

KORUPCIJA ILI EU INTEGRACIJE (IV)

mart 2012. godine



Ova publikacija je podržana od strane Britanske ambasade u Podgorici. Stavovi izneseni u ovom dokumentu ne moraju se nužno poklapati sa stavovima donatora koji je finansijski podržao projekat

Izdavač:

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
www.mans.co.me

Dalmatinska 188, Podgorica, Crna Gora
Tel/Fax: +382 20 266 326; +382 20 266 327
E-mail: mans@t-com.me

Autori:

Vanja Čalović, izvršni direktor

Vuk Maraš, direktor monitoring programa

Aleksandar Mašković, koordinator parlamentarnog i antikorupcijskog programa

Sanja Drinčić, administrativni asistent za praćenje sprovođenja antikorupcijskih politika

Pravna i administrativna podrška:

Radovan Terzić, koordinator pravnog programa

Pavle Čupić, programski asistent za praćenje rada Parlamenta

Vuk Janković, programski asistent na pravnom programu

Anđela Nicović, administrativni asistent na pravnom programu

Štampa:

3M Makarije, Podgorica

Tiraž:

300

Podgorica, mart 2012. godine

Sadržaj

UVOD	5
Sažetak	6
Informacije o realizaciji cjelokupnog Akcionog plana	8
1. Korupcija	9
1.1. Prioriteti u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu	9
Kontrolna uloga Skupštine i implementacija međunarodnih dokumenata i standarda	10
Finansiranje političkih partija i izborni procesi	11
Sprječavanje sukoba interesa	12
Integritet	13
Slobodan pristup informacijama	15
Zaštita lica koja prijavljuju korupciju	16
Javne finansije	17
Državna imovina	18
Tržište kapitala	19
Privatni sektor	20
1.2. Oblasti od posebnog rizika	21
Proces privatizacije	21
Javne nabavke	23
Urbanizam	24
Obrazovanje	26
Zdravstvo	28
Lokalna samouprava	29
Civilno društvo, mediji i sport	29
1.3. Prevencija korupcije u organima za sprovođenje zakona	31
Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u policiji	32
Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u pravosudnim organima	33
Krivično gonjenje i oduzimanje nezakonito stečene imovine	35
Kordinacija i razmjena podataka	36
Međunarodna saradnja	37
2. Organizovani kriminal	38
Analiza stanja	39
Najčešći pojavni oblici	39
Prevencija	43
Saradnja između državnih organa	44

Regionalna i međunarodna saradnja.....	44
3. Monitoring.....	46
Usaglašavanje ocjena mjera sa zvaničnim izvještajem	47
4. Učešće MANS-a u radu Nacionalne komisije	48
4.1. Izmjene i dopune Poslovnika Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala	48
4.2. Inicijative MANS-a	49
Dosadašnje aktivnosti institucija.....	49
Inicijativa „Šarić“ i „Balkanski ratnik“	49
Inicijativa posvećena paljenju vozila dnevnog lista „Vijesti“	51
Inicijativa posvećena kontroverznom Branislavu Mićunoviću	52
Inicijativa vezana za statističke pokazatelje rezultata borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.....	53
Inicijativa posvećena „Mapi kriminaliteta“	53
Inicijativa posvećena slučaju privatizacije “Telekoma Crne Gore“	54
5. Nacionalni ogranak parlamentaraca Crne Gore protiv korupcije.....	55
5.1. Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.....	55
5.2. Usvajanje Odluke o formiranju Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore protiv korupcije.....	55
ANEKS - Tabela sa mjerama iz Akcionog plana usklađivanja sa Sekretarijatom Nacionalne komisije.....	59

UVOD

Cilj ove publikacije je da ukaže na rezultate reformi u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, koje su postignute implementacijom Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, ali i da predstavi učinak Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u suzbijanju ovih pojava.

Vlada Crne Gore usvojila je Akcioni plan usvojila 29. jula 2010. godine i ovaj dokument je inicijalno imao 266 mjera. Svega godinu kasnije, 21. jula 2011. godine, Vlada je usvojila Inovirani Akcioni plan koji je dopunjen sa novih 106 mjera i koji je stupio na snagu 1. jula 2011. godine.

Prvi dio publikacije pokazuje stepen realizacije mjera Inoviranog akcionog plana od strane državnih organa, obveznika Akcionog plana, i to za period od 1. jula do 31. decembra 2011. godine.

Drugi dio publikacije daje prikaz svih inicijativa koje je MANS podnio Nacionalnoj komisiji tokom 2010. i 2011. godine, postupanja ovog tijela po tim inicijativama, i konkretnim promjenama koje su inicijative izazvale.

Treći i poslednji dio publikacije odnosi se na sprovođenje Rezolucije o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, koju je Skupština usvojila 27. decembra 2007. godine, u dijelu uspostavljanja Nacionalnog ogranka parlamentaraca protiv korupcije, i pokazuje da je uloga zakonodavne grane vlasti u borbi protiv korupcije i dalje nedovoljna.

SAŽETAK

Ovaj dokument sadrži informacije o sprovođenju Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u periodu od 1. jula 2011. do 31. decembra 2011. godine.

Inovirani Akcioni plan sadrži ciljeve, mjere, nosioce, indikatore i rokove za sprovođenje aktivnosti svih relevantnih državnih institucija u cilju unapređenja borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u periodu od 2010. do 2012. godine. Ovaj dokument usvojila je Vlada Crne Gore 21. jula 2011. godine i na snazi je od jula 2011. godine. Njegovo sprovođenje prati Nacionalna komisija čiji član je i predstavnik MANS-a.

Ovo je sedamnaesto izdanje izvještaja MANS-a koji sadrži podatke o realizaciji planiranih antikorupcijskih reformi i ujedno drugi izvještaj koji se odnosi na sprovođenje mjera iz Inoviranog Akcionog plana.

Izvještaj se sastoji iz podataka koje su MANS-u do 9. februara 2012. godine dostavljali obveznici sprovođenja mjera IAP-a, prema Zakonu o slobodnom pristupu informacijama. U dokumentu se nalaze i informacije iz izvještaja koje je većina nadležnih institucija dostavila Nacionalnoj komisiji.

Od ukupno 372 mjere koje su predviđene Akcionim planom, u periodu jul-decembar 2011. godine, potpuno je realizovano samo 97 mjera, dok su 122 mjere djelimično realizovane. Realizacija čak 153 mjere nije ni započeta.

Najveći dio mjera koje su realizovane u navedenom periodu bile su administrativnog karaktera, pa nisu mogle dati veći doprinos faktičkom smanjenju stepena korupcije i organizovanog kriminala u Crnoj Gori. Najviše realizovanih mjera odnosilo se na održavanje obuka za državne službenike, veliki broj institucija sproveo je nabavku nedostajuće tehničke opreme, a za neke su obezbijedili i adekvatni prostorni kapaciteti. Neke državne institucije sprovodile su medijske kampanje, koje za cilj imaju podizanje svijesti javnosti o korupciji i putem saopštenja za medije informisale javnost o svom radu. Institucije su zaključivale i sporazume sa državnim i međunarodnim institucijama i stranim državama, a usvojile su i veliki broj podzakonskih akata.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa izmijenjen je u izvještajnom periodu, jer je godinama prepoznat kao veoma problematičan od strane svih relevantnih međunarodnih organizacija. Sa druge strane, ključne aktivnosti koje bi doprinijele postizanju značajnih rezultata u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala nisu ni započete. Još uvijek nije izvršena puna harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa konvencijama iz oblasti organizovanog kriminala. Izmjenom zakonodavstva unaprijeđena je zaštita lica koja prijavljuju korupciju, ali nije analizirana primjena regulative koja se odnosi na ova lica. Nezavisnost Državne revizorske institucije nije dodatno ojačana kroz izmjene postojećeg zakonodavstva, kao što nije formirano ni nezavisno tijelo za reviziju potrošnje sredstava dobijenih od strane Evropske unije.

U posmatranom periodu nije pripremljen ni Izvještaj o korišćenju, upravljanju i raspolaganju imovinom i drugim dobrima koja pripadaju Crnoj Gori, pa se tako i dalje ne zna koja se sve imovina nalazi u vlasništvu Crne Gore i na koji se način njome raspolože.

U dijelu aktivnosti organa krivičnog gonjenja i presuđenja, nije bilo imovine koja je trajno konfiskovana pravosnažnim sudskim odlukama, a koja je stečena vršenjem krivičnih djela korupcije i organizovanog kriminala, dok je privremeno zamrznuta imovina u vrijednosti od 47,3 miliona eura. Specijalni istražni tim pokrenuo je jednu finansijsku istragu u izvještajnom periodu.

Uprava policije nije sačinila analizu kriminalističke scene Crne Gore. Takođe, još uvijek nije uspostavljena Nacionalna kancelarija Europolu u Crnoj Gori, niti je policija formirala kriminalističko - obavještajne jedinice u svim svojim područnim jedinicama.

Proces stvaranja Inoviranog Akcionog plana otpočeo je na inicijativu MANS-a 2. marta 2011. godine, sa ciljem da novi dokument bude usklađen sa svim primjedbama Evropske komisije izrečenim u Mišljenju o sticanju statusa kandidata za članstvo Crne Gore u Evropskoj uniji.

Na izradi Inoviranog Akcionog plana rađeno je tri mjeseca¹, a glavni materijal za rad bile su 220 preporuka koje je sačinio MANS i koje su maltene u potpunosti prihvaćene. Inovirani Akcioni plan ima 372 mjere, odnosno 106 više u odnosu na prethodni. Ovaj Akcioni plan sadrži puno kvalitetniji skup potrebnih anti-korupcijskih reformi u odnosu na prethodni dokument.

Publikacija je rađena na osnovu baze podataka koja sadrži podatke o indikatorima za svaku od mjera iz Akcionog plana i dostupna je na:

<http://www.mans.co.me/wp-content/uploads/ap/podaci-iz-baze.pdf>

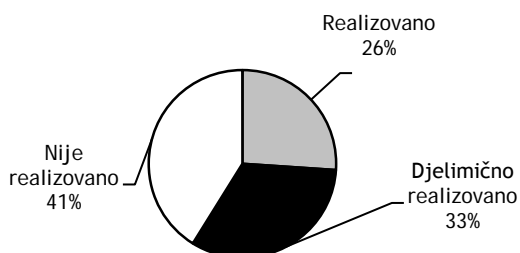
¹ Članovi Radne grupe za inoviranje Akcionog plana bili su predstavnici: Sekretarijata Nacionalne komisije, kabineta potpredsjednika Vlade za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, NVO CEMI i MANS-a.

INFORMACIJE O REALIZACIJI CJELOKUPNOG AKCIONOG PLANA

Inovirani Akcioni plan za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2010. - 2012. godine usvojen je 21. jula 2011. godine od strane Vlade Crne Gore, i njegova primjena počela je istog mjeseca.

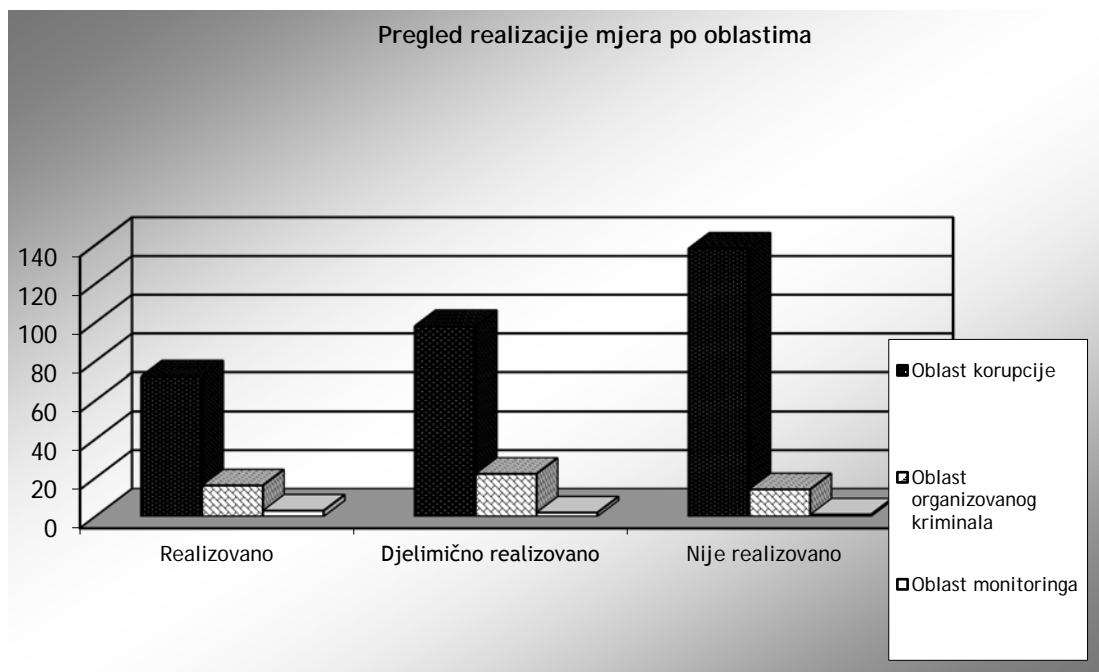
Akcioni plan (AP) sadrži ciljeve propisane Strategijom za koje su vezane konkretne aktivnosti kojih ima 372, nadležne organe i rokove za realizaciju svake od aktivnosti, kao i indikatore za mjerenje progressa.

Od ukupno 372 mjere koje su predviđene Akcionim planom, do sada je u potpunosti realizovano njih 97, 122 su djelimično realizovane, dok realizacija 153 mjere nije ni započela.



Grafik 1: Stepen realizacije mjera predviđenih Akcionim planom

U oblasti korupcije, realizovano je 78 mjera, djelimično je realizovano 98, dok 138 mjera nije realizovano. Oblast koja se odnosi na organizovani kriminal ima 16 realizovanih, 22 djelimično realizovane i 14 nerealizovanih mjera. U posljednjoj oblasti - monitoringu - od ukupno šest mjera realizovane su tri, dvije su djelimično a jedna mjera nije realizovana.



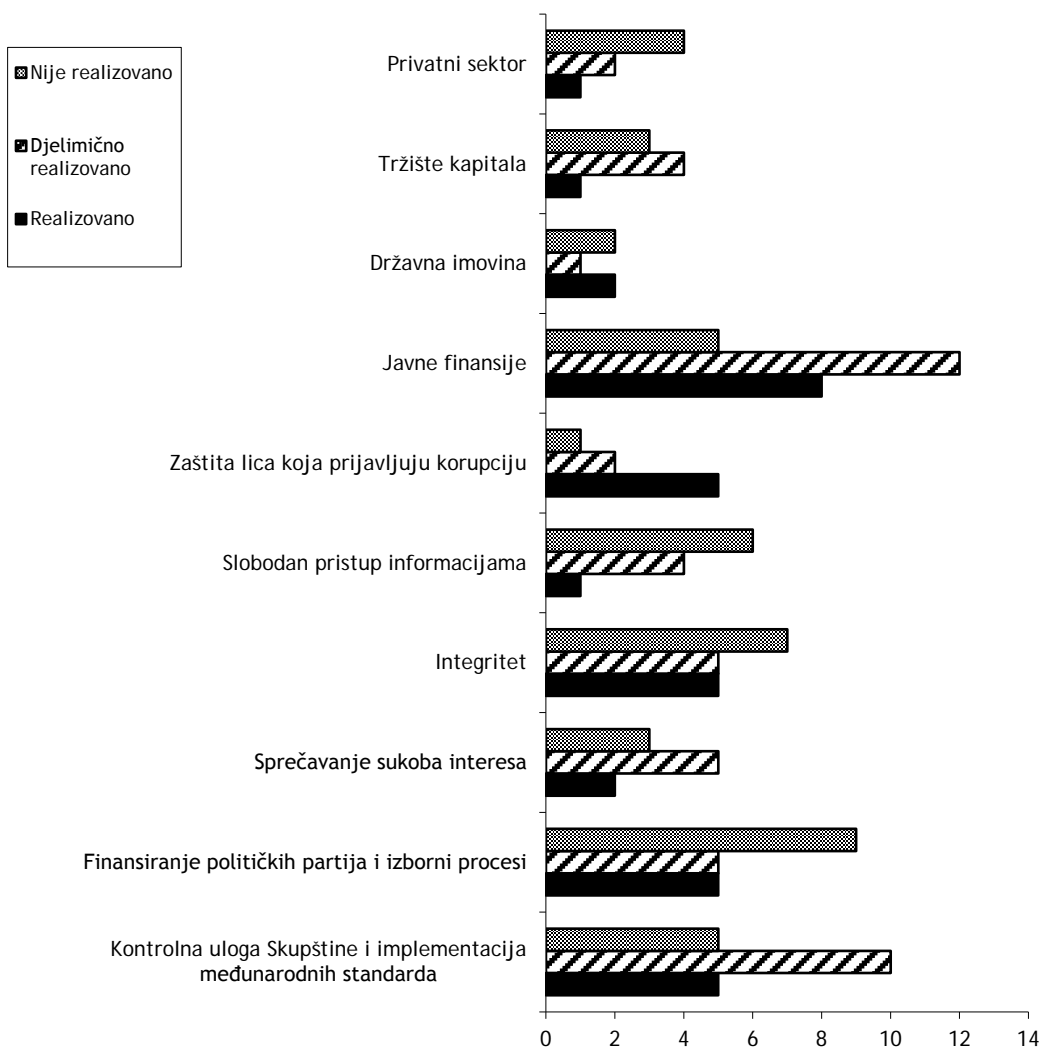
Grafik 2: Pregled realizacije mjera po oblastima

1. KORUPCIJA

Mjere koje se odnose na oblast korupcije podijeljene su u tri velike grupe: Prioriteti u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu, Oblasti od posebnog rizika i Prevencija korupcije u organima za sprovođenje zakona.

1.1. Prioriteti u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu

Oblast prioriteta u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom nivou broji ukupno 130 mjera, koje su podijeljene na 10 podoblasti. Najviše realizovanih mjera ima u oblasti Javnih finansija. Sa druge strane, u ukupno tri oblasti realizovana je samo po jedna mjera, što se vidi iz grafika koji slijedi.



Grafik 3: Pregled realizacije mjera u Prioritetima u suzbijanju korupcije na političkom i međunarodnom planu

Kontrolna uloga Skupštine i implementacija međunarodnih dokumenata i standarda

Od ukupno 20 mjera, u ovom dijelu pet mjera je u potpunosti realizovano, deset mjera je djelimično realizovano, a pet mjera je u potpunosti nerealizovano.

- - - - -

U posmatranom periodu Skupština Crne Gore nije sačinila poseban Izvještaj o kontrolnoj ulozi Skupštine i implementaciji međunarodnih instrumenata i standarda², niti je ostvarila saradnju sa Nacionalnom komisijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i ostalim organima i organizacijama iz ovog Akcinog plana (AP), osim pukog učešća predstavnika Skupštine u radu ovog tijela. Skupština Crne Gore u izvještajnom periodu nije oformila mješovitu radnu grupu za izradu Predloga odluke o osnivanju i nadležnostima Nacionalnog ogranka parlamentaraca protiv korupcije, u skladu sa GOPAK-om, već je odluka sačinjena od strane službe Skupštine i usvojena na sjednici Kolegijuma Predsjednika Skupštine 20. septembra³, kada su i izabrani članovi ovoga tijela⁴. U izvještajnom periodu nije održana konstitutivna sjednica Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije na kojoj bi se razmatrali akti, predstavke, koristili kontrolni mehanizmi i, sa tim u vezi, donosili zaključci i preporuke. Prva sjednica Nacionalnog ogranka parlamentaraca protiv korupcije održana je početkom novembra 2011. godine i bila je zatvorena za javnost.

Parlament nije realizovao obuke u cilju boljeg sprovođenja kontrolnih mehanizama u izvještajnom periodu, niti su u istom periodu davane preporuke i prijedlozi za održavanje interpelacija i parlamentarnih istraga⁵. U posmatranom periodu bilo je pet inicijativa za održavanje kontrolnih saslušanja⁶. Skupština Crne Gore je u navedenom periodu, takođe, podnijela sedam predloga za razrješenje funkcionera koje bira ili imenuje sama Skupština⁷, te je održala i jedno konsultativno saslušanje⁸.

U cilju jačanja stručnih službi Skupštine za procjenu usklađenosti predložene legislative sa pravom EU, Skupština je donijela Plan obuka za 2011. godinu, i održala jednu obuku na kojoj je bilo 35 polaznika. Skupština je, takođe, u periodu od šest mjeseci izvršila provjeru usklađenosti sa evropskim Akijem za 40 akata⁹. Takođe, Parlament je održao i četiri obuke koje za cilj imaju edukaciju poslanika o nadležnostima Skupštine u procesu evropskih integracija. Urađen je i jedan godišnji plan rada Nacionalnog savjeta za

² Sačinjen je poseban izvještaj o implementaciji Rezolucije, koji je usvojen u julu 2011. godine.

³ Kolegijum je utvrdio Odluku, ali ona nije radjena u okviru radne grupe. Tekst odluke nije u skladu sa standardima GOPAK-a, pa je potrebno revidirati to što je Parlament uradio. Ove aktivnosti su u inicijalnoj fazi.

⁴ Članovi Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije su 25 poslanika i poslanica i to: Džavid Šabović, Velizar Kaluđerović, Ervin Spahić, Snežana Jonica, Radivoje Nikčević, Mehmet Bardhi, Husnija Šabović, Koča Pavlović, Nada Drobnjak, Nebojša Medojević, Miodrag Vukotić, Vasilije Lalošević, Kemal Purišić, Božidar Vuksanović, Slaven Radunović, Branka Tanasijević, Neven Gošović, Mevludin Nuhođić, Goran Danilović, Zarija Franović, Aleksandar Damjanović, Drago Čantrić, Veselinka Peković, Zoran Jelić i Svetozar Golubović.

⁵ Parlamentarna istraga posvećena korupciji u privatizaciji Telekomu Crne Gore otvorena je tek 2012. godine, i biće obihvaćena izvještajem za naredni kvartal - od januara do marta 2012. godine.

⁶ Saslušani funkcioneri su: Vujica Lazović, Vladimir Kavarić, Milorad Katnić, Ferhat Dinoša i Vladan Joković.

⁷ Na V sjednici drugog redovnog zasijedanja Skupštine Crne Gore održanoj 16. novembra, razriješeno je sedam članova Upravnog odbora Fonda za manjine.

