjev

U vezi sa zahtjevom da Vam se omogući pristup dokumentaciji koju je Agencija za nacionalnu bezbjednost prezentovala Odboru za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore, a koja se odnosi na Izvještaj o radu ANB na suprotstavljanju organizovanom kriminalu, obavještavam Vas da je Izvještaj bio predmet razmatranja na Odboru u postupku ostvarivanja parlamentarne kontrole rada Agencije koju, u skladu sa Zakonom, vrši Skupština RCG preko nadležnog radnog tijela – Odbora za bezbjednost i odbranu. S tim u vezi, ističem da je ovaj, kao i drugi izvještaji koje Agencija podnosi skupštinskom Odboru isključivo u funkciji ostvarivanja parlamentarne kontrole rada ANB.

Ukoliko Nacionalna komisija za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala ima potrebu da zatraži određene podatke i objašnjenja od ANB to treba da realizuje posredstvom predsjednika Komisije, u skladu sa članom 7 stav 2 Poslovnika o radu.

S poštovanjem,

DIREKTOR  
Duško Marković

*Dopis direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost od 5. jula 2007.*



REPUBLIKA CRNA GORA  
VLADA REPUBLIKE CRNE GORE  
UPRAVA POLICIJE  
01 Broj: 054/04 - 4487  
Podgorica, 03. 07. 2006. godine

NVO - M A N S -  
BROJ: 2362/07  
PODGORICA, 03-07-2007

**MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA**  
- Izvršni direktor, g-djica Vanja Čalović -  
- Stari Aerodrom, zgrada «Čelebića» -

**PODGORICA**

Uvažena,

Povodom Vašeg zahtjeva koji ste mi uputili danas e-mailom, obavještavam Vas da Vam ne mogu izaći u susret.

Naime, informacija prezentirana na Odboru za bezbjednost i odbranu Skupštine RCG, a odnosi se na organizovani kriminala je strogo povjerljivi materijal sa određenim podacima i saznanjima, koja su u fazi daljeg operativnog istraživanja i produblivanja.

Materijal je dat na uvid članovima Odbora i povučen je posle razmatranja na sjednici.

S poštovanjem,

DIREKTOR  
Veselin Veljović

*Dopis direktora Uprave policije od 3. jula 2007. godine*

**Direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost** u svom odgovoru navodi "ističem da je ovaj, kao i drugi izvještaji koje Agencija podnosi skupštinskom Odboru isključivo u funkciji ostvarivanja parlamentarne kontrole rada ANB".

U Agenciji se pozivaju na član 7 stav 2 Poslovnika o radu Nacionalne komisije i ukazuju da "**član komisije koji ima potrebu da zatraži određene podatke i objašnjenja ANB to treba da realizuje posredstvom predsjednika Komisije**".

Direktor Uprave policije koji je istovremeno i član Nacionalne komisije navodi da su tražene informacije "**strogo povjerljivi materijal** sa određenim podacima i saznanjima, koja su u fazi daljeg operativnog istraživanja i produblivanja". Po tom tumačenju, on može pristupiti podacima o stanju organizovanog kriminala, samo u svojstvu direktora Uprave policije, ali ne i kao član Nacionalne komisije, kao najviše instance u državi, koja prati i rad Uprave policije u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala.

U međuvremenu, 15. jula 2007. godine, **dnevni list „Vijesti“ je objavio informacije iz izvještaja Agencije za nacionalnu bezbjednost.**

Nakon objavljivanja izvještaja u medijima, Vanja Čalović je 31. jula **od predsjednice Komisije ponovo** zatražila ista dokumenta. Predsjednica komisije u odgovoru navodi da **ne posjeduje izvještaje** o stanju organizovanog kriminala, kao i da su u pitanju **strogo povjerljiva dokumenta** koja po Poslovniku ne spadaju u dokumentaciju u vezi sa djelokrugom Nacionalne komisije.