⁸ Na ovom konsultativnom saslušanju saslušano je 31 lice, usvojeno osam zaljučaka i tri mišljenja.

⁹ Izvršena je provjera usklađenosti deset akata u julu, od kojih je za tri utvrđeno da su potrebne izmjene, pet u septembru, od kojih je za dva utvrđeno da su potrebne temeljne izmjene, a služba Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije je izvršila provjeru usklađenosti sa pravom EU za 25 akata u periodu oktobar-decembar.

evropske integracije, ali šestomjesečni izvještaji o radu ovog organa nisu dostavljeni Skupštini, kako je to predviđeno Inoviranim Akcionim planom.

Nacionalni savjet za evropske integracije u izvještajnom periodu održao je dvije zajedničke sjednice sa skupštinskim Odborom za međunarodne odnose i evropske integracije¹⁰. Rad Nacionalnog savjeta za evropske integracije tehnički je podržan od strane četiri službenika Skupštine, a u zavisnosti od definisanih potreba Nacionalnog savjeta, može mu biti stavljen na raspolaganje i veći broj službenika sa specifičnim znanjima.

Ministarstvo pravde je u izvještajnom periodu analiziralo usklađenost krivičnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Finansiranje političkih partija i izborni procesi

U ovom dijelu realizovano je pet mjera, isto toliko je djelimično realizovano, a realizacija devet mjera nije ni započeta.

- - - - -

U izvještajnom periodu realizovane su aktivnosti na uređenju zakonodavnog okvira kojim se definiše finansiranje političkih partija. Zakon o finansiranju političkih partija usvojen je u julu¹¹, a Zakon o izboru odbornika i poslanika u septembru 2011. godine¹². Predlog zakona o Državnoj izbornoj komisiji nije pripremljen, a samim tim ni usvojen¹³. Ministarstvo finansija nije donijelo Uredbu koja preciznije određuje pojam zloupotrebe državnih resursa, ali je sačinilo Predlog izmještanja kontrole finansiranja političkih partija i kampanja iz Ministarstva finansija u nezavisnu instituciju. Priručnik o korišćenju državnih resursa u vrijeme predizbornih kampanja nije izrađen.

Državna revizorska institucija nije izradila program obuka za sticanje specijalističkih znanja za obavljanje revizija finansijskog poslovanja političkih partija, nezavisnih lista i kandidata.

Državna izborna komisija nije utvrdila nove obrasce za izvještavanje o finansijskom poslovanju partija. Na internet stranici ove institucije nalazi se 26 izvještaja o finansijskom poslovanju političkih partija za 2011. godinu¹⁴. Plan revidiranja postojećeg biračkog spiska, koji je takođe u nadležnosti Državne izborne komisije, nije sačinjen u izvještajnom periodu.

¹⁰ Na sjednici održanoj 22. jula 2011. godine razmotren je Četvrti mjesečni izvještaj o realizaciji obaveza iz AP praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, dok su na sjednici održanoj 9. septembra razmotreni Peti i Šesti gore navedeni izvještaji.

¹¹ Zakon je usvojen 29. jula 2011. godine.

¹² Zakon je usvojen 8. septembra 2011. godine.

¹³ Vlada Crne Gore imenovala je radnu grupu koja je radila na pripremi Predloga zakona o Državnoj izbornoj komisiji. Ipak, Vlada je u međuvremenu odustala od izrade ovog predloga zakona i radnoj grupi dala mandat da pripremi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija, koji je radna grupa pripremila. Izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih partija usvojene su krajem decembra u Skupštini Crne Gore.

¹⁴ U 2011. godini nije bilo izbora tako da nisu objavljivani izvještaji nezavisnih lista i kandidata. U ovoj godini objavljeno je 13 izvještaja o imovini političkih partija, šest izvještaja o reviziji završnog računa političkih partija i sedam završnih računa političkih partija.

Ministarstvo finansija u izvještajnom periodu nije vršilo provjere izvještaja političkih partija, ali je pokrenulo osam prekršajnih postupaka zbog nedostavljanja završnog računa i izvještaja o imovini za 2010. godinu i izreklo jednu opomenu. Vrhovni sud i Vrhovno državno tužilaštvo nisu dostavili informacije o broju novih prijava, pokrenutih postupaka po prijavama, podignutih i odbačenih optužnica i broju pravosnažnih presuda koje se odnose na izborne procese.

Izvještaj o prijavama, istragama, optužnicama i pravosnažnim presudama u periodu 2008. - 2010. godine je sačinjen¹⁵, ali se nisu redovno sačinjavali polugodišnji izvještaji o aktivnostima policije, tužilaštva i sudstva u suzbijanju krivičnih djela povezanih sa izbornim procesima¹⁶.

U izvještajnom periodu nije povećan budžet Državne izborne komisije kako bi se bolje sproveo Zakon o finansiranju političkih partija, niti je usvojen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji DIK-a, a nisu zaposleni ni novi službenici.

Državna izborna komisija nema podatke o broju prijava od strane građana tokom izbornog procesa, niti podatke o broju podnesenih prekršajnih i krivičnih prijava i broju donesenih osuđujućih presuda, koje se odnose na zloupotrebe i pritisak na birače tokom trajanja izbornog procesa.

Internet prezentacija Državne izborne komisije nije unaprijeđena u periodu jul-decembar 2011. godine, mada se na njoj nalaze izvještaji o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz javnih i privatnih izvora i izvještaji o reviziji utrošenih sredstava¹⁷. Državna izborna komisija pripremila je godišnju analizu o primjeni Etičkog kodeksa.

Sprječavanje sukoba interesa

U ovom dijelu, od ukupno deset mjera, realizovane su dvije, pet mjera je djelimično realizovano, a tri mjere uopšte nisu realizovane.

- - - - -

Usvojene su izmjene i dopune Zakona o sprječavanju sukoba interesa kako bi se taj akt uskladio sa međunarodnim dokumentima, ali usklađenost i dalje nije potpuna¹⁸.

Komisija za sprječavanje sukoba interesa (KSSI) nije sačinila godišnji izvještaj o sprovođenju Zakona o sprječavanju sukoba interesa, ali je dostavila podatke o broju javnih funkcionera, broju podnijetih izvještaja o njihovim prihodima i imovini, broju

¹⁵ U periodu od 2008. - 2010. godine podnijeto je 15 krivičnih prijava protiv 40 lica zbog krivičnih djela protiv izbornih prava. Od ovog broja, Uprava policije podnijela je dvije krivične prijave protiv 10 lica, građani jednu krivičnu prijavu protiv jednog lica, politička partija Nova demokratska snaga "Forca" jednu krivičnu prijavu protiv pet lica, Socijalistička narodna partija devet krivičnih prijava protiv 10 lica, Demokratska partija socijalista, Socijaldemokratska partija i Liberalna partija zajedno jednu krivičnu prijavu protiv 10 lica i Državno tužilaštvo po službenoj dužnosti jednu prijavu protiv pet lica. Protiv deset lica presuda je pravosnažna, dok je postupak po žalbi protiv jednog lica u toku. U 2011. godini nije bilo krivičnih prijava za krivična djela protiv izbornih prava.

¹⁶ Tačnije, nadležne institucije, VDT, Vrhovni sud i Uprava policije, nisu u posjedu informacija vezanih za navedene izvještaje.

¹⁷ Ukupno 145 izvještaja.

¹⁸ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa usvojen je 29. jula 2011. godine. Zakon je samo djelimično usklađen sa međunarodnim dokumentima, i to tek nakon što je na predlog Evropske komisije povučen iz parlamentarne procedure. Nakon par dana dorade, Zakon je usvojen u Parlamentu.

podnijetih prekršajnih prijava, sankcijama i zahtjevima za razrješenje funkcionera¹⁹. Komisija nije dostavila informacije o broju javnih funkcionera čiji su izvještaji provjereni na objašnjivost sticanja prihoda i imovine, jer, kako navodi, nema zakonska ovlašćenja da vrši provjeru stečene imovine. U posmatranom periodu, u Komisiji je popunjeno devet radnih mjesta²⁰. Kako bi se unaprijedili administrativni kapaciteti ove institucije, na sajtu Komisije nalazi se Program edukacije članova Komisije, a u izvještajnom periodu Komisija za sprječavanje sukoba interesa održala je šest edukativnih seminara za ukupno 276 polaznika.

U drugoj polovini 2011. godine Komisija je potpisala sporazum o saradnji sa Upravom za kadrove²¹ i sa devet institucija stranih zemalja²². Nema informacija o sprovođenju pomenutih sporazuma, niti su sačinjavani izvještaji o njihovoj primjeni.

Komisija za sprječavanje sukoba interesa nije uspostavila mehanizme za prijave sukoba interesa od strane građana. Takođe, ova institucija nije imala javne kampanje kojima se građani podstiču da prijave postojanje sukoba interesa kod javnih funkcionera, pa samim tim nije bilo odluka kojima bi ova institucija konstatovala postojanje konflikta interesa od strane javnih funkcionera po prijavama građana.

Ministarstvo unutrašnjih poslova nije sačinilo Analizu o potrebi prijavljivanja imovine rukovodilaca Uprave policije, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Uprave carina, Poreske uprave i organa u čijoj su nadležnosti inspeksijski poslovi.

Integritet

U ovom dijelu pet mjera je realizovano, pet djelimično realizovano, dok realizacija njih sedam nije ni započeta.

- - - - -

Kada je u pitanju zakonodavni okvir koji se odnosi na integritet, u izvještajnom periodu usvojen je Zakon o državnim službenicima i namještenicima²³, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika²⁴ i Zakon o lobiranju²⁵.

U izvještajnom periodu ukupno pet institucija je usvojilo planove integriteta²⁶, a godišnji plan usvajanja planova integriteta Uprava za antikorupcijsku inicijativu nije usvojila. Takođe, Uprava za antikorupcijsku inicijativu i Ministarstvo finansija nisu povećali broj zaposlenih niti su se u izvještajnom periodu adekvatno tehnički opremili za praćenje

¹⁹ Prema podacima Komisije za sprječavanje sukoba interesa, registrovano je 3075 javnih funkcionera. Broj podnijetih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera je 2950, broj podnijetih prekršajnih prijava je 258, presuđeno je u 301-om predmetu i izrečene sankcije u iznosu od 4930 eura. Broj objavljenih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera na sajtu Komisije za sprječavanje sukoba interesa (izvodi iz izvještaja u elektronskoj bazi) iznosi 4387, a broj zahtjeva za razrješenje funkcionera je 44.

²⁰ KSSI je istakla da je u navedenom periodu popunjeno šest službeničkih i namješteničkih radnih mjesta, kao i tri pripravnička radna mjesta.

²¹ Sporazum je potpisan 21.09.2011. godine.

²² Komisija je potpisala Memorandume o saradnji sa devet zemalja - institucija stranih država, koje se bave sprječavanjem sukoba interesa i to su: BiH, Srbija, Hrvatska, Makedonija, Albanija, Rumunija, Bugarska, Mađarska i Slovenija, a u pripremi je sa Italijom, Ukrajinom, Turskom i Češkom.

²³ Zakon je usvojen 22. jula 2011. godine.

²⁴ Zakon je usvojen 22. jula 2011. godine.

²⁵ Zakon je usvojen 2. novembra 2011. godine.

²⁶ Uprava za antikorupcijsku inicijativu, Ministarstvo finansija, Poreska uprava, Uprava carina i Uprava za nekretnine.

planova integriteta²⁷. Nije bilo ni izvještavanja o sprovođenju planova integriteta u navedenom periodu za institucije koje su usvojile ovaj dokument.

Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava za kadrove nisu donijeli Uredbu kojom se utvrđuju kriterijumi za izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa. Uprava za kadrove nije preduzimala konkretne aktivnosti u cilju definisanja objektivnih kriterijuma za napredovanje i nagrađivanje službenika.

Uprava za kadrove nije dostavila podatke o ukupnom broju zaposlenih u državnoj upravi u posmatranom periodu²⁸.

U navedenom periodu Ministarstvo unutrašnjih poslova nije donijelo Etički kodeks državnih službenika i namještenika, a Uprava za kadrove nije sačinila program obuka državnih službenika i namještenika na centralnom i lokalnom nivou o etičkom kodeksu. Samim tim nije bilo sprovedenih obuka na centralnom i lokalnom nivou o etičkom kodeksu za državne službenike i namještenike, niti izvještaja o primjeni etičkih kodeksa, a nije bilo ni pokretanja postupaka zbog kršenja etičkih kodeksa.

Poreska uprava nije sačinila Izvještaj koji se odnosi na internu kontrolu u ovoj instituciji već je izrada istog započela u 2012. godini, ali su zato dostavljeni podaci Nacionalnoj komisiji²⁹.

Ministarstvo finansija nije pripremlilo Funkcionalnu analizu koja sadrži preporuke o potrebi uspostavljanja mehanizma unutrašnje kontrole u relevantnim organima državne uprave, jer su, po navodima ovoga Ministarstva, Poreska uprava i Uprava carina obavezne da same uspostavljaju mehanizme unutrašnje kontrole.

²⁷ Odnosno, pomenute institucije, prepoznate kao nadležne za ovu mjeru, nisu u posjedu informacija.

²⁸ Uprava za kadrove je izvjestila da je za rad na određeno vrijeme, u trajanju od dvije godine, izabrala sedam službenika, ali nije precizirala koliko je službenika primljeno u periodu jul-decembar 2011. godine.

²⁹ Uprava carina, kao institucija koja je takođe nadležna za realizaciju ove mjere, dostavila je podatke da je u toku 2011. godine sprovedena 21 istraga, po osnovu 12 istraga dat je predlog za pokretanje disciplinskog postupka protiv 24 carinska službenika, a po osnovu četiri istrage dat je predlog za procesuiranje predmeta Državnom tužiocu. U periodu jul-decembar 2011. godine protiv 12 službenika sproveden je disciplinski postupak. Tri službenika su oslobođena odgovornosti, dok je za dva izrečena mjera prestanak radnog odnosa. Protiv 11 službenika pokrenute su prijave za koruptivna krivična djela, a u 2011. godini ukupno je za 17 službenika prestao radni odnos, od čega su samo dva dobila otkaz.

Slobodan pristup informacijama

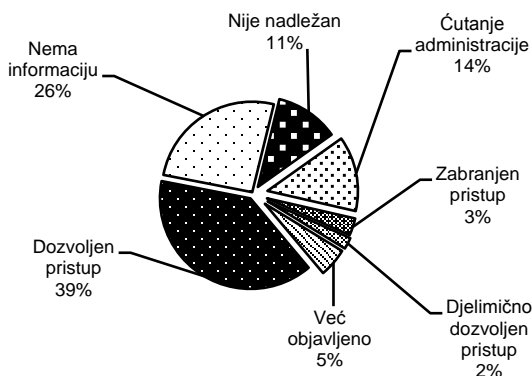
Slobodan pristup informacijama broji ukupno 11 mjera, od čega je samo jedna realizovana, četiri su djelimično realizovane, a realizacija šest mjera nije još započeta.

- - - - -

U posmatranom periodu Zakon o slobodnom pristupu informacijama nije mijenjan.

Prema podacima iz prakse MANS-a, implementacija Zakona o slobodnom pristupu informacijama od strane državnih organa i dalje nije na zadovoljavajućem nivou. U posmatranom periodu podnijeli smo preko 5500 zahtjeva za informacijama, od čega je u samo 43% slučajeva bio omogućen pristup informacijama.

Ćutanje administracije je i dalje na visokom nivou, dok se institucije proglašavaju nenadležnim ili tvrde da ne posjeduju tražene informacije u preko trećinu slučajeva.



Grafik 4: Pristup informacijama u posjedu državnih organa u periodu od 1. jula 2011. do 31. decembra 2011. godine od strane MANS-a

Uprava za kadrove je u izvještajnom periodu održala jednu obuku za službenike odgovorne za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.³⁰

Prema navodima Direkcije za zaštitu tajnih podataka, registar tajnih podataka je sačinjen ali nije objavljen na website-u Ministarstva unutrašnjih poslova. Stoga se ne zna koliko je domaćih podataka koji imaju određene stepene tajnosti, a koliko onih sa kojih je skinut stepen tajnosti³¹.

Za ukupno šest mjera iz oblasti Slobodan pristup informacijama kao nadležan prepoznat je Organ zadužen za nadzor nad sprovođenjem zakona, koji još uvijek nije oformljen jer izmjene zakona nijesu donijete. Ipak, jedna od ovih šest mjera koja se odnosi na ažuriranje internet prezentacije organa i institucija i uspostavljanje elektronskog sistema servisiranja građana i poslovnih subjekata, ocijenjena je kao realizovana, jer su se institucije same prepoznale kao nadležne i izjasnile da redovno ažuriraju svoje internet stranice.

³⁰ Održana je jedna obuka o Slobodnom pristupu informacijama 1. jula 2011. godine, koju je pohađalo 11 službenika iz Uprave carina, Uprave policije, Apelacionog suda, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije i Ministarstva održivog razvoja i turizma.

³¹ Direkcija za zaštitu tajnih podataka je uspostavila i vodi Centralni registar NATO i EU tajnih podataka, od decembra 2008. godine. Kako se navodi u odgovoru ove institucije, registri evidencija nose oznaku tajnosti ekvivalentnu stepenu tajnosti podataka koji se u njima evidentiraju i kao takvi se ne mogu objavljivati na sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova. Što se tiče objavljivanja informacija sa kojih je skinuta oznaka tajnosti, Direkcija ističe da to nije u njenoj nadležnosti, jer stepene tajnosti NATO i EU tajnih podataka mogu preinačiti i ukinuti jedino te međunarodne organizacije, koje su vlasnici podataka i koje su odredile stepen tajnosti istih.

Zaštita lica koja prijavljuju korupciju

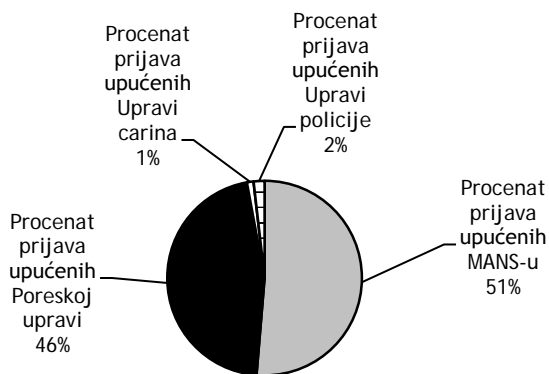
Od osam mjera u oblasti zaštite lica koja prijavljuju korupciju, pet je realizovano, dvije su djelimično realizovane, a jedna mjera je ostala nerealizovana.

- - - - -

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu je sačinjen i usvojen³², kao i zakoni o državnim službenicima i namještenicima i zaradama državnih službenika i namještenika³³.

Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija održao je dvije obuke kojima se jačaju kadrovski kapaciteti u zaštiti lica koja prijavljuju korupciju³⁴, dok Uprava za kadrove i Policijska akademija nisu održale nijednu takvu obuku. Polugodišnja analiza primjene regulative koja se odnosi na zaštitu lica koja prijavljuju korupciju nije sačinjena.

U periodu jul-decembar 2011. godine bilo su 873 prijave korupcije institucijama od strane građana³⁵, dok prijava korupcije od strane zaposlenih nije bilo. U cilju promovisanja kanala za prijavu korupcije i mehanizama zaštite, sprovedene su tri informativne kampanje od strane Uprave za antikorupcijsku inicijativu³⁶.



Grafik 5: Broj prijavljenih slučajeva korupcije

U cilju podizanja nivoa javne svijesti i podsticanja građana da prijavljuju korupciju, u posmatranom periodu sprovedene su tri informativne kampanje, a zabilježeno je i povećanje broja prijavljenih slučajeva korupcije. Od ukupno 873 prijave slučajeva korupcije u periodu jul-decembar 2011. godine, MANS-u je prijavljeno 424, Poreskoj upravi 378, Upravi policije 13, Upravi za antikorupcijsku inicijativu 51 i Upravi carina sedam slučajeva.

³² Na sjednici Skupštine Crne Gore, održanoj 24. novembra 2011. godine, usvojen je Zakon o radu.

³³ Usvajanje zakona o državnim službenicima i namještenicima te o zaradama državnih službenika i namještenika predviđeno je u više mjera Akcionog plana, što je previd donosioca ovog dokumenta.

³⁴ Centar je 28. i 29. septembra održao obuku za 17 polaznika (sudija i tuilaca) u Kolašinu, pod nazivom "Lični i institucionalni integritet i koruptivna krivična djela", dok je u periodu od 12. do 14. decembra 2011. godine u saradnji sa UNDP-em i OEBS-om organizovao seminar na temu "Istraga koruptivnih krivičnih djela i povezanih pitanja sa akcentom na finansijske istrage i oduzimanje imovinske koristi - iskustva Velike Britanije" za 14 učesnika (predstavnik Tužilačke organizacije, sudstva, savjetnika Višeg suda u BP i službenike Uprave policije).

³⁵ Uprava carina imala je sedam prijava korupcije od strane građana, Uprava za antikorupcijsku inicijativu 51, Poreska uprava 378, a Uprava policije 13 prijava.

³⁶ UAI ističe da je u navedenom periodu sprovedla tri antikorupcijske kampanje: "Prijavi korupciju - uvijek postoji način", "Prijava korupcije = dobar izbor" i kampanju u učeničkim i studentskim domovima tokom trajanja konkursa za prijem.

Javne finansije

Javne finansije obuhvataju 25 mjera od kojih realizacija njih pet nije započeta, 12 mjera je djelimično realizovano, a osam mjera u potpunosti realizovano.

- - - - -

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj revizorskoj instituciji je sačinjen, ali još uvijek nije usvojen³⁷. Za ovaj predlog zakona nije organizovana javna rasprava.

Predlog propisa za uspostavljanje Revizorskog tijela za reviziju IPA sredstava u skladu sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), koje će biti potpuno nezavisno i odvojeno od Državne revizorske institucije, utvrđen je u posmatranom periodu³⁸, ali još uvijek nije usvojen. Državna revizorska institucija je izvršila šest revizija pravilnosti i jednu reviziju pravilnosti i efektivnosti u izvještajnom periodu³⁹. Revizija je izvršena za ukupno šest subjekata - opština, preduzeće, zavod, agencija, uprava i ministarstvo. Ova institucija je, u cilju edukacije postojećeg revizorskog kadra za reviziju IPA sredstava, organizovala sedam obuka⁴⁰, a ukupno tri revizora su stekli sertifikat u ovoj oblasti. U izvještajom periodu održana je jedna konferencija za štampu nakon izvršenih revizija od strane DRI⁴¹.

Ministarstvo finansija je, pak, u navedenom periodu održalo dvije obuke koje se odnose na unutrašnju reviziju⁴².

Plan zapošljavanja kadra u Revizorskom tijelu za reviziju IPA sredstava nije sačinjen, ali je Odluka o formiranju Revizorskog tijela odgovornog za provjeru djelotvornog i valjanog funkcionisanja sistema upravljanja i kontrole IPA-om, objavljena je u "Službenom listu CG"⁴³. U Revizorskom tijelu za reviziju IPA sredstava zaposlena su tri revizora⁴⁴. Program obuke i sertifikacije, kako bi se omogućilo zaposlenim da steknu sertifikat internih revizora u javnom sektoru, nije sačinjen. Ministarstvo finansija, pak, ističe da je Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za ovlašćenog unutrašnjeg revizora u javnom sektoru objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ i da će se primjenjivati od 2012. godine⁴⁵.

³⁷ Predlog zakona trenutno se nalazi u Skupštinskoj proceduri. Predlog Zakona podnijeli su poslanici Aleksandar Damjanović i Zarija Franović, a Odbor za ekonomiju, finansije i budžet je prihvatio ovaj Predlog.

³⁸ Predlog Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije je Vlada Crne Gore razmotrila i utvrdila na sjednici 15. decembra 2011. godine. Ovaj Predlog zakona trenutno je u skupštinskoj proceduri.

³⁹ DRI ističe da je završila šest pojedinačnih revizija u izvještajnom periodu i to: Reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja Agencije za elektronske medije za 2010. godinu, Reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja i reviziju efektivnosti evidentiranja državne imovine Uprave za imovinu za 2010. godinu, Reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine iz 2010. godine, Reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja JP Radio Televizija Crne Gore za 2010. godinu, Reviziju Završnog računa budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu i Reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja Zavoda za školstvo za 2010. godinu.

⁴⁰ DRI je u posmatranom periodu organizovala tri radionice, dvije konferencije i dvije radne posjete.

⁴¹ DRI ističe da je 14. novembra 2011. godine održala konferenciju za novinare povodom objavljivanja Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima za period oktobar 2010. - oktobar 2011. godine.

⁴² Podaci koje smo dobili u prilogu Ministarstva finansija govore da je održane dvije radionice u navedenom periodu - "Training on FMC", 5. jula 2011. godine sa 21-im učesnikom, u organizaciji EUROPEAID-a ("Strengthening the management and control systems for EU financial assistance in Montenegro") i radionica za obuku 24 raspoređena unutrašnja revizora u javnom sektoru Crne Gore, održana u periodu 31. oktobra - 4. novembra 2011. godine, u okviru Projekta IPA 2009 „Jačanje sistema upravljanja i kontrole finansijske pomoći EU Crnoj Gori.“

⁴³ „Službeni list Crne Gore“ broj 09/10.

⁴⁴ U Revizorskom tijelu trenutno rade tri revizora, a dva mlada revizora, koji su bili zaposleni u Revizorskom tijelu, prešli su u DRI i raspoređeni na druga radna mjesta.

⁴⁵ „Službeni list CG“ br. 63/11 od 28. decembra 2011. godine.

Izvršena je revizija jednog preduzeća u kojem država ima puno vlasništvo⁴⁶ i na osnovu ove revizije doneseno je 13 preporuka.

Ministarstvo finansija je u svom polugodišnjem izvještaju o sprovođenju mjera iz Inoviranog AP istaklo da broj revizora na mjestima unutrašnje Revizije na centralnom nivou iznosi 27, a na mjestima unutrašnje Revizije na lokalnom nivou četiri. Potreban broj službenika na mjestima unutrašnje revizije je 78, a procenat popunjenosti kadrovima iznosi 40%. Unutrašnja revizija u Ministarstvu finansija izvršila je dvije revizije budžetskih sredstava kod budžetskih korisnika i utvrdila šest nepravilnosti i preporuka.

Što se tiče kontrolisanja pravilnosti postupka otvaranja računa potrošačkih jedinica kod komercijalnih banaka, kao i kontrola pravilnosti njihovog poslovanja, sve informacije nalaze se u izvještaju revizije Završnog računa budžeta Crne Gore za 2010. godinu, kao i izvještajima o pojedinačnim revizijama, i ne sačinjavaju se kao poseban dokument.

Ukupno 63 institucije na centralnom nivou i pet opština⁴⁷ imenovale su lica za Kontrolu upravljanja finansijama (FMC). Akcioni planovi za uspostavljanje FMC u pet pilot institucija su izrađeni, a Ministarstvo finansija je pripremlilo Smjernice za izradu internih pravila i procedura uspostavljanja, sprovođenja i razvoja FMC, koje imaju za cilj da pomognu svim rukovodiocima, finansijskim službenicima i svim zaposlenim u boljem razumijevanju finansijskog upravljanja i kontrola na centralnom i lokalnom nivou.

Plan obuka za rukovodeći kadar i državne službenike u svim potrošačkim jedinicama za upravljanje rizicima nije sačinjen od strane Državne revizorske institucije i Uprave za kadrove, pa nije bilo ni obuka u ovoj oblasti.

Poreska uprava ističe da je u periodu jul-decembar 2011. godine opštu registraciju izvršilo ukupno 1226 poreskih obveznika⁴⁸.

Državna imovina

U ovom dijelu dvije mjere su realizovane, isto toliko je nerealizovanih mjera, a jedna mjera je djelimično realizovana.

- - - - -

Izvještaj o korišćenju, upravljanju i raspolaganju stvarima i drugim dobrima koja pripadaju Crnoj Gori, kao i o poslovima koji se odnose na zaštitu imovine nije pripremljen.

Kada su u pitanju podzakonski akti neophodni za primjenu odredbi Zakona o državnoj imovini, u posmatranom periodu usvojeno je osam Uredbi⁴⁹.

⁴⁶ Revizija Godišnjeg finansijskog izvještaja JP Radio Televizija Crne Gore za 2010. godinu.

⁴⁷ Plav, Plužine, Bijelo Polje, Mojkovac i Podgorica.

⁴⁸ U periodu od 1. januara 2011. do 31. decembra 2011. godine izvršena je registracija 1226 poreskih obveznika, od čega 765 pravnih lica i 461 fizičko lice.

⁴⁹ Doneseni su sledeći podzakonski akti: Uredba o uslovima i načinu korišćenja službenih zgrada i poslovnih prostorija u svojini Crne Gore, Uredba o uslovima i načinu korišćenja objekata za reprezentativne potrebe u svojini Crne Gore, Uredba o uslovima i načinu korišćenja stanova za službene potrebe u svojini Crne Gore, Uredba o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore, Uredba o uslovima i načinu korišćenja predmeta umjetničke i kulturne vrijednosti u svojini Crne Gore, Uredba o prodaji i davanju u zakup

Uprava za imovinu povećala je broj zaposlenih za tri novozaposlena, a Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore za dva, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Navedene institucije su u periodu jul-decembar 2011. godine nabavljale opremu u skladu sa identifikovanim potrebama, a u svrhu jačanja tehničkih kapaciteta⁵⁰.

Nije sačinjen, objavljen i ažuriran javni registar koji sadrži detaljne informacije o kompletnoj državnoj imovini, kao i o imovini koja se nalazi u posjedu jedinica lokalne samouprave.

Tržište kapitala

Od ukupno osam mjera koliko broji oblast Tržište kapitala, samo jedna mjera je realizovana, tri su ostale nerealizovane, a četiri mjere su djelimično realizovane.

- - - - -

Rad na usklađivanju Zakona o hartijama od vrijednosti i Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima sa odgovarajućim direktivama Evropske pravne tekovine (*Acquis communautaire*) tek predstoji. Zakon o preuzimanju akcionarskih društava i Zakon o investicionim fondovima su, sa druge strane, usvojeni i usklađeni sa Acquis-em, a Agencija za nadzor osiguranja je radila na usklađivanju Zakona o osiguranju.

Kako navodi Komisija za hartije od vrijednosti, novim Zakonom o investicionim fondovima predviđena je institucija depozitara⁵¹.

Jasne procedure za prenos vlasništva po osnovu ne-tržišnih transakcija⁵², kao i po osnovu raskida ugovora, propisane su u izvještajnom periodu od strane Komisije za hartije od vrijednosti⁵³.

Nije unaprijeđen postojeći registar vlasnika nad akcijskim kapitalom koji sadrži podatke o promjenama vlasništva nad akcijama kroz vrijeme (track record) i omogućava pretragu. Međutim, ova institucija ističe da je u okviru unapređenja IT sistema KHOV u toku implementacija Sistema upravljanja dokumentacijom (DOS)⁵⁴.

Komisija za hartije od vrijednosti nije dostavila informacije o sprovođenju Memoranduma o saradnji sa Međunarodnom organizacijom komisija za hartije od vrijednosti (IOSCO)⁵⁵ jer, kako navodi, objelodanjivanje traženih informacija nije dozvoljeno. Ova institucija je

stvari u državnoj imovini, Uredba o načinu i uslovima davanja poklona iz državne imovine kojom raspolaže Crna Gora i Uredba o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.

⁵⁰ Uprava za imovinu istakla je da su nabavljena oprema i prostor u kojem će se voditi evidencija državne imovine, dok je Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore donio odluku o kupovini opreme i to: tri ormara, visoki kabinet i kasu.

⁵¹ Ovo je ranije bila institucija kastodija.

⁵² Ugovori o poklonu i rješenja o izvršenju.

⁵³ KHOV je 17. decembra 2010. godine donijela Uputstvo o primjeni odredaba Zakona o obligacionim odnosima u vezi sa uslovima i načinu upisa vlasništva nad hartijama od vrijednosti po osnovu ugovora o vansudskom poravnanju i načinu objedinjavanja podataka o netržišnim transakcijama.

⁵⁴ Unapređenje IT sistema KHOV obezbijedeno je tenderom Svjetske banke od 24. septembra 2010. godine. Realizacija projekta unapređenja IT sistema Centralne Depozitarne Agencije a.d. Podgorica je u toku i vodi se preporukama i smjernicama navedenim u dokumentu "Informacioni sistem Centralne Depozitarne Agencije - pogled na sadašnje stanje i vizija budućeg stanja".

⁵⁵ The International Organization of Securities Commissions.

u izvještajnom periodu potpisala jedan memorandum o saradnji sa domaćim institucijama⁵⁶, ali nije potpisala poseban memorandum sa Centralnom bankom Crne Gore i Agencijom za nadzor osiguranja što joj je bila obaveza. KHOV takođe nije potpisala ni Memorandum sa Upravom policije, odnosno Odjeljenjem za suzbijanje privrednog kriminala. Samim tim nije bilo ni izvještavanja o sprovođenju potpisanih memoranduma.

Kada je u pitanju redovno izvještavanje KHOV-a u cilju boljeg informisanja učesnika na tržištu, ova institucija je, u okviru unapređenja finansijskog izvještavanja na tržištu kapitala, donijela Pravila o sadržaju, rokovima i načinu objavljivanja finansijskih izvještaja emitenata hartija od vrijednosti⁵⁷. Ovim pravilima utvrđuje se sadržaj, oblik, način i rok dostavljanja i objavljivanja finansijskih i poslovnih izvještaja. KHOV ističe i da je u skladu sa ovim Pravilima, na svom veb sajtu postavila Javnu informacionu knjigu, koja se svakodnevno ažurira i u okviru koje je do sada objavljen veliki broj finansijskih izvještaja.

Privatni sektor

U ovom dijelu dvije su mjere djelimično realizovane, jedna mjera je realizovana u potpunosti, a četiri su u potpunosti nerealizovane.

- - - - -

Akcionni plan za reformu lakoće poslovnog ambijenta usvojen je zadnji put početkom 2010. godine i od tada nije mijenjan. Ova institucija nije sačinila informaciju o sprovođenju Zakona o unapređenju poslovnog ambijenta, kao ni Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana Strategije regulatorne reforme, čija je izrada planirana za naredni period.

U periodu jul-decembar 2011. godine Savjet za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta održao je jednu sjednicu na kojoj su predložene i prihvaćene četiri preporuke.

Ministarstvo unutrašnjih poslova nije pokrenulo postupak izmjene Odluke o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa za sticanje državljanstva prijemom, a ne posjeduje ni informaciju da je takav postupak pokrenut od strane nekog drugog nadležnog organa.

Prema navodima Ministarstva unutrašnjih poslova, u posmatranom periodu 17 lica predalo je zahtjev za sticanje crnogorskog državljanstva, a njih šest su u navedenom periodu, stekla pravo na državljanstvo po osnovu posebnog doprinosa.

Vrhovno državno tužilaštvo i Centralni registar Privrednog suda nisu dostavili podatke o broju podignutih optužnica kojima se doprinosi redovnom dopunjavanju „crne” liste privrednih društava, koja su optužena i osuđena za krivična djela sa elementima korupcije.

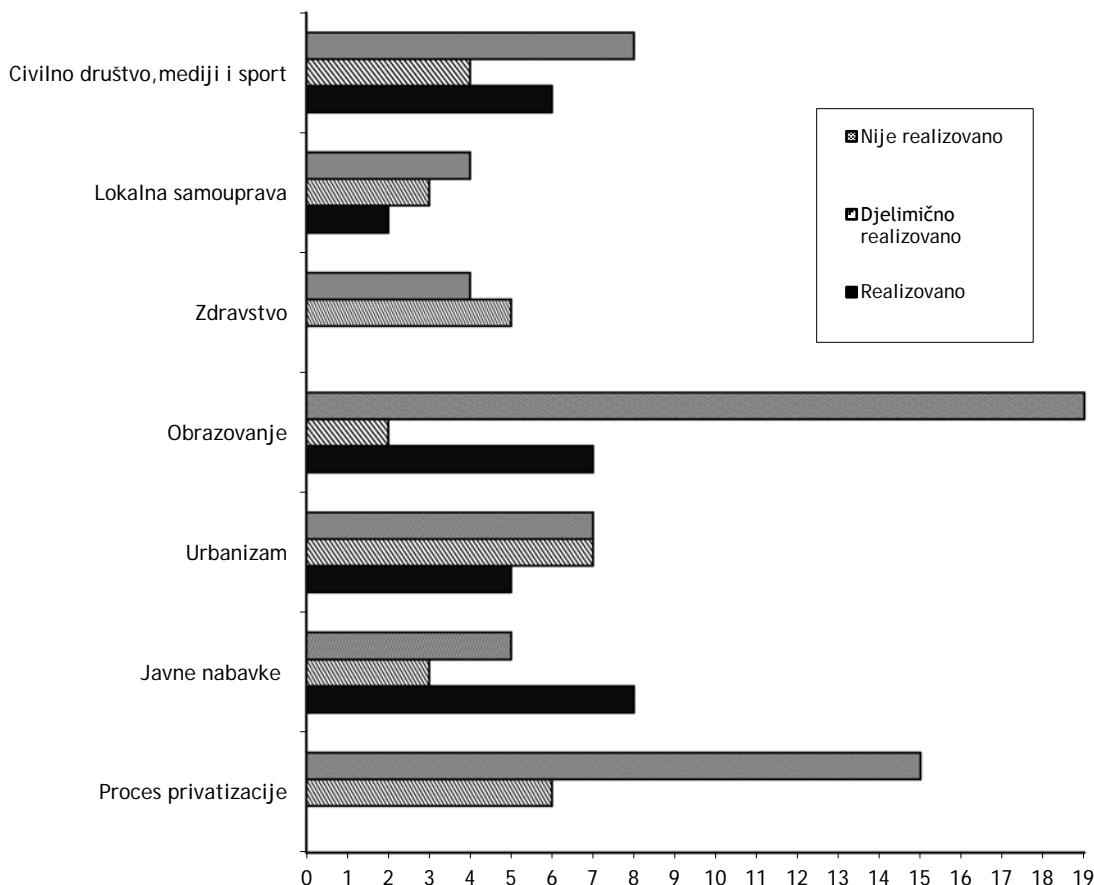
⁵⁶ Komisija za hartije od vrijednosti je u decembru 2011. godine potpisala Memorandum o saradnji i razmjeni podataka u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, koji je zaključen između Ministarstva finansija, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Centralne banke Crne Gore, Komisije za hartije od vrijednosti i Agencije za nadzor osiguranja.

⁵⁷ Pravila su donijeta 14. oktobra 2011. godine.

1.2. Oblasti od posebnog rizika

Oblasti od posebnog rizika broje ukupno 120 mjera, koje su podijeljene na sedam podoblasti.

Najviše realizovanih mjera ima u oblasti koja se odnosi na javne nabavke. Sa druge strane, najviše nerealizovanih mjera ima u oblastima vezanim za proces privatizacije i obrazovanje, što se vidi iz grafika koji slijedi.



Grafik 6: Pregled realizacije mjera u oblastima od posebnog rizika

Proces privatizacije

U ovom dijelu, od ukupno 21, nijedna mjera nije realizovana, šest mjera je djelimično realizovano, dok je čak 15 mjera u potpunosti nerealizovano.

Sistem za kontrolu ulaganja u privatizovana preduzeća i izvršavanje ugovorenih obaveza na godišnjem nivou ili u skladu sa obavezama iz ugovora, nije uspostavljen od strane Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte. U izvještajnom periodu nije potpisan nijedan ugovor o privatizaciji i nije formirana baza podataka o privatizovanim preduzećima.

Analiza Zakona o privatizaciji nije rađena u izvještajnom periodu, niti je donijet novi Zakon o privatizaciji.

Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte nije otvorio svoje sjednice za javnost, već samo predviđa mogućnost da treća lica budu pozvana na sjednice kada se raspravlja o tačkama koje se na ta lica odnose.

U izvještajnom periodu nisu održavani sastanci o poštovanju privatizacionih ugovora između predstavnika reprezentativnih sindikata i Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte, pa samim tim nisu donošeni ni zaključci u pogledu poštovanja ovih dokumenata.

Komisija za kontrolu državne pomoći nije dostavila podatke o broju urađenih analiza u odnosu na broj dodijeljenih subvencija privatizovanim preduzećima.

Sistem za prijavljivanje korupcije Savjetu za privatizaciju i kapitalne projekte od strane građana nije uspostavljen u izvještajnom periodu, a nema informacija ni o broju kampanja i broju informativnog materijala distribuiranog u svrhu podsticanja građana da prijavljuju korupciju Savjetu za privatizaciju i kapitalne projekte. U izvještajnom periodu, Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte održao je dvije sjednice za koje su objavljeni dnevni redovi, ali nisu i materijali za sjednice⁵⁸.

Prema izvještaju Savjeta za privatizaciju, u posmatranom periodu na sajtu ove institucije objavljeno je 10 javnih poziva, 10 izmjena javnih poziva, šest aneksa ugovora i 11 saopštenja. Kada su u pitanju odluke o dodijeljenim subvencijama, odluke o izboru najboljeg ponuđača, informacije o arbitražama i informacije o investicijama u preduzeća koja su u procesu privatizacije, iste nisu objavljivane na sajtu Savjeta.

Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije održala je dvije sjednice, a institucijama zaduženim za privatizaciju upućeno je devet zahtjeva. Odgovora na zahtjeve, konsultativnih i kontrolnih saslušanja, preporuka i zaključaka, što je takođe obuhvaćeno ovom mjerom, nije bilo. Na jednom od dva sastanka koje je Komisija održala u posmatranom periodu, učestvovali su predstavnici sindikata, civilnog društva, poslodavaca i medija.

Poslovnik o radu ove Komisije nije usvojen, i Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije u svom radu primjenjuje odredbe Poslovnika Skupštine Crne Gore.

U posmatranom periodu sačinjena je samo jedna studija izvodljivosti i to za preduzeće koje će tek da se privatizuje⁵⁹. Savjet u periodu jul-decembar nije organizovao javne rasprave o planovima i strategijama o privatizaciji za preduzeća od strateškog značaja, kao ni rasprave o sprovedenim analizama privatizacija preduzeća od strateškog značaja.

Tijela za kontrolu poslovanja privatizovanih monopolskih kompanija nisu uspostavljena u izvještajnom periodu, a nisu definisane ni liste članova Savjeta po funkciji, kako bi se doprinijelo uspostavljanju kriterijuma za izbor članova Savjeta.

⁵⁸ Savjet je na svom sajtu objavio predloge dnevnog reda za sjednicu Savjeta od 22. jula i 2. novembra 2011. godine, kao i saopštenja sa tih sjednica.

⁵⁹ Prema navodima Ministarstva saobraćaja i pomorstva, pripremljen je program restrukturiranja za predstojeću privatizaciju Montenegro Airlines-a i urađena ekonomska analiza od strane konsultanta Raiffeisen banke.

Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte nije uspostavio smjernice za izbor članova tenderskih komisija⁶⁰. Samim tim nema podataka o broju tehničkih eksperata u tenderskim komisijama, već samo podatak da se mogu formirati operativni timovi u koje bi bili uključeni i tehnički eksperti.

Na sajtu Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte nalazi se Izvještaj o reviziji finansijskih iskaza Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte za 2010. godinu, koji je usklađen sa primjedbama eksterne revizije.

Javne nabavke

Oblast javnih nabavki broji 16 mjera od kojih je osam realizovano, tri djelimično realizovane, a pet mjera je nerealizovano.

- - - - -

Novi Zakon o javnim nabavkama usvojen je u izvještajnom periodu⁶¹.

U posmatranom periodu donijeto je pet podzakonskih akata, koji imaju za cilj dodatno usklađivanje sa evropskim standardima, kao i punu efikasnost, konkurentnost i transparentnost postupka javnih nabavki, ali nema informacija da li je proces usklađivanja do kraja okončan⁶². Takođe, Strategija razvoja sistema javnih nabavki za period 2011. - 2015. godine usvojena je zaključkom Vlade⁶³. Vlada Crne Gore utvrdila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za javne nabavke⁶⁴, kojim se povećava broj službeničkih i namješteničkih mjesta sa 15 na 18, a novi Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije će biti donesen nakon izbora i imenovanja predsjednika i članova Državne komisije. Objavljena je lista službenika za javne nabavke naručilaca⁶⁵, a izvještaji o radu Help Desk-a su takođe izrađeni⁶⁶.

Direkcija za javne nabavke, koja je preimenovana u Upravu za javne nabavke u posmatranom periodu nije sprovodila kampanje za promociju procedura za prijavu korupcije⁶⁷, a nije bilo ni prijava korupcije ovoj instituciji.