Navedeni izvještaji o stanju organizovanog kriminala u Crnoj Gori, kao i strogo povjerljivi izvještaji o primjeni mjera tajnog nadzora, ni po Poslovniku, ne spadaju u dokumentaciju u vezi sa djelokrugom Nacionalne komisije, s obzirom da je ista obrazovana da „rukovodi, organizuje i sinhronizuje aktivnosti organa državne uprave, državnih organa i drugih nadležnih institucija“ u realizaciji mjera koje su definisane u Akcionom planu za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Takođe, što se tiče Vaše molbe da Vam se omogući pristup svim aktima kojima su građani ukazivali na eventualne slučajeve korupcije i nepoštovanja zakona od strane tužilačke organizacije za poslednje tri godine, neophodno je da se zahtjevom obratite Vrhovnom Državnom tužiocu, odnosno eventualno Upravi za antikorupcijsku politiku. Ukoliko raspolažu takvim podacima, ne sumnjam da će Vam isti biti ustupljeni. Kao predsjednik Nacionalne komisije, i shodno Poslovniku o radu, ja samo zahtjevam od naših institucija/obveznika informacija da nam dostavljaju što kvalitetnije izvještaje o realizaciji konkretnih mjera iz njihove nadležnosti koje su navedene u Akcionom planu, kao i da eventualno iznose nove prijedloge i inicijative za budući rad na pripremanju izvještaja o realizaciji Akcionog plana.

Finalnu verziju prvog izvještaja dobili ste elektronski (više puta), a ona je dostupna i na web stranici Vlade – centralna biblioteka, dvojezično.

Konačno, Stručni tim za analizu mjesečnih i polugodišnjih izvještaja o radu nadležnih organa za sprovođenje Akcionog plana za realizaciju mjera iz Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, čine: Petko Spasojević, Rajko Malović i Dejan Đurović iz Uprave policije, Tatjana Marković, zamjenik Vrhovnog Državnog tužioca, Vuksan Vuksanović iz Ministarstva pravde, Marija Novković iz Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Nada Mihačević, savjetnik u mom kabinetu. Odluku o obrazovanju ovog stručnog tima, shvatajući svu složenost posla i odgovornost koju imam, donijela sam kao potpredsjednik Vlade, shodno čl 54 st 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave. Zadatak Stručnog tima je da na mjesečnom i polugodišnjem nivou analizira pristigle izvještaje o radu nadležnih organa za sprovođenje mjera iz Akcionog plana i iste dostavlja predsjedniku Nacionalne komisije, kako bi se omogućila puna stručna i tehnička podrška radu iste.

Nadam se da će naša saradnja u budućnosti biti konstruktivna i visoko profesionalna, te da će pomoći u daljem, što kvalitetnijem radu Nacionalne komisije.

S poštovanjem,

Potpredsjednik Vlade RCG za evropske integracije  
i predsjednik Nacionalne komisije

Prof. Dr. Gordana Đurović

*Dopis predsjednice Nacionalne komisije od 7. avgusta 2007. godine*

Istog dana, 7. avgusta 2007. godine održana je i sjednica Nacionalne komisije na kojoj se u okviru treće tačke raspravljalo o pristupu relevantnim za rad Nacionalne komisije, koja je uvrštena u dnevni red na predlog člana Nacionalne komisije Vanje Čalović.

IZ Zapisnika sa sjednice Nacionalne komisije

„**Predsjednik** Nacionalne komisije Gordana Djurović izrazila je stav da te informacije **nijesu neophodne za rad Nacionalne komisije** imajući u vidu obim nadležnosti i mandat iste. **Direktor Uprave policije** i član Nacionalne komisije, Veselin Veljović, u kratkom izlaganju informisao je članove Nacionalne komisije da te informacije imaju tretman **strogo povjerljivog dokumenta** i izrazio slaganje sa stavom predsjednika Nacionalne komisije da **sadržina navedenih informacija**, odnosno saopštenja na Skupštinskom odboru, **nije značajna za djelokrug rada Nacionalne komisije. Nakon diskusije, po ovom pitanju, Nacionalna komisija se nije izjašnjavala.**“