Nije uspostavljen sistem kontrole sprovođenja pregovaračkog postupka kao posebno rizičnog za nastanak korupcije, ali Uprava za javne nabavke navodi da preko ovlašćenih službenika kontroliše sprovođenje pregovaračkog postupka, postupajući kako po prijavama

⁶⁰ Savjet je izvjestio da su donijete smjernice 4. februara 2011. godine, ali se radi o smjernicama koje je potrebno inovirati.

⁶¹ Zakon je usvojen 29. jula 2011. godine.

⁶² Usvojeni su sledeći podzakonski akti: Pravilnik o metodologiji iskazivanja podkriterijuma u odgovarajući broj bodova, načinu ocjene i upoređivanja ponuda, koji je stupio na snagu 1. januara 2012. godine, Pravilnik o obrascima u postupku javnih nabavki, koji je takođe stupio na snagu 1. januara 2012. godine, a na sajtu su i Pravilnik o načinu vođenja i sadržaju evidencije o kršenju antikorupcijskih pravila, Pravilnik o obliku, sadržini i načinu izdavanja isprave kojom se obezbjeđuje uredno plaćanje obaveza iz javnih nabavki i Pravilnik o evidenciji postupaka javnih nabavki.

⁶³ Na sjednici održanoj 22. decembra 2011. godine.

⁶⁴ Na sjednici održanoj 17. novembra 2011. godine.

⁶⁵ Lista sadrži podatke o 342 službenika, u odnosu na 417 naručilaca.

⁶⁶ U navedenom periodu bilo je oko 75 konsultacija u prostorijama Direkcije, a što se tiče telefonskog pružanja savjetodavnih i konsultantskih usluga, one su svakodnevne i pružaju ih svi službenici Sektora za javne nabavke. U prosjeku ih ima oko 25-30 dnevno.

⁶⁷ Uprava za javne nabavke je, u svrhu promocije prijave korupcije, uradila flajer čija se distribucija očekuje.

NVO sektora i trećih lica, tako i po službenoj dužnosti⁶⁸. Nije bilo disciplinskih postupaka i mjera protiv onih članova tenderske komisije za koje se utvrdi postojanje konflikta interesa.

Na sajtu Uprave za javne nabavke ne nalaze se podaci o broju izvještaja o sprovođenju ugovora dostavljenih ovoj instituciji, u odnosu na broj dodijeljenih javnih nabavki, a nema ni informacija o broju izabranih ponuđača koji su prekršili ugovore i broj pokrenutih postupaka protiv istih.

U izvještajnom periodu, na sajt Uprave za javne nabavke postavljeno je 320 poziva, 456 poništenja i 2370 odluka. Ugovora, priloga ugovora i saglasnosti Uprave za javne nabavke nije bilo. Novi sajt Uprave za javne nabavke počeo sa radom od januara 2012. godine⁶⁹.

Plan obuka u oblasti javnih nabavki nije sačinjen, ali su održane dvije radionice na ovu temu⁷⁰. Nije uspostavljen održiv sistem stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki, ali Uprava za javne nabavke ističe da je u toku izrada Plana i Programa obuka u oblasti javnih nabavki i polaganja stručnog ispita, kao i način vođenja evidencije položenih ispita. Nakon izrade Plana i Programa biće formirana i Komisija za polaganje ispita iz oblasti javnih nabavki.

Urbanizam

U ovom dijelu, od ukupno 19 mjera, realizovano je pet mjera, sedam mjera je djelimično realizovano, a isto toliko je ostalo nerealizovano.

- - - - -

Skupština je usvojila Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata⁷¹.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma nije donijelo Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o postupku prenosa prava na građevinskom zemljištu, a u izvještajnom periodu nisu sprovedene ni aktivnosti koje imaju za cilj poboljšanje saradnje među inspekcijama⁷². Ovo Ministarstvo nije raspisivalo oglas za prijem inspektora u periodu jul-septembar 2011. godine, a nije identifikovalo ni diskreciona ovlašćenja građevinskih inspektora u postupku izricanja upravnih mjera nad subjektom nadzora, niti uvodilo kaznene odredbe za inspektore, pored kazni koje izriče upravna inspekcija.

U posmatranom periodu sprovedene su obuke za inspektore⁷³ i djelimično su poboljšani operativno-tehnički kapaciteti inspekcijских službi⁷⁴. Baza podataka iz nadležnosti rada

⁶⁸ Prema navodima Uprave za javne nabavke, u traženom periodu podnijeto je 105 zahtjeva za davanje saglasnosti za sprovođenje pregovaračkog postupka, odobreno 57, odbijeno 25, a 23 su vraćena na dopunu.

⁶⁹ UJN navodi da je, u sklopu projekta IPA 2007, kroz programsko rješenje, dogovorena izrada novog softverskog rješenja koje je u fazi implementacije i biće aktivno početkom 2012. godine. DJN je, takođe, pripremila i predložila Vladi Crne Gore uredbu o elektronskim nabavkama, čije se usvajanje očekuje.

⁷⁰ Uprava za javne nabavke je u saradnji sa SIGMOM organizovala radionice održane 3. novembra 2011. godine i 8. decembra 2011. godine, na teme "Okvirni sporazum i centralizovane javne nabavke" i "Implementacija Direktive za komunalni sektor - zakonski i praktični aspekti", na kojima je direktor Uprave za javne nabavke bio predavač.

⁷¹ Zakon je usvojen 5. jula 2011. godine.

⁷² Saradnja je ostvarivana, ne kroz tromjesečne sastanke kako se navodi u Akcionom planu, već svakodnevno, kroz službenu prepisku.

⁷³ Ministarstvo održivog razvoja i turizma istaklo je da je sproveden niz obuka u saradnji sa Upravom za kadrove, Ministarstvom za ljudska i manjinska prava i Ministarstvom pravde i to: "Crna Gora na putu u NATO", "Crna Gora i

državnih inspekcija nije oformljena i postavljena na sajt Ministarstva održivog razvoja i turizma⁷⁵. Broj prijava nelegalne gradnje od strane građana iznosi 416, ali nema podataka koliko je prijava procesuirano. Procedure za postupanje po žalbama građana na rad inspekcija su uspostavljene, a podnesene su ukupno 22 žalbe na rad inspekcija u posmatranom periodu.

Vrhovno državno tužilaštvo nije dostavilo podatke o broju podnijetih krivičnih prijava zbog izgradnje objekta bez građevinske dozvole, ali prema podacima ove institucije koje je navela u polugodišnjem izvještaju, optužnice su podignute protiv 347 lica, od kojih je 100 optuženo u izvještajnom periodu.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma ističe da Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji ovog ministarstva nije predviđeno Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada inspektora⁷⁶.

Uspostavljena je i kontinuirano se ažurira baza podataka o izdatim građevinskim i upotrebnim dozvolama, a objavljena je na internet prezentaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Uprava policije i Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije su u posmatranom periodu održali šest obuka o otkrivanju i procesuiranju krivičnih djela sa elementima korupcije i pranja novca u prometu nekretnina, za ukupno 44 polaznika⁷⁷.

Uprava za sprječavanje pranja novca je, po osnovu sumnje u pranje novca, procesuirala ukupno pet predmeta Vrhovnom državnim tužilaštvu u izvještajnom periodu. Nije bilo održavanja zajedničkih sastanaka na ovu temu, niti je uspostavljena zajednička baza podataka, ali je potpisan jedan zajednički sporazum.

Liste investitora i izvođača radova za koje je utvrđeno da krše propise koji regulišu oblast uređenja prostora nisu utvrđene, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma nije dostavilo ni informaciju o broju identifikovanih investitora i izvođača radova. Nadležne institucije, Ministarstvo finansija i Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma nisu izradile dodatne indikatore za praćenje novčanih tokova u cilju uspješnog otkrivanja i procesuiranja slučajeva pranja novca u sektoru građevinarstva i prometa nekretninama⁷⁸.

U cilju unapređenja saradnje sa drugim državama na razmjeni podataka o finansijskim transakcijama u oblasti prometa nekretnina i investiranja u izgradnju objekata, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma je razmjenjivala podatke sa ukupno 121-om državom.

Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za borbu protiv korupcije u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata, nije usvojen od strane Vlade Crne Gore u posmatranom periodu.

međunarodna bezbjednost", "Sistem nacionalne bezbjednosti", "Žene u sistemu bezbjednosti", "Pregovaranje i pregovaračke vještine" i " Rješavanje konfliktnih situacija".

⁷⁴ U cilju poboljšanja smještajnih uslova i sredstava za rad obezbijedene su kancelarije u južnoj regiji, u opštinama Bar i Herceg Novi, a u sjevernoj regiji u opštinama Bijelo Polje i Pljevlja.

⁷⁵ Krajnji rok za realizaciju ove mjere je IV kvartal 2011. godine.

⁷⁶ U prethodnom izvještajnom periodu, u odgovorima na naše zahtjeve, ovo Ministarstvo je istaklo da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva održivog razvoja i turizma predviđeno formiranje Odjeljenja za unutrašnju reviziju, ali ono još uvijek ne funkcioniše jer u nadležnosti nema kontrolu rada inspektora.

⁷⁷ Centar je održao četiri obuke za 13 polaznika, a Uprava policije dvije za 31-og polaznika.

⁷⁸ Kada se usvoji Predlog izmjena i dopuna Pravilnika o indikatorima za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija biće 16 indikatora.

Obrazovanje

Od ukupno 28 mjera koliko po Inoviranom Akcionom planu broji oblast Obrazovanje, samo sedam je u potpunosti realizovano, dvije su djelimično realizovane, a čak 19 mjera je nerealizovano.

- - - - -

U posmatranom periodu izrađen je kvartalni izvještaj o broju objavljenih konkursa u odnosu na broj zaposlenih lica u vaspitno-obrazovnim ustanovama i podnešen je Prosvjetnoj inspekciji. Baza podataka u vaspitno-obrazovnim ustanovama nije uspostavljena od strane Ministarstva prosvjete i sporta, a nije sačinjen ni godišnji izvještaj svih vaspitno-obrazovnih ustanova o prijemu u radni odnos novog kadra.

Kada su u pitanju sporazumi koje Univerzitet Crne Gore treba da potpiše sa univerzitetima u regionu, ističe se da su u toku aktivnosti i da je u tu svrhu formirana Radna grupa⁷⁹. Pomenuti sporazumi treba da sadrže mehanizam provjere normi predavanja nastavnog osoblja angažovanog na UCG i univerzitetima u regionu, isto kao i mehanizam sprječavanja zasnivanja stalnog radnog odnosa na dva ili više univerziteta.

U posmatranom periodu nije analizirana mogućnost povećanja zarada nastavnom osoblju u vaspitno-obrazovnim ustanovama od strane Ministarstva prosvjete i sporta.

Nacrt inoviranog Kodeksa akademske etike za UCG, koji bi bio dopunjen odredbama o nepotizmu, nije sačinjen. Novi etički kodeksi nisu usvajani, niti su dopunjavani stari etički kodeksi u oblasti obrazovanja. Ministarstvo prosvjete i sporta organizovalo je tri seminara za direktore o izradi i poštovanju etičkog kodeksa, koje je pohađalo njih 116⁸⁰.

Na sajtu Ministarstva prosvjete i sporta dostupan je Pravilnik o kriterijumima, načinu, uslovima i visini naknada za ostvarivanje prava na smještaj i ishranu u domu, studentski kredit i participaciju prevoza od 12. oktobra 2011. godine⁸¹. Rang liste o dodijeljenim učeničkim i studentskim stipendijama, kreditima i prijemu u domove objavljene su na internet stranici Ministarstva prosvjete i sporta nakon obrade podataka, a informacija o tome objavljena je u "Prosvjetnom radu" i „Pobjedi“.

Prema informacijama koje nam je dostavilo Ministarstvo prosvjete i sporta, broj raspoloživih mjesta u domovima u Crnoj Gori iznosi ukupno 2230⁸², ali nije sačinjen poseban izvještaj koji bi sadržao ove i podatke o broju raspodijeljenih soba po rang listama. Ministarstvo prosvjete i sporta ne posjeduje informaciju o broju univerzitetskih jedinica opremljenih elektronskom opremom za ometanje korišćenja tehničkih pomagala i otkrivanje plagiranja.

Od ukupno 31 ustanove u kojoj je u izvještajnom periodu izvršen inspekcijski nadzor od strane Ministarstva prosvjete i sporta, u pet ustanova su zapisnicima konstatovane

⁷⁹Formirana je Radna grupa za usklađivanje sektorskog i inoviranog AP čiji zadatak je da do 30. oktobra tekuće godine izvrši usklađivanje ova dva dokumenta. Pored nje, obrazovana je i Radna grupa za implementaciju i praćenje realizacije Inoviranog AP, u čijem sastavu je i predstavnik Univerziteta Crne Gore.

⁸⁰Seminari su održani u Podgorici, Baru i Nikšiću.

⁸¹Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika je objavljen u "Službenom listu Crne Gore", br. 25/11 od 20. maja 2011. godine.

⁸²Dom učenika i studenata u Podgorici 1142 mjesta, Dom u Nikšiću 294 mjesta, Dom u Kotoru 270, Dom na Cetinju 105 mjesta, Dom u Baru 220 mjesta, Obrazovni centar Plužine 89 mjesta i Dom učenika Berane 110 mjesta.

nepravilnosti, u njih četiri su iste otklonjene, dok rok za otklanjanje nepravilnosti u petoj ustanovi još uvijek nije istekao. U 12 ustanova su u toku nadzora otklonjene nepravilnosti, a u ostalih 13 inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora bile su neosnovane⁸³.

Univerzitet Crne Gore u posmatranom periodu nije uspostavio institut „studenta Ombudsmana“, pa samim tim nije bilo ni žalbi upućenih ovom institutu, mada su, prema navodima Univerziteta, u toku aktivnosti na uspostavljanju ove institucije. Nije donijet ni akt kojim se propisuje obaveza kodiranja identiteta studenata na pisanim ispitima.

U izvještajnom periodu Ministarstvu prosvjete i sporta upućena je samo jedna nepotpuna prijava korupcije u obrazovanju, na koju Prosvjetna inspekcija nije mogla reagovati zbog nedostatka relevantnih informacija.

Analiza o potrebi izmjene Zakona o opštem obrazovanju, koja bi sadržala preporuke za unapređenje postojećeg procesa ispitivanja vanrednih učenika i analizirala potrebu izmještanja procesa ispitivanja vanrednih učenika u specijalizovanu ustanovu na nacionalnom nivou, nije sačinjena.

Nisu rađena istraživanja o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije u sektoru obrazovanja. Prema navodima Ministarstva prosvjete i sporta, u Radnu grupu za praćenje realizacije Akcionog plana uključen je jedan predstavnik NVO sektora i jedan predstavnik roditelja. Navedeno Ministarstvo nije donijelo propise kojima se definišu slučajevi kada je neophodno izuzeti člana Savjeta za kvalitet u procesu akreditacije obrazovne ustanove - klauzula konflikta interesa.

U periodu jul-decembar nije bilo inspekcijskih nadzora u vezi licenciranosti obrazovnih ustanova, a nije donijet ni Plan integriteta za sve vaspitno-obrazovne ustanove od strane Ministarstva prosvjete i sporta i Univerziteta Crne Gore. Nadzorno vijeće koje bi činili predstavnici nastavnog osoblja - profesori i saradnici - i predstavnici administrativnog osoblja, koji bi pratili implementaciju Plana integriteta, nije formirano.

U posmatranom periodu na internet prezentaciji Univerziteta Crne Gore nisu objavljeni izvještaji koji pored redovnih stavki sadrže i informacije o prihodima od profitabilnih aktivnosti Univerziteta i njegovih jedinica. Godišnja eksterna revizija Univerziteta Crne Gore i univerzitetskih jedinica u skladu sa preporukama Državne revizorske institucije nije sačinjena⁸⁴. Univerzitet je u izvještajnom periodu objavio rezultate dva tendera⁸⁵, kako bi se doprinijelo transparentnosti finansijsko - materijalnog poslovanja u oblasti obrazovanja.

Novi Vodič za pristup informacijama je sačinjen, usklađen sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i objavljen na internet prezentaciji Univerziteta Crne Gore.

Usklađivanje sektorskog AP sa Inoviranim AP je izvršeno u izvještajnom periodu i objavljen je jedan Izvještaj o sprovođenju sektorskog AP od strane Ministarstva prosvjete i sporta.

⁸³ Ministarstvo ističe da u pomenutom periodu nije pokretan nijedan disciplinski postupak zbog nepravilnosti u zapisnicima sa ispitivanja.

⁸⁴ DRI ističe da je u oktobru 2010. godine izvršila reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja Univerziteta Crne Gore za 2009. godinu i to je posljednja revizija.

⁸⁵ Univerzitet Crne Gore je u navedenom periodu objavio tender za kupovinu jednog jednosobnog stana broj 02/11 na sajtu Direkcije za javne nabavke i tender broj 01/11 za nabavku računarske opreme.

Zdravstvo

Od devet mjera u oblasti zdravstva pet je tek djelimično realizovano, a četiri mjere su ostale nerealizovane.

- - - - -

U sektoru zdravstva nisu organizovane obuke o primjeni odredbi Etičkog kodeksa⁸⁶, a nije bilo ni pokretanja disciplinskih postupaka protiv radnika koji su kršili Etički kodeks⁸⁷.

U 27 zdravstvenih ustanova uvedena je informaciono-tehnološka podrška, tako da je omogućeno efikasno praćenje performansi sistema zdravstvene zaštite⁸⁸. Ministarstvo zdravlja je istaklo da su utvrđene liste čekanja za kardiohirurgiju, za interventnu kardiologiju, kao i lista za ugradnju vještačkog kuka, a na sajtu ove institucije nalazi se i lista čekanja za onkologiju i radioterapiju⁸⁹. Zbog nedostataka IT uslova liste čekanja se ne ažuriraju na dnevnoj osnovi, ali se objavljuju na sajtu Kliničkog centra Crne Gore.

U posmatranom periodu, od potrebnih podzakonskih akata, usvojena su dva pravilnika⁹⁰, u cilju implementacije Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zaštiti prava pacijenata. Ministarstvo zdravlja nije dostavilo preciznu informaciju o broju medijskih nastupa koji se odnose na informacije o zdravlju, različitim vrstama oboljenja i načinu pružanja zdravstvenih usluga. Brošura za pacijente sa informacijama o njihovim pravima je izrađena i javno je dostupna⁹¹.

Nacionalno istraživanje "Ocjena integriteta zdravstvenog sistema u Crnoj Gori" javno je prezentovano u martu 2011. godine i objavljeno na sajtu Ministarstva zdravlja. Tom prilikom prezentovani su rezultati istraživanja i preporuke koje proizilaze iz njega, ali Ministarstvo zdravlja nije dostavilo preciznu informaciju o broju preporuka.

Godišnji izvještaj o javnim nabavkama u zdravstvu, kojim se doprinosi transparentnosti javnih nabavki u oblasti zdravstva i osiguranju adekvatnog stepena kontrole, nije sačinjen. Ministarstvo nije objavljivalo izvještaje o sprovođenju sektorskog Akcionog plana u oblasti zdravstva, jer su sve javne zdravstvene ustanove ovom Ministarstvu dostavile izvještaj za 2010. godinu, a u obavezi su da Izvještaj o javnim nabavkama zaključenim prethodne, 2011. godine, dostave do kraja februara tekuće godine.

⁸⁶ Ljekarska komora Crne Gore nije održala nijednu obuku o primjeni odredaba Etičkog kodeksa, jer se predmet "Medicinska etika i deontologija" predaje na Medicinskom fakultetu kao opšti predmet.

⁸⁷ Kako navodi Ljekarska komora, ovi disciplinski postupci prvenstveno se vode u zdravstvenim ustanovama gdje određeni doktor radi.

⁸⁸ IT podrška je uvedena u 18 domova zdravlja, sedam opštih bolnica, Fondu za zdravstveno osiguranje i JAU "Montefarm". Planirano je uvođenje IT u tri specijalne bolnice, Kliničkom centru Crne Gore i Institutu za javno zdravlje, što će se realizovati do kraja 2012. godine u okviru Projekta Svjetske banke. U prethodnom izvještajnom periodu IT podrška uvedena je i u 108 stomatoloških ordinacija.

⁸⁹ Na sajtu Kliničkog centra su i liste čekanja Klinike za očne bolesti i Klinike za neurologiju.

⁹⁰ Ministarstvo zdravlja ističe da je u periodu oktobar-novembar 2011. godine donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalizacijama, objavljen u "Službenom listu Crne Gore" broj 58 od 6. decembra 2011. godine i Pravilnik o dopuni Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku za odobravanje specijalizacija, objavljen u "Službenom listu Crne Gore" broj 54 od 17. novembra 2011. godine.

⁹¹ Ministarstvo zdravlja izradilo je Brošuru o pravima pacijenata koja je štampana u 20000 primjeraka i distribuirana svim javnim zdravstvenim ustanovama u Crnoj Gori.

Lokalna samouprava

U ovom dijelu realizovane su dvije mjere, tri mjere su djelimično realizovane, dok četiri mjere uopšte nisu realizovane.

- - - - -

Ministarstvo unutrašnjih poslova ističe da su sve jedinice lokalne samouprave započele rad na usklađivanju lokalnih akcionih planova sa Inoviranim akcionim planom.

Uprava za kadrove utvrdila je, u saradnji sa Zajednicom opština, Plan realizacije obuka za IV kvartal 2011. godine. Ova institucija i Zajednica opština Crne Gore su, sa tim u vezi, realizovale 14 obuka za potrebe jedinica lokalne samouprave u posmatranom periodu.

Kada su u pitanju revizije finansijskog poslovanja lokalnih samouprava, Državna revizorska institucija u posmatranom periodu izvršila je dvije⁹².

Komisija za praćenje realizacije akcionih planova nije informisala javnost o radu Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave. Međutim, Komisija je istakla da je etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere i etičke komisije za lokalne službenike i namještenike formiralo 18 opština⁹³. Nije bilo javnih rasprava i okruglih stolova za akta jedinica lokalne samouprave, niti promotivnih kampanja o promociji principa participativnosti u skupštinama jedinica lokalne samouprave⁹⁴. Institut „prazne stolice“ afirmisan je u 14 opština⁹⁵.

Nisu održavani sastanci u cilju unapređenja saradnje građana i lokalne samouprave u oblasti borbe protiv korupcije, pa nije bilo ni prihvatanja i predlaganja inicijativa kojima bi se ova saradnja unaprijedila⁹⁶.

Civilno društvo, mediji i sport

Od ukupno 18 mjera u ovom dijelu realizovano je šest, četiri mjere su djelimično realizovane, dok osam mjera nije realizovano.

- - - - -

Uprava za antikorupcijsku inicijativu imala je u izvještajnom periodu dvije zajedničke aktivnosti sa NVO sektorom, u cilju podsticanja većeg i efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije⁹⁷.

⁹² Državna revizorska institucija je u navedenom periodu izvršila reviziju Završnog računa opštine Tivat za 2010. godinu, koja se nalazi na zvaničnom sajtu Institucije i reviziju Završnog računa budžeta Opštine Kotor za 2010. godinu, koja se takođe nalazi na zvaničnom sajtu institucije - www.dri.co.me.

⁹³ Etičke komisije formirale su sledeće opštine: Podgorica, Tivat, Cetinje, Kotor, Bijelo Polje, Berane, Bar, Pljevlja, Plav, Plužine, Žabljak, Nikšić, Danilovgrad, Budva, Šavnik, Kolašin, Mojkovac i Rožaje.

⁹⁴ Ministarstvo unutrašnjih poslova ističe da jedinice lokalne samouprave održavaju javne rasprave i okrugle stolove za nacрте odluka i drugih akata koje donose skupštine jedinica lokalne samouprave, ali nije dostavilo precizan podatak o broju javnih rasprava i okruglih stolova održanih u navedenom periodu.

⁹⁵ Institut prazne stolice afirmisan je u: Podgorici, Nikšiću, Bijelom Polju, Beranama, Kotoru, Budvi, Baru, Danilovgradu, Herceg Novom, Tivtu, Pljevljima, Rožajama, Plavu i Kolašinu.

⁹⁶ Ministarstvo unutrašnjih poslova ističe da jedinice lokalne samouprave održavaju zajedničke sastanke u cilju unapređenja saradnje građana i lokalne samouprave u oblasti borbe protiv korupcije, u zavisnosti od inicijativa građana. Nema informacija o broju prihvaćenih inicijativa u navedenom periodu.

Privredni sud nema evidenciju o broju finansijskih izvještaja NVO objavljenih na internet stranici ovog suda⁹⁸, a na sajtu Agencije za elektronske medije još uvijek nisu objavljeni finansijski izvještaji medijskih kuća, koji sadrže podatke o svim stečenim sredstvima.

Izvještaj ovlašćenog revizora o finansijskom poslovanju RTCG-a za prethodnu godinu u izvještajnom periodu nije bio sačinjen, niti objavljen na sajtu Radio-televizije Crne Gore.

Poreska uprava u posmatranom periodu nije donijela propis kojim se reguliše oporezivanje prihoda regionalnih medijskih kuća od propagandnog programa emitovanog u Crnoj Gori, a nema informacije ni o tome koliko je regionalnih medijskih kuća koje emituju propagandni program u Crnoj Gori, niti koliko je onih kojima je naplaćen porez na emitovanje propagandnog programa.

U izvještajnom periodu nije obezbijeđen stalni prostor za rad Agencije za elektronske medije u skladu sa odlukom Vlade iz 2007. godine, nisu unapređeni njeni tehnički kapaciteti za monitoring rada medija, a nije osnovana ni pravna služba ove institucije. U posmatranom periodu Agencija nije imala novih zaposlenih.

Na sajtu Ministarstva prosvjete i sporta nalazi se Izvještaj o poslovanju Crnogorskog olimpijskog komiteta, ali nema objavljenih izvještaja o poslovanju sportskih klubova i sportskih saveza za prethodnu godinu⁹⁹.

Zakon o nevladinim organizacijama usvojen je u izvještajnom periodu¹⁰⁰.

Prema informacijama koje je dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova, nijednoj NVO nije istekao period na koji je osnovana, mada u izvještajnom periodu nije uveden e-registar koji sadrži podatke o broju aktivnih/neaktivnih NVO i broju onih kojima je istekao period na koji su osnovane, a u kojem bi se mogli naći ovi podaci¹⁰¹.

Uredba o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću nije usklađena sa novim Zakonom o NVO, već sa starim, a kako je prethodni Zakon o NVO prestao da važi 1. januara 2012. godine, usklađivanje sa novim zakonom biće obavljeno u narednom periodu.

U „Službenom listu Crne Gore“ br. 12/11 objavljeno je Rješenje o imenovanju Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću¹⁰². Ova komisija ne posjeduje podatke o broju NVO koje nisu ispunile ugovorne obaveze, kao ni informacije o iznosu povraćenih sredstava od NVO po osnovu kršenja ugovora¹⁰³.

⁹⁷ UAI ističe da je sprovedena kampanja pod nazivom "Prijavi korupciju - uvijek postoji način" i okrugli sto na temu "Saradnja nevladinih organizacija, državnih institucija i organa lokalne uprave u borbi protiv korupcije", koji je organizovan u saradnji sa NVO Euromost.

⁹⁸ Privredni sud ističe da je u toku transformacija CRPS u Poresku upravu Crne Gore, tako da će se naredni projekti iz nadležnosti CRPS odvijati preko Poreske uprave.

⁹⁹ Ministarstvo to objašnjava konstatacijom da Inovirani Akcioni plan koji predviđa realizaciju ove mjere, još uvijek nije stupio na snagu.

¹⁰⁰ Zakon je usvojen 22. jula 2011. godine.

¹⁰¹ Registar nevladinih organizacija uveden je nakon izvještajnog periodu, u januaru 2012. godine, a dostupan je na sledećem linku: <http://www.dokumenta.me/nvo/>.

¹⁰² Ovo je rješenje od 25. februara 2011. godine, a Inovirani AP predviđa i usvajanje Uredbe o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću, koja je donesena u prethodnom izvještajnom periodu.

¹⁰³ Izvještaj Komisije o radu, raspodjeli i kontroli namjenskog trošenja dodijeljenih sredstava NVO sačinjen je u decembru 2010. godine.

Institut za medije u navedenom periodu nije održavao seminare i treninge o istraživačkom novinarstvu u oblastima korupcije i organizovanog kriminala.

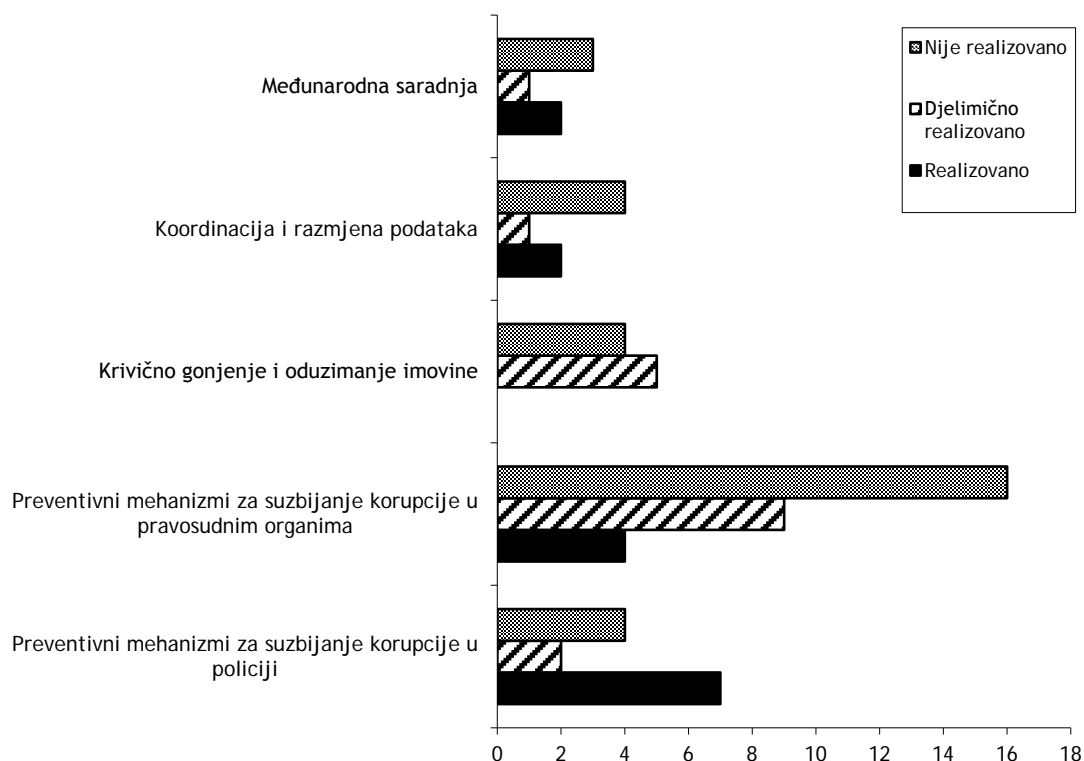
Izveštavanja o primjeni Kodeksa novinarske etike od strane Novinarskog samoregulatornog tijela nije bilo. Vrhovni sud izvjestio je o 20 postupaka pokrenutih protiv medija¹⁰⁴ u izvještajnom periodu, dok postupaka protiv NVO nije bilo.

Sva ministarstava prepoznata su kao nadležna za organizovanje javnih rasprava i okruglih stolova, pa je u izvještajnom periodu održano 19 okruglih stolova, 18 javnih rasprava, jedan javni poziv za dostavljanje predloga i jedna sjednica za razmatranje pozitivnih efekata zakona.

1.3. Prevencija korupcije u organima za sprovođenje zakona

Oblast prevencije korupcije u organima za sprovođenje zakona broji ukupno 64 mjere koje su podijeljene na pet podoblasti.

Najviše realizovanih mjera ima u dijelu koji se odnosi na preventivne mehanizme za suzbijanje korupcije u policiji, dok u oblasti krivičnog gonjenja i oduzimanja nezakonito stečene imovine nijedna mjera nije u potpunosti realizovana.



Grafik 7: Pregled realizacije mjera u oblasti prevencije korupcije u organima za sprovođenje zakona

¹⁰⁴ Prema navodima Vrhovnog suda, u toku je 20 parničnih postupaka za naknadu štete zbog povreda ugleda, časti ili prava ličnosti putem medija, od kojih su šest predmeta u postupku odlučivanja po žalbi.

Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u policiji

U ovoj oblasti realizovano je sedam mjera, dvije mjere su djelimično realizovane, dok su četiri mjere nerealizovane.

- - - - -

Predlog zakona o unutrašnjim poslovima pripremljen je u izvještajnom periodu¹⁰⁵, ali ovaj dokument još uvijek nije usvojen. Ministarstvo unutrašnjih poslova u navedenom periodu nije vršilo izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Vlada je usvojila šest podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o graničnoj kontroli¹⁰⁶, a Uprava policije je povećala broj izvršilaca za novih deset, u skladu sa novim Pravilnikom.

Uprava policije je u posmatranom periodu nabavljala opremu za unapređenje rada Sektora kriminalističke policije¹⁰⁷, iako plan potrebne opreme nije utvrđen.

Kada je u pitanju praćenje saradnje policije i civilnog sektora u istraživanjima slučajeva korupcije, ova institucija je istakla da je dobila šest informacija od NVO i medija i da se na osnovu ovih informacija sprovode provjere.

Inoviranim Akcionim planom predviđena je stalna specijalizacija kadrova zaduženih za borbu protiv korupcije. Sa tim u vezi, Uprava policije i Policijska akademija realizovale su pet obuka za 33 polaznika¹⁰⁸.

Kada su u pitanju obuke za sprovođenje istraga u oblasti pranja novca, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Uprava policije i Vrhovno državno tužilaštvo pohađali su 11 obuka za efikasno istraživanje pranja novca, i to sa ukupno 23 polaznika.

Etički odbor Uprave policije je u izvještajnom periodu od razmotrenih 29 predmeta disciplinskom tužiocu Uprave policije proslijedio 18 predmeta na dalji postupak, zbog povreda odredbi Kodeksa.

Prema navodima Uprave policije i VDT-a, broj predmeta vezanih za korupciju u policiji na osnovu prijave i po službenoj dužnosti protiv službenika Uprave policije iznosi 47, broj prijave od strane građana koje se odnose na korupciju protiv službenika Uprave policije je 45, broj pokrenutih disciplinskih postupaka na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole je 8, dok izricanja pravosnažnih disciplinskih mjera nije bilo u izvještajnom periodu. Na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole, u posmatranom periodu je pokrenuta istraga protiv tri lica.

¹⁰⁵ Predlog Zakona o unutrašnjim poslovima utvrđen je na sjednici Vlade od 22. decembra 2011. godine, a dostavljen je 9. januara 2012. godine Skupštini na razmatranje.

¹⁰⁶ Pravilnici su usvojeni 28. juna 2011. godine i objavljeni su u "Službenom listu Crne Gore".

¹⁰⁷ Za potrebe odsjeka za međunarodnu policijsku saradnju nabavljena je kompjuterska oprema (hardver i softver) u vrijednosti od 28.500 eura, kao i oprema za kriptovanje podataka u vrijednosti od 10.000 eura. Iz budžetskih sredstava izvršena je nabavka nove opreme za sprovođenje istraga i MTN-a u iznosu od 80.000 eura. U sklopu projekta IPA 2010 nabavljena je oprema - korišćena vozila i oprema za posebne namjene.

¹⁰⁸ Uprava policije ističe da su u izvještajnom periodu realizovane četiri obuke iz oblasti suzbijanja korupcije, uz učešće 21-og službenika Uprave policije, dok je 12. decembra 2011. godine na Policijskoj akademiji, u saradnji sa Upravom policije, realizovan seminar na temu "Zaprimanje i postupanje po prijavama korupcije", za 12 službenika Uprave policije.

Inoviranim Akcionim planom je predviđeno da se, u cilju unapređenja saradnje sa državnim organima u oblasti borbe protiv korupcije, sačini Informacija o saradnji sa preporukama za unapređenje u oblasti borbe protiv korupcije. Međutim, nadležna institucija, Uprava policije, nije realizovala ovu mjeru.

Stalne kampanje o načinu prijavljivanja korupcije i mjerama za zaštitu građana koji prijavljuju korupciju nisu sprovedene, nisu pokretane ni istrage kako bi se ova lica zaštitila, a bilo je 15 prijavljenih slučajeva korupcije od strane građana Upravi policije u posmatranom periodu.

Preventivni mehanizmi za suzbijanje korupcije u pravosudnim organima

U ovom dijelu od ukupno 29 mjera realizovane su četiri mjere, devet mjera je djelimično realizovano, dok je čak 16 mjera ostalo nerealizovano.

- - - - -

U posmatranom periodu Sudski i Tužilački savjet odredili su portparole i lisa zadužena za komunikaciju sa medijima¹⁰⁹, ali nije bilo polugodišnjih konferencija za medije predsjednika Sudskog i Tužilačkog savjeta, niti "otvorenih vrata" organizovanih u sudovima, iako realizacija istih ima za cilj da doprinese saradnji pravosudnih organa i medija.

U periodu jul-decembar 2011. godine, objavljen je jedan bilten Vrhovnog suda, a Sudski savjet nije vodio evidenciju o broju objavljenih sudskih odluka na internet prezentacijama sudova u odnosu na broj donijetih odluka u svim sudovima, niti je sačinio i objavio statističke izvještaje o postupanju sudova u svim predmetima.

Vrhovni sud nije sprovodio niti objavio ispitivanje javnog mnjenja kako bi se ispratio stepen povjerenja građana u rad sudova već se pozvao na istraživanja nevladinog sektora o stepenu povjerenja javnosti u sudstvo¹¹⁰.

Tužilački savjet nije u posmatranom periodu uspostavio kancelariju za prijavu korupcije u tužilaštvu, a nije bilo ni medijskih istupa i press konferencija kojima bi se promovisala prijavljivanje korupcije u tužilaštvu. Samim tim nisu rađeni ni kvartalni izvještaji o radu kancelarija za prijavu korupcije u sudstvu i tužilaštvu.

Ministarsvo pravde nije sačinilo Analizu antikorupcijskih reformi u pravosuđu sa preporukama za unapređenje, a kada je u pitanju kontrolisanje rada sudija i tužilaca od strane komisija neposredno višeg suda, odnosno tužilaštva, Vrhovno državno tužilaštvo nije imalo aktivnosti, dok je Vrhovni sud istakao da je kontrolisan rad svakog sudije, o čemu se vodi evidencija.

Analiza propisa o disciplinskoj odgovornosti sudija i tužilaca nije rađena pa nisu inicirane ni izmjene propisa u skladu sa njom.

¹⁰⁹ Preciznije, u posmatranom periodu, određen je portparol Sudskog savjeta i to u ukupno tri suda, a za ostale sudove je postupak u toku. Sa druge strane, Tužilački savjet je odredio Predsjednika i potpredsjednika Tužilačkog savjeta za odnose sa medijima. Portparoli u nižestepenim tužilaštvima nisu određeni, jer je članom 105 Zakona o državnom tužilaštvu propisano da informacije o radu Državnog tužilaštva daje Vrhovni državni tužilac ili lice koje on ovlasti.

¹¹⁰ Na sajtu CEDEMA (Centra za demokratiju i ljudska prava) nalaze se rezultati istraživanja pod nazivom "Političko javno mnjenje Crne Gore" iz decembra 2011. godine, u kome stoji da je povjerenje građana u sudstvo 47,1%.

Kada je u pitanju praćenje suzbijanja korupcije i sukoba interesa nosilaca pravosudne funkcije, Sudski i Tužilački savjet, jedine nadležne institucije po ovoj mjeri, nisu u posjedu informacija koliko je sudija i tužilaca procesuirano zbog korupcije, koliko zbog sukoba interesa, kao ni informacija o broju, vrsti i visini izrečenih kazni.

U periodu jul-decembar 2011. godine izvršena je analiza primjene etičkih kodeksa za tužilaštva, ali nije za sudove. Uspostavljena je Komisija za praćenje primjene etičkog kodeksa u tužilaštvu i do sada je održala jedan sastanak, dok je Komisija za etički kodeks sudija održala dva sastanka u posmatranom periodu.

Predviđene izmjene Ustava¹¹¹ kojima bi se ojačala nezavisnost i samostalnost sudstva i tužilaštva nisu izvršene. Takođe, ni organizacioni propisi kojima bi se jačala nezavisnost ove dvije institucije nisu izmijenjeni od strane Ministarstva pravde.

Transparentnost procedura za izradu programa sprovođenja edukacija i odabira predavača koji vrše edukaciju sudija i tužilaca za obavljanje funkcije, omogućena je po Zakonu o edukaciji u pravosudnim organima. Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija je, stoga, u cilju edukacije sudija i tužilaca, održao 45 obuka za 456 polaznika¹¹².

Prostorno-tehnički kapaciteti sudstva nisu unapređeni kroz povećanje budžeta sudstva u odnosu na prethodnu godinu, niti kroz obezbjeđivanje dodatnih sredstava za kapitalna ulaganja i nabavku i izgradnju infrastrukturnih objekata i opreme. U samo tri suda je obezbijeđen adekvatan prostor.

Centralna baza podataka o izboru, ocjenjivanju, disciplinskom kažnjavanju i napredovanju nosilaca pravosudne funkcije uspostavljena je od strane Tužilačkog savjeta, ali ne i od strane Sudskog savjeta¹¹³.

Na internet prezentaciji Vrhovnog suda Crne Gore nalazi se 21 odabrana presuda Evropskog suda za ljudska prava (ESLJP), ali nije izvršena analiza slučajeva koji se nalaze pred ovim sudom, protiv Crne Gore. Plan obuka kojim se doprinosi primjeni prakse ESLJP u Crnoj Gori, sadržan je u programu Centra za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije za 2011. godinu, a u posmatranom periodu održano je 37 obuka kojima se doprinosi unapređenju primjene prakse Evropskog suda za ljudska prava u Crnoj Gori, za 456 polaznika.

Ministarstvo pravde nije sačinilo Analizu opterećenosti sudova u Crnoj Gori, pa samim tim nije ni racionalizovana mreža sudova u skladu sa rezultatima analize. Analiza o postupanju sudova u odnosu na Zakon o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku takođe nije sačinjena, a nisu donešeni ni setovi zaključaka kako bi se primjena ovog Zakona unaprijedila. Sudski savjet nije sačinio ni Analizu o izvršenju sudskih presuda za posljednje dvije godine, a nije donio ni Odluku o utvrđivanju kriterijuma za rješavanje stambenih potreba sudstva i tužilaštva, za šta je, zajedno sa Ministarstvom pravde i Tužilačkim savjetom, prepoznat kao nadležna institucija.

Tužilački savjet ističe da u izvještajnom periodu nisu dodjeljivani stambeni krediti, niti stanovi tužiocima, a Sudski savjet je istakao da iste informacije o sudijama ne posjeduje.

¹¹¹ Održana je samo jedna javna rasprava o amandmanima van izvještajnog perioda.

¹¹² Među ovih 45 obuka o kojima nas je Centar informisao u odgovorima nalaze se seminari, moduli, radionice, okrugli stolovi i treninzi.

¹¹³ Tužilački savjet uspostavio je ovu bazu još u prethodnom izvještajnom periodu.

Vlada Crne Gore, odnosno Komisija za stambena pitanja, nije sačinila Izvještaj o stanovima i stambenim kreditima koji su dodijeljeni nosiocima pravosudnih funkcija od strane Vlade i lokalnih samouprava¹¹⁴.

Korišćenje Pravosudnog informacionog sistema (PRIS) u svakodnevnom radu od strane nosilaca pravosudne funkcije i zaposlenih u sudu i Državnom tužilaštvu, ogleda se u broju sudskih i tužilačkih akata koji su unijeti u ovu bazu podataka, ali ni Sudski savjet, niti Vrhovno državno tužilaštvo nisu u posjedu informacija koliko je takvih akata unijeto u bazu PRIS-a u izvještajnom periodu¹¹⁵.

Prema navodima Sudskog savjeta, svih 22 suda u CG umreženi su u PRIS i u potpunosti je uspostavljen sistem u okviru PRIS-a.

Krivično gonjenje i oduzimanje nezakonito stečene imovine

U ovom dijelu, od ukupno devet mjera pet je djelimično realizovano, a četiri su u potpunosti nerealizovane.

- - - - -

U cilju realizacije Plana implementacije Zakonika o krivičnom postupku, Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije organizovao je obuke kojima je prisustvovalo 160 nosilaca pravosudne funkcije¹¹⁶.

Nisu izrađeni nastavni planovi i programi za organe koji se bave finansijskim istragama, otkrivanjem, zamrzavanjem, konfiskacijom i upravljanjem imovinom stečenom krivičnim djelima, ali su izrađeni Program inicijalne edukacije za 2011. godinu, Godišnji program edukacije Centra za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije za 2011. godinu i Program obuke nosilaca pravosudne funkcije o borbi protiv korupcije. U izvještajnom periodu sprovedeno je i osam obuka za 140 polaznika.

U posmatranom periodu od strane Vrhovnog državnog tužilaštva samoinicijativno je pokrenuta jedna istraga za jedno lice, dok broj istraga pokrenutih po prijavama dobijenih od policije u odnosu na prethodnu godinu iznosi 12 za 89 lica.

Praćenje oduzimanja imovine stečene krivičnim djelima u krivičnom postupku predviđeno je i Inoviranim Akcionim planom, pa su Vrhovni sud i Vrhovno državno tužilaštvo u polugodišnjem izvještaju dostavljenom Upravi za antikorupcijsku inicijativu istakli da je u tri predmeta privremeno oduzeta imovina u vrijednosti od 47,3 miliona eura, ali nije bilo trajnog oduzimanja imovine, niti je sačinjena analiza sprovođenja finansijskih istraga sa informacijama o problemima i preporukama za unapređenje.

Državna revizorska institucija nije sačinila Izvještaj o broju podnijetih krivičnih prijava i iniciranih prekršajnih postupaka u odnosu na identifikovane propuste u izvještajima o reviziji.

¹¹⁴ Konstatovano je da u posmatranom periodu Vlada nije donosila odluke o dodjeli kreditnih sredstava za rješavanje stambenih pitanja, kao ni odluke o dodjeli stanova u zakup, kako pojedincima, tako i organima državne uprave.

¹¹⁵ U prethodnom izvještajnom periodu preko 764 hiljade sudskih i tužilačkih akata su obrađeni i unijeti u zajedničku bazu podataka. Za ovaj izvještajni period VDT je dostavilo podatak da se podaci unose svakodnevno, dok je Sudski savjet istakao da su podaci u pripremi.

¹¹⁶ U listi aktivnosti Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija stoji da je u izvještajnom periodu održano ukupno šest seminara za 131-og nosioca pravosudne funkcije i jedan okrugli sto za 29 učesnika.

Dok su u prethodnom izvještajnom periodu sprovedene četiri finansijske istrage radi proširenog oduzimanja nezakonito stečene imovine od strane državnih organa zaduženih za otkrivanje i gonjenje učinilaca krivičnih djela, u ovom izvještajnom periodu inicirane su još četiri od kojih se sprovodi jedna¹¹⁷.

Uprava za imovinu ne posjeduje podatke o vrijednosti trajno oduzete imovine u postupku proširenog oduzimanja¹¹⁸, a nije sačinila ni godišnje Izvještaje o staranju i upravljanju oduzetom imovinom.

Ministarstvo pravde nije analiziralo potrebu propisivanja krivičnog djela neosnovanog bogaćenja javnih funkcionera, pa samim tim nije bilo ni izmjena Krivičnog zakonika u skladu sa analizom.

Koordinacija i razmjena podataka

U ovom dijelu od ukupno sedam mjera, realizovane su dvije, jedna je djelimično realizovana, a nerealizovane su četiri mjere.

- - - - -

Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo finansija u izvještajnom periodu nisu formirali Radnu grupu sastavljenu od predstavnika antikorupcijskih tijela kako bi se izradio izvještaj sa preporukama za unapređenje međuinstitucionalne saradnje. Samim tim, institucije prepoznate kao nadležne za realizaciju¹¹⁹, nisu u posmatranom periodu mogle realizovati preporuke.

Uprava za antikorupcijsku inicijativu prima podatke o prijavama korupcije od nadležnih organa u određenim intervalima preko novog softvera koji je kreirala. Ovim putem institucije, koje imaju otvorenu telefonsku liniju, mogu izvještavati o prijavama korupcije, kao i daljim postupcima po prijavama¹²⁰. Ukupno 11 institucija je dostavljalo Upravi za antikorupcijsku inicijativu statističke podatke o primljenim prijavama korupcije i daljim postupanjima, na osnovu čega je UAI sačinila analitički Izvještaj, i to na polugodišnjem nivou.

Policijska akademija je u periodu jul-decembar 2011. godine sprovedla jednu obuku za službenike policije koji primaju prijave o korupciji, a obuku je pohađalo 12 polaznika¹²¹.

Sa druge strane, Uprava za kadrove nije sprovedla nijednu obuku za organe koji u svojoj nadležnosti, između ostalih, imaju i prijem prijava korupcije.

¹¹⁷ Prema navodima Uprave policije prema nadležnom tužiocu inicirano je pokretanje četiri finansijske istrage. U saradnji sa specijanim državnim tužiocem sprovodi se jedna finansijska istraga radi proširenog oduzimanja nezakonito stečene imovine. Tokom rada na predmetu preduzete su mjere i radnje na identifikaciji imovine stečene krivičnim djelom, koja se nalazi u vlasništvu porodice Kalić.

¹¹⁸ Uprava za imovinu nam je dostavila podatak da je u oktobru 2011. godine konfiskovano teretno vozilo "FAP VBDT/3 X2" sa priključnim vozilom. Procjena vrijednosti trajno oduzetog vozila je u proceduri.

¹¹⁹ Institucije prepoznate kao nosioci mjere su: Vrhovno državno tužilaštvo, Uprava policije, Uprava carina, Poreska uprava, Uprava za antikorupcijsku inicijativu, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma i Komisija za sprječavanje sukoba interesa.

¹²⁰ U periodu april-jun 2011. godine UAI primila je 60 prijava od 12 institucija, od čega 30 putem pošte, 15 telefonskim putem, devet neposredno i šest elektronskim putem (što se sve odnosi na prethodni izvještajni period, a informacija o broju prijava u ovom izvještajnom periodu nema).

¹²¹ Policijska akademija ističe da je 12. decembra 2011. godine na Policijskoj akademiji, u saradnji sa Upravom policije, realizovan seminar na temu "Zaprimanje i postupanje po prijavama korupcije", za 12 službenika Uprave policije.

Međunarodna saradnja

Međunarodna saradnja broji šest mjera, od kojih su dvije realizovane, jedna djelimično realizovana, a tri mjere su nerealizovane.

- - - - -

Uprava policije u posmatranom periodu nije potpisala operativni sporazum o saradnji sa Europolom.

Ipak, Uprava policije je u izvještajnom periodu usvojila izmijenjeni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Upravi policije, kojim je formiran Odsjek za međunarodnu saradnju, sa funkcijom centralizovanja međunarodne operativne policijske saradnje¹²².

Uspostavljeni su i sigurni komunikacioni linkovi za razmjenu podataka među institucijama od strane Uprave policije i sačinjeno je Uputstvo - operativne procedure o razmjeni podataka između ILECU jedinice i kontakt osoba strana potpisnica. Jedinica za međunarodnu policijsku saradnju uspostavljena je u posmatranom periodu, a efikasnost njenog rada je djelimično obezbijeđena¹²³.

Nije bilo izvještavanja o rezultatima međunarodne saradnje u borbi protiv korupcije u posmatranom periodu¹²⁴, a nije formirana ni Radna grupa koja bi sprovodila analizu efekata primjene međunarodnih ugovora i sporazuma¹²⁵.

¹²² Prema navodima Uprave policije, Odsjek za međunarodnu saradnju, sa funkcijom centralizovanja međunarodne operativne policijske saradnje podrazumijeva obuhvatanje Interpol-ove i Europol-ove saradnje, saradnje sa SELEC Centrom, mrežom oficira za vezu, a u budućnosti i saradnje posredstvom Sirene biroa.

¹²³ Prostor za rad ove jedinice je samo djelimično obezbijeđen, obezbijeđena je sigurnosna, informaciona i komunikaciona oprema u skladu sa standardima definisanim Zakonom o tajnosti podataka, organizacione jedinice su uvezane u jedinstveni kriminalističko-obavještajni sistem Uprave policije, omogućen je pristup svim bazama podataka na nacionalnom nivou koje se mogu koristiti u svakodnevnom radu, ali nije izrađena Aplikacija za praćenje realizacije predmeta (Case Management Software), uspostavljena AFIS jedinica uvezana sa Forenzičkim centrom, niti je angažovan nedostajući kadar radi uspostavljanja potpunog 24-časovnog funkcionisanja.

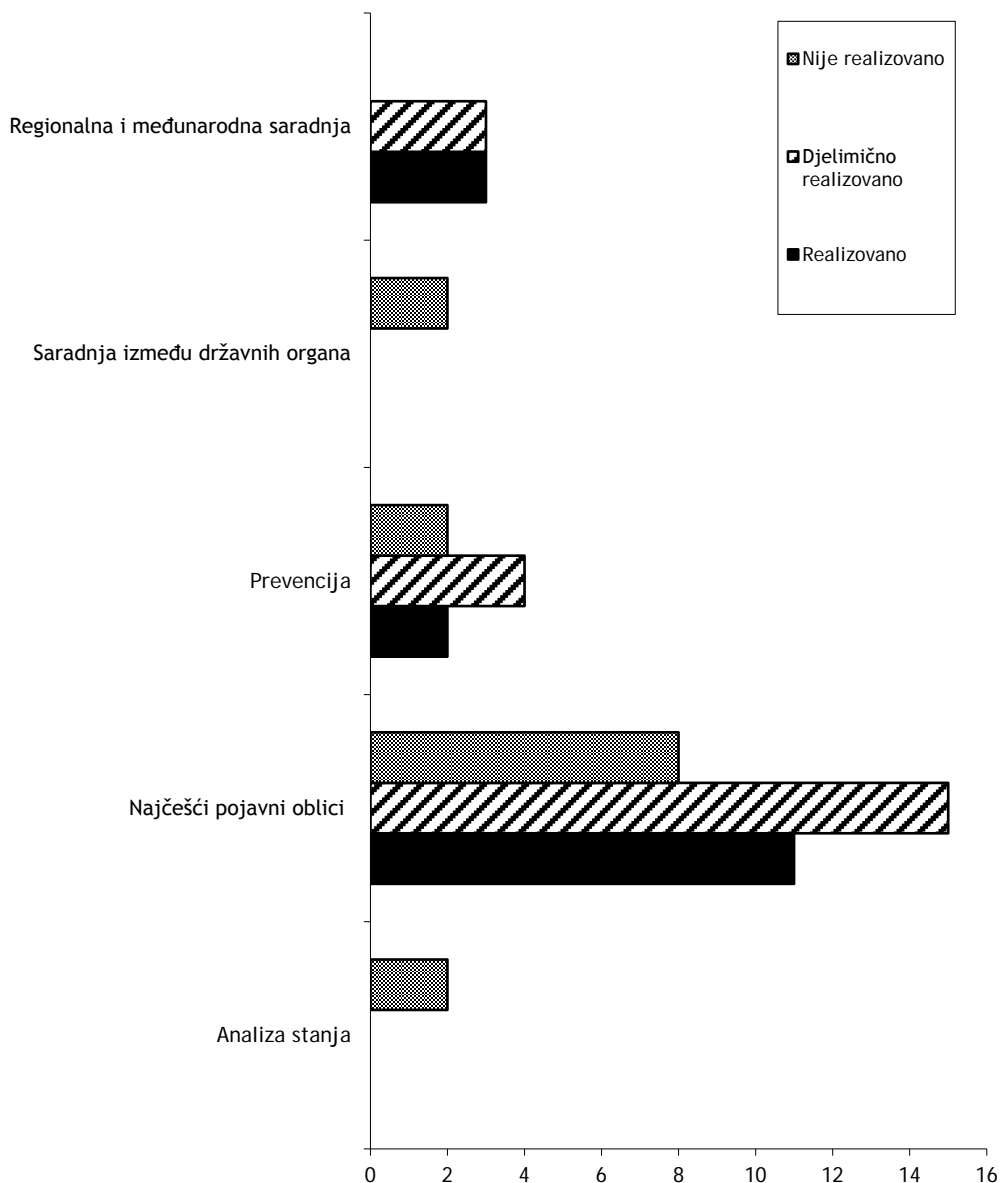
¹²⁴ U prethodnom izvještajnom periodu Uprava policije je sačinila šest izvještaja o rezultatima međunarodne saradnje dok je MUP izradio jedan.

¹²⁵ U prethodnom izvještajnom periodu (od 1. januara 2010. do 30. juna 2011. godine) Vrhovno državno tužilaštvo i Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma pripremili su Analize efekata primjene međunarodnih ugovora i sporazuma, a Vrhovno državno tužilaštvo je pripremlilo i program međunarodne saradnje u navedenom periodu.

2. ORGANIZOVANI KRIMINAL

Aktivnosti koje se odnose na oblast „Organizovani kriminal“ podijeljene su u pet kategorija i obuhvataju 52 mjere. U oblast organizovanog kriminala uključene su sledeće podoblasti: analiza stanja, najčešći pojavnici, prevencija, saradnja između državnih organa i regionalna i međunarodna saradnja.

Najviše mjera realizovano je u dijelu najčešćih pojava oblika, dok u oblastima analize stanja i saradnje između državnih organa nema realizovanih mjera.



Grafik 8: pregled realizacije mjera u kategoriji Organizovani kriminal

Analiza stanja

Dvije mjere, koliko broji ova oblast, su u potpunosti nerealizovane.

- - - - -

Uprava policije i Agencija za nacionalnu bezbjednost nisu pripremile Analizu stanja kriminaliteta u Crnoj Gori u izvještajnom periodu, pa samim tim nisu identifikovane osjetljive oblasti, niti definisani jasni prioriteti u borbi protiv organizovanog kriminala.

Analiza uticaja organizovanog i teškog kriminala u regionu na stanje u Crnoj Gori, po standardima EU-OCTA, još uvijek nije sačinjena, a nije analizirano ni eventualno postojanje povezanosti nosilaca javnih ovlašćenja na državnom i lokalnom nivou sa organizovanim kriminalnim grupama¹²⁶.

Najčešći pojavni oblici

Najčešći pojavni oblici broje ukupno 34 mjere, od kojih je 11 realizovano, 15 djelimično realizovano, a osam mjera ostalo je u potpunosti nerealizovano.

- - - - -

Dok je kod Uprave policije i Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma u izvještajnom periodu povećan broj izvršilaca za sprovođenje finansijskih istraga u skladu sa definisanim potrebama, kod VDT-a i Policijske akademije nisu primani novi izvršiooci. Kako bi se unaprijedili kapaciteti za sprovođenje finansijskih istraga, ove četiri nadležne institucije sprovele su 15 specijalističkih obuka za 123 polaznika.

U periodu jul-decembar 2011. godine, u cilju unapređenja međuagencijske saradnje kroz Specijalni istražni tim, donijeta je jedna naredba za pokretanje finansijske istrage¹²⁷, ali nema podataka o broju sačinjenih izvještaja vezanih za finansijske istrage.

Uprava policije nije izvijestila o tome da li su službenici za kriminalističke i kriminalističko-obavještajne poslove u područnim jedinicama raspoređeni u skladu sa definisanim potrebama¹²⁸. Funkcionalni radni prostor obezbijeden je u četiri od osam područnih jedinica policije¹²⁹.

Inovirani Akcioni plan predvidio je jačanje materijalne baze za sprovođenje granične kontrole i umrežavanje sistema Granične policije, pa je, sa tim u vezi, Uprava policije dostavila pregled aktivnosti koji uključuje rekonstrukciju graničnih prelaza, instalaciju softvera, uspostavljanje video sistema u lukama i nabavku vozila¹³⁰.

¹²⁶ Uprava policije je u julu 2011. godine objavila javnu verziju dokumenta „Procjena opasnosti od organizovanog kriminala u Crnoj Gori (MNE OCTA)“. Ovaj dokument ne predstavlja ono što se traži u mjerama Inoviranog Akcionog plana i samo je djelimično dat na uvid javnosti.

¹²⁷ Po ovoj naredbi teče jedna finansijska istraga u jednom predmetu protiv tri lica.

¹²⁸ Uprava policije sačinila je radnu verziju pravilnika na osnovu kojeg će biti raspoređeni službenici koji će raditi na poslovima organizovanog kriminala u područnim jedinicama, ali u prethodnom izvještajnom periodu. U odgovoru na zahtjev poslat u ovom izvještajnom periodu, Uprava policije istakla je da nije bilo aktivnosti OOP, kao i da je nosilac ove aktivnosti i Sektor za ljudske resurse, pravna pitanja, telekomunikacione i informacione sisteme.

¹²⁹ Funkcionalni radni prostor obezbijeden je u Baru, Herceg Novom, Podgorici i Bijelom Polju.

¹³⁰ Prema navodima Uprave policije završena je rekonstrukcija graničnih prelaza Dobrakovo i Dračenovac; Instalacijom softvera 5. avgusta 2011. godine završena je III faza sistema elektronskog nadzora "plave granice";

Kada je u pitanju umrežavanje sistema obavještajnog rada EGP-IGP-SGP (sistema Granične policije), prema navodima Uprave policije, elektronska razmjena operativnih informacija uspostavljena je sa pet¹³¹ od ukupno osam jedinica.

Uprava policije istakla je da su u jedinstven sistem koji omogućava provjeru lica, dokumenata i vozila kroz Interpolovu bazu podataka uvezani svi granični prelazi, a kada je u pitanju prelazak postojećeg aplikativnog rješenja Uprave policije sa MIND na MIND/FIND sistem provjera, ističu da su u aktivnosti toku¹³².

U prethodnom izvještajnom periodu, Uprava policije je sačinila predlog nove organizacije postojećeg Odsjeka za posebne provjere i distribuirala 4000 primjeraka priručnika o kriminalističko-obavještajnom radu svojim službenicima, ali ni u prethodnom, ni u aktuelnom izvještajnom periodu ova institucija nije uspostavila DESK-ove na nivou područnih jedinica.

Policijska akademija je, u cilju intenziviranja obuka policije u vezi primjene Zakona o krivičnom postupku i vođenja istraga uz upotrebu mjera tajnog nadzora, sprovela dvije obuke za 30 polaznika¹³³.

U izvještajnom periodu izvršena je nabavka nove opreme za sprovođenje istraga i MTN-a¹³⁴ od strane Uprave policije, a sačinjen je i jedan izvještaj o implementaciji Projekta "Policija vođena obavještajnim radom". Predviđeno je i povećanje broja operativnih analitičara za poslove u vezi sa organizovanim kriminalom, pa su u tu svrhu obučena 34 službenika Uprave policije¹³⁵.

Sačinjene su dvije analize potrebnih uslova za poboljšanje uslova rada i razvijanja metodologije rada Uprave policije¹³⁶, kojima se jačaju kapaciteti u borbi protiv trgovine narkoticima, i realizovane dvije preporuke iz ovih analiza.

U posmatranom periodu inicirano je šest predmeta na međunarodnom nivou, u cilju efikasnije borbe protiv trgovine narkoticima, a realizovani su jedan predmet na međunarodnom i jedan predmet na nacionalnom nivou. Sprovedena je jedna kontrolisana isporuka, a bilo je i procesuiranja lica i 79 krivičnih prijava zbog posjedovanja opojnih droga¹³⁷.

uspostavljen je video sistem IP na GP Lukama Bar i Kotor; policija Republike Njemačke donirala je dva specijalna ATV vozila, dok je Ambasada SAD donirala 19 termovizijskih kamera, čija je isporuka u toku.

¹³¹ Elektronska razmjena operativnih informacija uspostavljena sa ispostavom granične policije (IGP) u Podgorici, Baru, Herceg Novom, Beranama i Ispostavom granične pomorske policije, dok se umrežavanje preostale tri ispostave očekuje u narednom periodu.

¹³² Uprava policije ističe da su u toku aktivnosti na realizaciji projekta prelaska sa MIND na MIND/FIND sistem, koji se realizuje u organizaciji Generalnog sekretarijata Interpola, u iznosu od 10.000 eura.

¹³³ Policijska akademija ističe ja je održan kurs na temu "Pranje novca i oduzimanje imovine stečene krivičnim djelom", u periodu maj-septembar 2011. godine, koji je pohađalo 20 polaznika, kao i seminar na temu "Zlatni sat i značaj finansijske istrage, pogodnosti povraćaja imovine" za deset službenika Sektora kriminalističke policije Uprave policije, održan 27. oktobra 2011. godine.

¹³⁴ Izvršena je nabavka opreme u iznosu od 80000 eura, a u skopu projekta IPA 2010 korišćena su vozila u vrijednosti od 60 000 eura i oprema za posebne namjene u vrijednosti od 16982,35 eura.

¹³⁵ U izvještajnom periodu izvršena je obuka za 34 službenika Uprave policije za specijalističke oblasti analize ANAKAPA, analitičke baze podataka, prostorne kriminalističke analize i upotrebe softvera i2 Notebook.

¹³⁶ Prema navodima Uprave policije, u okviru realizacije aktivnosti iz IPA 2011 Projekta "Jačanje policijskih kapaciteta u borbi protiv droge", sačinjene su dvije analize: Analiza o procjeni rizika u vezi sa trgovinom narkoticima i Analiza o potrebnim obukama za službenike za borbu protiv droge.

¹³⁷ U 79 krivičnih prijava za posjedovanje opojnih droga, procesuirano je 165 lica i oduzeto 445kg opojne droge.

Prema navodima Uprave policije i Uprave carina, u posmatranom periodu zaplijenjeno je 6917 litara nafte i dizel goriva u vrijednosti od 8970 eura, 397642 šteka cigareta, a vršene su i zapljene drugih roba¹³⁸.

U cilju povećanja efikasnosti zapljene opojnih droga i drugih roba koje su predmet trgovine organizovanih kriminalnih grupa, Policijska akademija je u izvještajnom periodu održala tri kursa, jedan seminar i jednu obuku za službenike Uprave policije, Policijske akademije i JP "Aerodromi Crne Gore".¹³⁹

Vrhovno državno tužilaštvo u periodu jul-decembar 2011. godine nije sačinilo Izvještaj o predmetima koji se tiču procesuiranja lidera organizovanih kriminalnih grupa i korupcije na najvišim nivoima. Kada je u pitanju pokretanje postupaka za provjeru pranja novca po službenoj dužnosti, a na osnovu navoda, indicija i prijava iz medija, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma prosljedila je 58 informacija Upravi policije i inicirala dva predmeta na osnovu kojih su pokrenute krivične prijave. VDT i Uprava policije, kao institucije koje su takođe nadležne za realizaciju ove mjere nisu realizovale slične aktivnosti.

Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma nije inovirala Akt o sistematizaciji u skladu sa Zakonom, ali je obezbjedila neophodan radni prostor i djelimično nabavila nedostajuću informatičku opremu. Kada je u pitanju kontrola nad radom banaka i ostalih privrednih subjekata koji prijavljuju sumnjive transakcije, nije sačinjen poseban šestomjesečni izvještaj sa potrebnim podacima. Ipak, Uprava za sprječavanje pranja novca dostavila je podatke da je Odsjek za kontrolu izvršio 59 kontrola, kao i da je podneseno 18 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i prosljedeno 17 inicijativa¹⁴⁰.

U posmatranom periodu sprovedena je jedna istraga pokrenuta na osnovu prijava od strane Uprave za sprječavanje pranja novca¹⁴¹, tri prijave za pranje novca u oblasti prometa nekretnina i građevinskih investicija i jedna prijava za pranje novca u procesu privatizacije i stečajnog postupka. Nije bilo pravosnažnih osuđujućih sudskih odluka na osnovu prijava Uprave, a izvršene su tri provjere transakcija politički eksponiranih lica¹⁴².

U periodu jul-septembar 2011. godine, Ministarstvo rada i socijalnog staranja organizovalo je jednu kampanju u cilju smanjenja sive ekonomije na tržištu rada, koja je dala dobre rezultate jer su utvrđene mnoge nepravilnosti, a veliki broj lica angažovanih "na crno" uveden je u zakonit radni odnos. Ministarstvo rada i socijalnog staranja ističe i da je, shodno odredbama Zakona o zapošljavanju i radu stranaca, u radni odnos uvedeno na određeno vrijeme 920 stranih državljana, dok je 628 stranih lica zaposleno na

¹³⁸ Kako ističu Uprava policije i Uprava carina, pored nafte i dizel goriva, oduzeto je i 388233 šteka cigareta, uništeno 397642 šteka, kao i 85 kg rezanog duvana i 95 pakovanja rezanog duvana, oduzeta je jedna lovačka puška, 4570 kg različitih prehrambenih proizvoda, preko 5547 komada odjevnih predmeta, 103620 kg kafe i preko 57500 komada i 40 kg razne robe, a uništeno 58750 kg i 1167 l prehrambenih proizvoda, 40 komada razne tekstilne robe i 43 pari obuće, dok je uništeno 17747 komada ostale razne robe. Ukupna vrijednost oduzete robe u 2011. godini iznosi 437261 eura.

¹³⁹ Navedenim obukama prisustvovao je 71 polaznik.

¹⁴⁰ Od ukupno 17 inicijativa za pokretanje prekršajnog postupka, bilo je 11 internih inicijativa i šest inicijativa upućenih drugim organima.

¹⁴¹ Prema navodima Uprave policije, u izvještajnom periodu podnešena je jedna krivična prijava za krivično djelo pranje novca (slučaj Kalić), u kojoj su sadržane nezakonite aktivnosti u dijelu prometa nepokretnosti, kao i u postupku privatizacije.

¹⁴² Izvršene su provjere transakcija za dva domaća i jedno strano lice.

neodređeno¹⁴³. Nema informacija o konsultacijama između Ministarstva, udruženja poslodavaca i sindikata i broju sačinjenih i implementiranih preporuka¹⁴⁴, u cilju smanjenja sive ekonomije na tržištu rada.

Vrhovno državno tužilaštvo još uvijek ne posjeduje informacije o broju podignutih optužnica za krivična djela protiv bezbjednosti računarskih podataka i neovlašćenog prikupljanja ličnih podataka u odnosu na broj pravosnažnih osuđujućih sudskih presuda, ali ističe da će ovi podaci biti objavljeni u godišnjem izvještaju o radu Vrhovnog državnog tužilaštva za 2011. godinu.

Nije uspostavljena ni jedinstvena baza podataka za potrebe VDT-a, sa informacijama o vlasništvu nad nekretninama, akcijskim kapitalom, pravnim licima, pokretnom imovinom i ostalim relevantnim podacima.

Uprava policije istakla je da je u posmatranom periodu formirana jedinica za prikrivene isljednike, ali nisu potpisivani sporazumi sa policijama iz drugih zemalja zbog razmjene agenata-isljednika i nema informacija o broju zemalja sa kojima se sprovodi efikasna saradnja.

Vrhovni sud i Vrhovno državno tužilaštvo nisu u posmatranom periodu sačinili Analizu ključnih prepreka u predistražnom, istražnom i sudskom postupku u dijelu koordinacije i saradnje, sa preporukama za unapređenje¹⁴⁵.

Zakon o DNK registru usvojen je u izvještajnom periodu¹⁴⁶.

VDT, Vrhovni sud i Uprava policije nisu donijeli Uputstvo za usklađivanje metoda iskazivanja statističkih podataka, niti je Uprava policije formirala kriminalističko-obavještajne jedinice u svojim Područnim jedinicama¹⁴⁷.

Kada je u pitanju analiziranje rizika u Sektoru granične policije, koje je predviđao i stari Akcioni plan, Uprava policije ističe da je u posmatranom periodu analiza rizika vršena 27 puta¹⁴⁸.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma nije donijet u izvještajnom periodu, ali je u izvještajnom periodu sačinjen Predlog zakona¹⁴⁹.

¹⁴³ Prema podacima Zavoda za zapošljavanje, u toku 2011. godine izdato je 33.38% više radnih dozvola u odnosu na 2010. godinu.

¹⁴⁴ U izvještajnom periodu nije bilo konkretnih preporuka, osim što je nakon sastanka od 28. oktobra 2011. godine dogovoreno da se nastave aktivnosti i organizuju zajednički inspekcijski nadzori u veledrogerijama, fabrikama vode, ugostiteljskim objektima, školama i zdravstvenim ustanovama.

¹⁴⁵ Rok za realizaciju ove mjere je IV Q 2011. godine.

¹⁴⁶ Zakon je usvojen 22. jula 2011. godine.

¹⁴⁷ Formiranje pomenutih jedinica bilo je predviđeno i starim AP-om, ali mjera još uvijek nije realizovana.

¹⁴⁸ Analiza rizika izvršena je po tri puta u svakoj od osam Ispostava i tri puta na nacionalnom nivou.

¹⁴⁹ Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma je od 16. decembra 2011. u skupštinskoj proceduri.

Prevenција

U ovom dijelu od ukupno osam mjera, dvije mjere su realizovane, četiri mjere su djelimično realizovane, dok dvije mjere nisu realizovane.

- - - - -

U sklopu međunarodnih projekata namijenjenih specijalizaciji subjekata koji učestvuju u procesu suzbijanja organizovanog kriminala, realizovane su 32 obuke na nacionalnom i devet obuka na međunarodnom nivou, za ukupno 465 službenika¹⁵⁰.

Uprava policije u periodu jul-decembar 2011. godine nije usvojila plan integriteta, ali je formirana Radna grupa za izradu Plana i u toku su aktivnosti na njegovoj izradi. Sačinjena je šestomjesečna analiza o primjeni Etičkog kodeksa za drugu polovinu 2011. godine i od 29 predmeta razmotrenih zbog povrede Kodeksa policijske etike, 18 predmeta je procesuirano disciplinskom tužiocu na dalji postupak. Nije bilo održavanja obuka kojima se doprinosi primjeni Kodeksa policijske etike.

U izvještajnom periodu Uprava carina povezala je svoje obavještajne sisteme i uspostavila linkove sa računarskim mrežama i bazama podataka dvije institucije¹⁵¹, Poreska uprava je povezala svoje sisteme sa ukupno sedam institucija¹⁵², dok je Uprava policije povezala sistem sa njih četiri¹⁵³.

Ministarstvo unutrašnjih poslova potpisalo je u posmatranom periodu tri zajednička sporazuma, kojima se unapređuje saradnja u oblasti zaštite svjedoka koji su žrtve organizovanog kriminala¹⁵⁴, a Uprava policije je istakla da su učestvovali na jednoj regionalnoj konferenciji¹⁵⁵. Održani su i specijalistički kurs¹⁵⁶ i obuka¹⁵⁷ na ovu temu, a zajedničkih predmeta nije bilo. Uprava policije sprovela je četiri obuke za službenike Jedinice za zaštitu svjedoka, kojima su prisustvovala četiri polaznika¹⁵⁸, ali nije obezbijedila specijalizovanu opremu za Jedinicu za zaštitu svjedoka.

Prema navodima Uprave policije, izvršena je analiza Zakona o zaštiti svjedoka i sačinjen tekst Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o zaštiti svjedoka koji je dostavljen institucijama u decembru 2011. godine i trenutno je u proceduri usvajanja. Pripremljena je i jedna preporuka za unapređenje, ali još uvijek nije implementirana.

¹⁵⁰ U posmatranom periodu Uprava policije realizovala je 12 obuka na nacionalnom nivou i osam obuka na međunarodnom nivou za 177 polaznika, Policijska akademija je održala 17 obuka na nacionalnom nivou za 233 polaznika, dok je Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije održao tri obuke na nacionalnom nivou i jednu na međunarodnom za ukupno 55 polaznika.

¹⁵¹ Uprava carina povezala je svoj sistem sa bazama podataka Uprave policije i Poreske uprave.

¹⁵² Poreska uprava povezala je svoj sistem sa obavještajnim sistemima Uprave carina, Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, Fonda PIO, Fonda zdravstva, Zavoda za zapošljavanje, Centralnog registra Privrednog suda i Centralnog registra stanovništva.

¹⁵³ Uprava policije povezala je svoje sisteme sa Upravom carina, Poreskom upravom, Upravom za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Ministarstvom unutrašnjih poslova.

¹⁵⁴ Sporazumi su potpisani sa Srbijom, Hrvatskom i Maltom.

¹⁵⁵ Na konferenciji "Balkan forum", ostvarena je studijska posjeta Međunarodnom sudu za ratne zločine u Hagu.

¹⁵⁶ Održan je specijalistički kurs na temu "Planiranje i priprema u sprovođenju Programa zaštite svjedoka", održan u Skoplju od 13. do 16. septembra 2011. godine, na kojem su učestvovali predstavnici Srbije, Hrvatske, BiH, Makedonije, Albanije i Crne Gore.

¹⁵⁷ Održan je seminar u okviru WINPRO projekta "Saradnja u krivičnom pravosuđu", na temu "Zaštita svjedoka u borbi protiv organizovanog kriminala".

¹⁵⁸ U posmatranom periodu sprovedene su četiri specijalističke obuke, kojima su prisustvovala četiri službenika Jedinice (jedna obuka u septembru, dvije u oktobru i jedna u novembru 2011. godine). Svi službenici Jedinice prošli su osnovne kurseve o zaštiti svjedoka u prvoj polovini 2011. godine.

Saradnja između državnih organa

U oblasti Saradnja između državnih organa nema realizovanih i djelimično realizovanih mjera, već samo dvije nerealizovane mjere.

- - - - -

Nacionalna koordinaciona kancelarija za suzbijanje organizovanog kriminala nije formirana, a MUP i Uprava policije koji su jedini prepoznati kao nosioci ove mjere proglasili su se nenadležnim.

Unapređenje kapaciteta za efikasniji rad Zajedničkog istražnog tima kroz obuke, istrage i optuženja za krivična djela korupcije i organizovanog kriminala, druga je od dvije mjere predviđene Inoviranim Akcionim planom za oblast Saradnje između državnih organa. Međutim, jedina institucija nadležna za ovu mjeru, Vrhovno državno tužilaštvo, istaklo je da će potrebni podaci biti objavljeni u godišnjem izvještaju o radu VDT-a za 2011. godinu¹⁵⁹.

Regionalna i međunarodna saradnja

U ovom dijelu od ukupno šest mjera, realizovane su tri, djelimično realizovane su takođe tri mjere, dok nema nerealizovanih mjera.

- - - - -

Uprava policije uspostavila je sistem praćenja primjene međunarodnih standarda i najboljih praksi za suzbijanje organizovanog kriminala u izvještajnom periodu, ali nije sačinila Izvještaj o inkorporiranim međunarodnim standardima. Kada je u pitanju regionalna i međunarodna saradnja u vođenju zajedničkih istraga, MUP ističe da su potpisana tri sporazuma¹⁶⁰ kojima se, između ostalog, propisuje saradnja iz oblasti zaštite svjedoka koji su žrtve organizovanog kriminala. Uprava policije, sa tim u vezi, navodi da se u oblasti suzbijanja krijumčarenja opojnih droga ostvaruje međunarodna saradnja u okviru šest predmeta, a u oblasti opšteg i ekonomskog organizovanog kriminala, u devet predmeta.

Sa graničnom policijom susjednih država Uprava policije imala je 80 zajedničkih sastanaka u izvještajnom periodu, kao i 409 patrolnih aktivnosti i četiri zajedničke akcije¹⁶¹. Predstavnici NCB Interpol-a Crne Gore učestvovali su u radu dva radna tijela i dvije radne grupe koje se bave problematikom borbe protiv organizovanog kriminala u regionu.¹⁶² Trenutno se realizuju dva projekta u saradnji sa NCB Interpol-om¹⁶³.

¹⁵⁹ U odgovoru koji nam je Vrhovno državno tužilaštvo navodi se da ova institucija nije u posjedu informacija, ali da će iste informacije sadržati izvještaj o radu VDT-a za 2011. godinu.

¹⁶⁰ MUP je potpisao sporazume sa Srbijom, Hrvatskom i Maltom.

¹⁶¹ Uprava policije održala je 80 sastanaka sa graničnim policijama susjednih zemalja i realizovala 409 patrolnih aktivnosti, što je rezultiralo pronalaskom jednog motornog vozila, lišenjem slobode 20 stranih državljana i pronalaskom i oduzimanjem 426 šteka cigareta.

¹⁶² Godišnje se održavaju Interpolove radne grupe - sastanci Evropskih kontakt oficira (u vezi međunarodnih potraga), Interpolove konferencije - Generalna skupština i Evropska regionalna skupština, kao i sastanci šefova NCB Interpola - Generalni sekretarijat Interpola. Na svakoj od navedenih aktivnostu učestvuje NCB Interpol.

¹⁶³ Uprava policije ističe da su u Generalnom sekretarijatu Interpola u toku dva projekta - "Pink Panther" i "Besa", koje se tiču Zapadnog Balkana, a na kojima Interpol redovno participira.

Uprava policije ističe je u izvještajnom periodu preko IOM-a, a na osnovu projekta za uvezivanje sistema Uprave policije i ostalih institucija, realizovana nabavka opreme za kriptovanje podataka u iznosu od 10.000 eura.

Izvještaj o saradnji u istragama krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala nije sačinjen, ali se u polugodišnjem izvještaju Uprave policije mogu naći podaci da su održana 24 konsultativna sastanka i sprovedene dvije zajedničke istrage od strane ove institucije i Vrhovnog državnog tužilaštva¹⁶⁴.

¹⁶⁴ Prema navodima Uprave policije, u oblasti suzbijanja međunarodnog krijumčarenja opojnih droga ostvarena je saradnja u okviru sedam predmeta, od kojih je jedan realizovan. Održano je 20 operativnih sastanaka sa inostranim partnerima vezano za navedene istrage, o čemu se sačinjavaju izvještaji na nedeljnom, mjesečnom i godišnjem nivou. Vrhovno državno tužilaštvo učestvovalo je u dvije zajedničke istrage i četiri konsultativna sastanka.

3. MONITORING

Oblast monitoringa ima šest mjera od kojih su tri mjere realizovane, dvije djelimično realizovane, a jedna mjera u potpunosti nerealizovana.

- - - - -

Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde i Ministarstvo finansija nisu pripremili analizu postojećeg antikorupcijskog institucionalnog okvira.

Uprava za antikorupcijsku inicijativu u prethodnom izvještajnom periodu pripremila je softversko rješenje, metodološko uputstvo i formular za izvještavanje u cilju praćenja sprovođenja AP, a sprovedene su i dvije obuke za korišćenje softvera za sve obveznike izvještavanja. Upravi za antikorupcijsku inicijativu dostavljen je 61 od 73 izvještaja o sprovođenju mjera iz AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, za prvu polovinu 2011. godine, a sačinjen je i Predlog Izvještaja za Nacionalnu komisiju. Sajt Nacionalne komisije se redovno ažurira.

Polugodišnji izvještaj o aktivnostima organa otkrivanja krivičnih djela i pravosuđa u suzbijanju krivičnih djela sa elementima korupcije i organizovanog kriminala sačinjen je od strane Tripartitne komisije i sadrži sve relevantne podatke¹⁶⁵, osim podatke o broju neutralisanih organizovanih kriminalnih grupa i njihovih lidera i podatke o broju slučajeva koji su prouzrokovali veliku štetu po budžet.

Metodologija rada Tripartitne komisije nije unaprijeđena kroz organizovanje okruglog stola sa međunarodnim ekspertima i usvajanje preporuka.

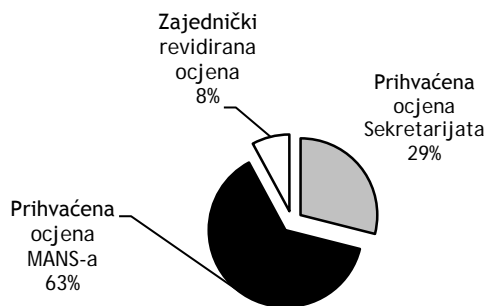
Mjere tajnog nadzora (MTN) određene su u 18 predmeta prema 113 lica. Od toga su u ukupno šest predmeta za 77 lica utvrđene mjere tajnog nadzora, a da nije donijeta naredba za sprovođenje istrage.

¹⁶⁵ Prema navodima Tripartitne komisije, u periodu od 01. januara do 31. decembra 2011. godine, VDT je primilo ukupno 25 krivičnih prijava korupcije protiv 45 lica. Od ovog broja, Uprava policije je podnijela deset krivičnih prijava protiv 20 lica, privredna društva tri krivične prijave protiv devet lica, građani šest krivičnih prijava protiv sedam lica, tužilaštvo po sopstvenoj inicijativi dvije krivične prijave protiv tri lica, advokat jednu prijavu protiv dva lica i ostali subjekti tri krivične prijave protiv četiri lica. U istom periodu, VDT je iz oblasti organizovanog kriminala primilo ukupno šest krivičnih prijava i jednu dopunu krivične prijave protiv 74 lica. Krivične prijave iz ove oblasti podnijela je Uprava policije.

Usaglašavanje ocjena mjera sa zvaničnim izvještajem

MANS i Sekretarijat Nacionalne komisije nastavili su sa dobrom praksom usaglašavanja oko ocjena realizacije mjera iz Akcionog plana, prije objavljivanja zvaničnog izvještaja AP, kako bi se dobila realnija slika o sprovođenju anti-korupcijskih reformi, te kako bi se smanjila količina amandmana na zvanične izvještaje koji su se tradicionalno razmatrali na sjednicama Nacionalne komisije.

Od ukupno 152 mjere za koje se vršilo usaglašavanje, MANS je u 44 slučaja prihvatio ocjenu Sekretarijata, za 96 mjera Sekretarijat je prihvatio ocjenu MANS-a, dok je u slučaju 12 mjera ocjena zajednički revidirana¹⁶⁶.



Grafik 9: Usaglašavanje oko ocjena realizacije mjera iz Akcionog plana sa Sekretarijatom Nacionalne Komisije

U Aneksu ovog izvještaja, dat je pregled mjera oko kojih se MANS usaglašavao sa Sekretarijatom Nacionalne komisije.

¹⁶⁶ Sastanci Sekretarijata Nacionalne komisije i MANS-a oko usaglašavanja mjera Inoviranog Akcionog plana održani su 9. i 10. februara 2012. godine.

4. UČEŠĆE MANS-A U RADU NACIONALNE KOMISIJE

4.1. Izmjene i dopune Poslovnika Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

Vlada Crne Gore usvojila je Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 29. jula 2010. godine. Akcioni plan sadržao je 266 mjera koje je trebalo sprovesti u cilju boljeg sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, a sve mjere sadržale su određene ciljeve, rokove i indikatore koji su ukazivali na to da li su mjere zaista implementirane ili ne. MANS je sprovodio nezavisno praćenje implementacije ovog dokumenta i ujedno pripremao paralelne izvještaje o sprovođenju reformi, kako bi domaća javnost i međunarodna zajednica na što objektivniji način bili upoznati sa postignućima državnih organa u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Nakon izbora nove Vlade Crne Gore, krajem 2010. godine, 13. januara 2011. godine Vlada je na sjednici usvojila Odluku o obrazovanju nove Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala¹⁶⁷. Odmah nakon imenovanja članova Nacionalne komisije, MANS je pristupio radu i otpočeo sa podnošenjem inicijativa. Jedna od prvih inicijativa upućenih Nacionalnoj komisiji odnosila se na izmjene i dopune postojećeg Poslovnika o radu Nacionalne komisije. MANS se još iz perioda predsjedavanja Gordane Đurović, bivše ministarke evropskih integracija zalagao da se sve sjednice Nacionalne komisije otvore za javnost i samim tim omogući uvid javnosti u rad ovog tijela, ali tada u ovom tijelu nije postojala većina koja bi podržala ovaj prijedlog MANS-a. Pored toga, MANS je tražio da se Poslovnik dopuni u dijelu odredaba koje se odnose na pravo podnošenja predstavlki, te da se podnošenje predstavlki omogući svim građanima, što je takođe odbijeno od strane stare Nacionalne komisije. Iz tog razloga, MANS ponovo, je 28. marta 2011. godine novoj Komisiji podnio amandmane na Poslovnik Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Ova inicijativa urodila je plodom i sjednice Nacionalne komisije otvorene su za javnost, a predviđeno je i da se razmatraju svi podnesci Nacionalnoj komisiji, bilo da dolaze od strane članova Nacionalne komisije ili bilo kojeg drugog pravnog ili fizičkog lica. Pored toga, ostavljena je mogućnost da članovi Nacionalne komisije zatraže prisustvo predstavnika državnih organa i drugih institucija u cilju prikupljanja dodatnih informacija.

Nova Nacionalna komisija podržala je prijedloge MANS-a da se sjednice tog tijela otvore za javnost, i da se razmatraju konkretni slučajevi, iako je najveći broj članova nove Nacionalne komisije bio u u staroj, koja je u tom periodu odbijala da prihvati ove MANS-ove prijedloge.

¹⁶⁷ Odlukom su za članove Nacionalne komisije imenovani: Duško Marković, potpredsjednik Vlade i ministar pravde, koji je ujedno imenovan i za predsjednika NK, Ivan Brajović, ministar unutrašnjih poslova i zamjenik predsjednika NK, Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u Skupštini Crne Gore, Ervin Spahić, predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu u Skupštini Crne Gore, Vesna Medenica, predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, Ranka Čarapić, Vrhovna državna tužiteljica, Veselin Veljović, tadašnji direktor Uprave policije, Srđan Spaić, savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore za regulatornu reformu i pravna pitanja, Predrag Mitrović, direktor Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma, Vesna Ratković, direktorica Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Damir Rašketić, sekretar Ministarstva finansija, Zlatko Vujović, predstavnik Koalicije nevladinih organizacija „Saradnjom do cilja“, Vanja Čalović, izvršna direktorica MANS-a i Grozdana Laković, samostalna savjetnica u Upravi za antikorupcijsku inicijativu, koja je sekretar NK.

4.2. Inicijative MANS-a

MANS je u periodu od usvajanja Akcionog plana, 29. jula 2010. godine, podnio brojne inicijative Nacionalnoj komisiji kako bi se razmatrali različiti problemi u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, a pored toga, MANS bio i inicijator izmjena Akcionog plana.

MANS je u periodu od usvajanja Akcionog plana 2010. godine podnio osam inicijativa Nacionalnoj komisiji, kojima se inicira rasprava o 12 tema. Mnoge od ovih inicijativa su razmotrene. U dijelu koji slijedi dat je pregled samih inicijativa koje je podnio MANS, kao i rezultati istih.

Dosadašnje aktivnosti institucija

Nakon izbora nove Nacionalne komisije, MANS je inicirao rasprave na više tema, od čega se prvom inicijativnom tražila rasprava o: (1) Povjerenju građana u rad policije u dijelu prijavljivanja korupcije; (2) Efikasnosti rada tužilaštva i Specijalnog istražnog tima u dijelu finansijskih istraga; (3) Transparentnosti rada sudova u dijelu objavljivanja sudskih presuda za korupciju, organizovani kriminal te klevetu i naknadu materijalne štete i (4) ulozi Skupštine Crne Gore u borbi protiv korupcije u dijelu osnivanja Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije.

MANS je zatražio da se predsjednik Nacionalne komisije postara da, predstavnici državnih organa na koje se predložene oblasti odnose, pripreme pisane informacije o trenutnom stanju i dostave ih članovima Nacionalne komisije, te da i lično prisustvuju sjednici na kojoj će se o tim temama raspravljati, kako bi eventualno dodatno informisali članove Komisije.

Iako je MANS gore navedenu inicijativu podnio 28. marta 2011. godine, Nacionalna komisija na IV sjednici koja je uslijedila nakon podnošenja inicijative, 4. aprila 2011. godine, nije donijela stav povodom ove inicijative i do danas se o njoj uopšte nije izjašnjavala.

Inicijativa „Šarić“ i „Balkanski ratnik“

MANS je u junu 2011. godine, koristeći nove poslovničke mogućnosti, podnio Nacionalnoj komisiji inicijativu za razmatranje aktivnosti Uprave policije, Vrhovnog državnog tužilaštva, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Agencije za nacionalnu bezbjednost, u slučaju „Šarić“ i akciji „Balkanski ratnik“. Još u februaru 2011. godine, skupštinski Odbor bezbjednost i odbranu usvojio je zaključke kojima je konstatovano da nije postojala dovoljno kvalitetna koordinacija nadležnih državnih organa u slučaju „Šarić“¹⁶⁸. Odbor je u zaključcima insistirao na većoj angažovanosti nadležnih državnih organa i međusobnoj koordinaciji, pa je iz tog razloga i MANS inicirao ovo pitanje pred Nacionalnom komisijom, kako bi se članovi informisali o aktivnostima koje su sprovedene u cilju bolje koordinacije pomenutih organa.

¹⁶⁸ Odbor je na XVI sjednici održanoj 23. februara 2010. godine održao kontrolno saslušanje tadašnjeg direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost, Duška Markovića, i direktora Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Predraga Mitrovića, o aktivnostima organa u slučaju „Šarić“ i akciji „Balkanski ratnik“.



VLADA CRNE GORE
NACIONALNA KOMISIJA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE I
ORGANIZOVANOG KRIMINALA
N/R DUŠKU MARKOVIĆU, PREDSJEDNIKU

U P I S A N I C A			
B I L A G A I P H E T O P E			
Primalno:	G. C. G. 2011		
Opis:	Datum:	Prejeto:	Primljeno:

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446.094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

1855/06
08.06.2011
Podgorica, 03. jun 2011. godine

Poštovani,

U skladu sa članom 6a Poslovnika Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala podnosim

INICIJATIVU

Za razmatranje aktivnosti institucija koje su zadužene za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala u slučaju „Šarić“ i akciji „Balkanski ratnik“ na sjednici Nacionalne komisije, i to:

1. Uprave policije;
2. Vrhovnog državnog tužioca;
3. Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i
4. Agencije za nacionalnu bezbjednost.

U saznanju sam da je Odbor za bezbjednost Skupštine Crne Gore 23.02.2010. godine donio zaključke kojima je konstatovao da nije postojala dovoljno kvalitetna koordinacija nadležnih državnih organa u slučaju „Šarić“. Odbor je u zaključcima insistirao na većoj angažovanosti nadležnih državnih organa i međusebnoj koordinaciji. Takođe, Odbor je pozvao Vladu Crne Gore i nadležne državne organe da razmotre dosadašnje aktivnosti i preduzmu odgovarajuće mjere u cilju otklanjanja propusta i pripremanja dokaza za procesuiranje slučajeva.

Imajući u vidu ove obavezujuće zaključke Odbora za bezbjednost i odbranu, te veliki broj mjera Akcionog plana koje se bave saradnjom državnih organa, krivičnim gonjenjem i borbom protiv organizovanog kriminala

PREDLAŽEM

1. Da, u skladu sa članom 6a stav 2 Poslovnika Nacionalne komisije, od Uprave policije, Vrhovnog državnog tužioca, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Agencije za nacionalnu bezbjednost zatražite informacije:

- šta je konkretno učinjeno kako bi se sproveli zaključci Odbora za bezbjednost i odbranu i unaprijedila saradnja između tih državnih organa;
- koja su lica i rukovodioci u okviru ovih institucija snosili posljedice zbog činjenice da saradnja između državnih organa u slučaju „Šarić“ i akciji „Balkanski ratnik“ nije bila na zadovoljavajućem nivou, uključujući i informacije o vrsti i visini izrečenih kazni;
- koje konkretne aktivnosti ove institucije planiraju da preduzmu u budućnosti kako bi se saradnja između organa dodatno unaprijedila;

2. Da, u skladu sa članom 6a stav 3 Poslovnika Nacionalne komisije, na steđeojoj sjednici zauzmete stav da li su državni organi uradili dovoljno kako bi se ispravili nedostaci saradnje u slučaju „Šarić“ i akciji „Balkanski ratnik“, te da ovim institucijama date konkretne preporuke kako bi se njihova saradnja u budućnosti unaprijedila.

Molim Vas da me o razmatranju ove inicijative informišete pisanim putem.

S poštovanjem,

Vuk Maruš, direktor Monitoring programa

Inicijativa koju je MANS uputio Nacionalnoj komisiji oko slučaja „Balkanski ratnik“

MANS je u inicijativi predložio da se od Uprave policije, Vrhovnog državnog tužioca, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Agencije za nacionalnu bezbjednost zatraže informacije o aktivnostima na unapređenju saradnje državnih organa, koja su lica i rukovodioci u okviru ovih institucija snosili posljedice zbog činjenice da saradnja između državnih organa u slučaju „Šarić“ i akciji „Balkanski ratnik“ nije bila na zadovoljavajućem nivou, uključujući i informacije o vrsti i visini izrečenih kazni, kao i koje konkretne aktivnosti ove institucije planiraju da preduzmu u budućnosti kako bi se saradnja između organa dodatno unaprijedila.

MANS je ovom prilikom zatražio od Nacionalne komisije i da zauzme stav da li su državni organi uradili dovoljno kako bi se ispravili nedostaci saradnje u slučaju „Šarić“ i akciji

„Balkanski ratnik“, te da ovim institucijama da konkretne preporuke kako bi se njihova saradnja u budućnosti unaprijedila.

Nacionalna komisija je razmotrila navedenu inicijativu i usvojila stav da su nadležni organi, po ovoj inicijativi, dostavili izvještaje koji upućuju na zadovoljavajući nivo koordinacije u sprovođenju aktivnosti u slučajevima „Balkanski ratnik“ i „Šarić“¹⁶⁹. Uz to, skupštinski Odbor za bezbjednost i odbranu konstatovao je na novoj sjednici da je nakon u međuvremenu unaprijeđena saradnja i koordinacija državnih organa. Nacionalna komisija navela je u svom stavu da je zadovoljavajući nivo koordinacije u ovom slučaju rezultirao podizanjem optužnice i vođenjem krivičnog postupka pred nadležnim sudom.

Inicijativa posvećena paljenju vozila dnevnog lista „Vijesti“

Naime, u julu i avgustu 2012. godine zapaljena su četiri vozila nezavisnog dnevnika „Vijesti“ od strane još uvijek nepoznatih počinitelaca, a nisu poznati ni nalogodavci ovih djela. Istovremeno, državni organi u kontinuitetu su iznosili kontradiktorne informacije o pomenutim slučajevima. Policija je ocijenila da ove događaje treba posmatrati kao izolovane slučajeve, dok je tužilaštvo kvalifikovalo paljenja službenih vozila „Vijesti“ kao „krivična djela izazivanja opšte opasnosti“.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446.094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

VLADA CRNE GORE
NACIONALNA KOMISIJA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE I
ORGANIZOVANOG KRIMINALA
N/R DUŠKUN MARKOVIĆU, PREDSEDNIKU
N/R GROZDANI LAKOVIĆU, SEKRETARU

Podgorica, 30. septembar 2011.

Poštovani gospodine Markoviću,

U skladu sa članom 6 i 6a Poslovnika Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala podnosim Vam

INICIJATIVA

- za pripremu izvještaja od strane Vrhovnog državnog tužilaštva i Uprave policije o aktivnostima preduzetim povodom rasvijetljavanja slučajeva paljenja automobila dnevnog lista „Vijesti“.

Naime, u julu i avgustu tekuće godine zapaljena su četiri vozila nezavisnog dnevnika „Vijesti“ od strane još uvijek nepoznatog počinioca ili više njih. Sa druge strane, državni organi su u kontinuitetu iznosili kontradiktorne informacije o pomenutim slučajevima. Policija je ocijenila da ove događaje treba posmatrati kao izolovane slučajeve¹, dok je tužilaštvo kvalifikovalo paljenja službenih vozila „Vijesti“ kao „krivična djela izazivanja opšte opasnosti“².

Kako je Akcionim planom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala predviđena realizacija određenog broja mjera koje se odnose na unaprijeđenje koordinacije i razmjene podataka državnih organa, smatram da su ove mjere u direktnoj vezi sa pomenutim događajima i da je stoga neophodno dobiti informacije od Uprave policije i tužilaštva, koje se odnose na to šta je konkretno urađeno kako bi se rasvijetlili pomenuti slučajevi.

Imajući u vidu navedeno,

PREDLAŽEM

- da Nacionalna komisija zaudži Upravu policije i Vrhovno državno tužilaštvo da, u roku od 30 dana, sačine izvještaj o tome šta je konkretno urađeno kako bi se

¹ „To je čin i sest pojedina koji treba posmatrati kao izolovani događaji lica koje je to učinilo.“, rekao je Veselin Vuljović, direktor Uprave policije Crne Gore, prema navodima televizije Vijesti od 23. jula 2011; nastao: *Automobil Vijesti ponovo na meti napadača (Vijesti u pola 11)*.

² Hodoštin dnevnik „Vijesti“, 2. septembar 2011. godine; članak: *Sopštenje policije netacno i nestručno*.

rasvijetlio slučaj paljenja vozila dnevnog lista „Vijesti“ te otkrili njegovi učinioci i eventualni nalogodavci;

- da Nacionalna komisija na prvoj sledećoj sjednici, u skladu sa članom 11 Poslovnika, razmotri izvještaj koji će pripremiti Uprava policije i Vrhovno državno tužilaštvo, te da u skladu sa izvještajem donese odgovarajuće preporuke.

5 poštovanjem,

Varija Čalović, izvršni direktor MANS-a i član Nacionalne komisije



Inicijativa koju je MANS uputio Nacionalnoj komisiji oko paljenja vozila „Vijesti“

Imajući u vidu da državni organi nisu učinili nikakav pomak u rasvijetljavanju ovih slučajeva, MANS je uputio predstavku kojom smo zatražili da Uprava policije i Vrhovno državno tužilaštvo sačine izvještaj o tome šta je konkretno urađeno kako bi se rasvijetlio slučaj paljenja vozila dnevnog lista „Vijesti“.

¹⁶⁹ Na VII sjednici održanoj 26. oktobra 2011. godine.

Ova inicijativa razmotrena je, a Nacionalna komisija zauzela je stav da su nadležni državni organi po podnijetoj inicijativi dostavili zadovoljavajuće izvještaje o preduzetim aktivnostima u konkretnom slučaju. Nacionalna komisija konstatovala je da se radi o napadu na jedan nezavisni medij u Crnoj Gori, pa uspješno razrješenje ovog slučaja ima poseban značaj sa aspekta daljeg unapređenja slobode medija. Komisija se obavezala da će nastaviti da prati aktivnosti državnih organa u ovom slučaju i pozvala državne organe da nastave sa punim radom na rasvjetljavanju ovog slučaja.

Ipak, kako konkretnih rezultata u ovom slučaju nije bilo, MANS je u novembru 2011. godine ponovio inicijativu koja se tiče paljenja vozila dnevnog lista Vijesti, ali Nacionalna komisija po ponovljenoj inicijativi nije ništa preduzela. Ovaj slučaj i dalje nije rasvjetljen, ne znaju se ni počinioci a ni nalogodavci ovog zločina.

Inicijativa posvećena kontroverznom Branislavu Mićunoviću

Istog dana kada je upućena inicijativa koja se odnosi na slučaj paljenja vozila „Vijesti“, MANS je uputio inicijativu kojom je zatraženo pokretanje postupka pribavljanja informacija o tome kojim se vrstama poslova bavi kontroverzni crnogorski državljanin Branislav Brano Mićunović, koji je u italijanskim i švajcarskim optužnicama dovođen u vezu sa organizovanim kriminalom. Od tužilaštva i policije je inicijativom takođe zatraženo prikupljanje informacija o tome da li je i u kojoj mjeri ovo lice trenutno povezano sa organizovanim kriminalnim aktivnostima u Crnoj Gori i van nje.

Imajući u vidu da je Branislav Mićunović u medijima i od strane domaćih političara često predstavljan kao lice koje se navodno bavi kriminalnim aktivnostima, te da su protiv njega podignute optužnice u Italiji i Švajcarskoj zbog sumnje da se bavio švercom cigaretama, MANS je zatražio od Komisije da razmotri inicijativu i naredi državnim organima da sačine informacije o tome čime se ovo lice zaista bavi. Rasvjetljavanje ovog pitanja direktno je povezano sa dvije mjere Inoviranog Akcionog plana, koje se odnose na izradu Analize stanja kriminaliteta u Crnoj Gori i izradu Analize uticaja organizovanog i teškog kriminala u Regionu na stanje u Crnoj Gori, po standardima EU - OCTA.

MANS je u inicijativi predložio da Nacionalna komisija zaduži Upravu policije i Agenciju za nacionalnu bezbjednost da zajedno sačine izvještaj o Branislavu Branu Mićunoviću koji bi sadržao detaljne informacije o eventualnoj umiješanosti ovog lica u vršenje organizovanih kriminalnih aktivnosti, kao i da ovo tijelo na prvoj sledećoj sjednici razmotri izvještaj koji će ove dvije institucije pripremiti i na osnovu njega donese preporuke.

Nacionalna komisija je razmotrila i ovu inicijativu i zauzela stav će zatražiti informaciju od tužilaštva o tome da li su do sada prikupljene određene informacije ili vođeni postupci koji se mogu odnositi na Mićunovića.

Ipak, kako ni u ovom slučaju, kao ni u slučaju Vijesti, nijesu dostavljene bilo kakve relevantne informacije, MANS je u novembru 2011. godine ponovio inicijativu Nacionalnoj komisiji. Na prvoj sledećoj sjednici Nacionalne komisije, koja je održana u aprilu 2012. godine, nakon skoro pet mjeseci, tužilaštvo je dostavilo informaciju kako ne posjeduje saznanja da se Mićunović bavi kriminalnim aktivnostima, niti je prikupljala bilo kakve informacije o ovom licu.

Inicijativa vezana za statističke pokazatelje rezultata borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala

MANS je 16. novembra 2011. godine podnio Nacionalnoj komisiji i inicijativu koja se tiče metodologije koju je Tripartitna komisija¹⁷⁰ koristila prilikom izrade Izvještaja o analizi predmeta iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala za period od 1. januara do 30. juna 2011. godine.

Tripartitna komisija istakla je da je vršila analizu podataka iz oblasti korupcije i organizovanog kriminala prema jedinstvenoj metodologiji obrade statističkih pokazatelja koja je utvrđena na sjednici članova ove komisije i predsjednika Nacionalne komisije. Prema utvrđenoj metodologiji, obuhvaćena su djela organizovanog kriminala i krivična djela korupcije iz nadležnosti višeg suda. Izvještajem nisu obuhvaćena krivična djela korupcije iz nadležnosti osnovnih sudova, jer je Komisija mišljenja da se radi o krivičnim djelima koja su manje društveno opasna od krivičnih djela iz nadležnosti višeg suda i za koja postoji veće interesovanje domaćih i međunarodnih institucija.

Tripartitna komisija je istakla i to da se zahtjev da se njenim izvještajem obuhvate sve informacije koje tužilaštvo prima u rad ne treba prihvatiti, jer to nije cjelishodno i metodološki izvodljivo. U mišljenju su istakli i da obradu podataka treba nastaviti prema utvrđenoj metodologiji u dostavljenom izvještaju.

Nakon skoro pet mjeseci od podnošenja ove inicijative, i nakon dobijanja poslednjeg izvještaja Tripartitne komisije, koji se odnosi na cijelu 2011. godinu, očigledno je da nema pomaka u metodologiji. Izvještaji Tripartitne komisije i dalje predstavljaju čiste statističke podatke, bez detaljnije analize rezultata, i bez osvrta na probleme sa kojima se suočavaju sudstvo, tužilaštvo i policija u procesuiranju slučajeva korupcije i organizovanog kriminala.

Inicijativa posvećena „Mapi kriminaliteta“

MANS je 1. novembra 2011. godine Nacionalnoj komisiji uputio inicijativu članovima tog tijela predstavi Mape kriminaliteta koju je sačinila crnogorska policija.

Uprava policije je javnosti predstavila „Mapu kriminaliteta“ 21. septembra, a samo nekoliko dana kasnije, MANS je preko Zakona o slobodnom pristupu informacijama od Uprave policije zatražio i kopiju ovog dokumenta. Uprava policije nam je zabranila pristup traženom dokumentu, pozivajući se na to da je Mapa kriminaliteta označena stepenom tajnosti. U isto vrijeme Uprava policije nas je obavijestila da će ubrzo biti objavljena javna verzija Mape kriminaliteta, koja će biti dostupna svim građanima, a koja neće sadržati ključne podatke koji se odnose na kriminalnu scenu u Crnoj Gori.

Zbog činjenice da Akcioni plan predviđa obavezu da se ovaj dokument dostavi članovima Nacionalne komisije po njegovom sačinjavanju, kao i činjenice da je članovima on veoma važan za rad kako bi bili u stanju da realno ocjenjuju reforme u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, zahtijevali smo da na prvoj sledećoj sjednici Nacionalne komisije Mapa kriminaliteta bude u cjelosti predstavljena.

¹⁷⁰ Tripartitna komisija sastavljena je od po jednog predstavnika sudstva, tužilaštva i policije, sa ciljem da objedini statističke pokazatelje ove tri institucije koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Na poslednjoj sjednici Nacionalne komisije, u aprilu 2012. godine, članovima je predstavljena javna verzija Mape kriminaliteta, ista ona koja je građanima Crne Gore prezentovana sedam mjeseci prije toga. Članovi Nacionalne komisije i dalje nemaju informacije ko su ključni nosioci organizovanog kriminala u Crnoj Gori, sa kim su povezani, i kojim se konkretno poslovima bave, niti su u stanju da cijene buduće rezultate organa krivičnog gonjenja i presuđenja u poređenju sa onim što je napisano u Mapi.

Inicijativa posvećena slučaju privatizacije "Telekoma Crne Gore"

Krajem 2011. godine domaćim medijima se pojavila informacija da su institucije u SAD-u otkrile da je privatizacija „Telekoma Crne Gore“ bila praćena koruptivnim aktivnostima, te da su tom prilikom korumpirani pojedini visoki funkcioneri i članovi njihovih porodica. Iz tog razloga, MANS je 13. januara 2012. godine podnio inicijativu Nacionalnoj komisiji kako bi se razmatrao ovaj slučaj, i zatražio od predsjednika Nacionalne komisije da svim članovima dostavi svu dokumentaciju koja se tiče privatizacije crnogorskog Telekoma.

Na sjednici Nacionalne komisije koja je održana u aprilu 2012. godine nije razmatrana inicijativa koja se odnosi na privatizaciju „Telekoma“.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gore
Tel./fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446.094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

NACIONALNA KOMISIJA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA
N/R DUŠKO MARKOVIĆU, PREDSEDNIKU
N/R GOROZDANI LAKOVIĆ, SEKRETARU

Podgorica, 13. januar 2012. godine

Poštovani gospodine Markoviću,

U skladu sa članom 11 stav 2 Poslovnika Nacionalne komisije za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, podnosim predlog za dopunu dnevnog reda prve sledeće sjednice Nacionalne komisije sa dvije dodatne tačke:

1. Informisanje članova Nacionalne komisije o postupanju državnih organa, prvenstveno tužilaštva i policije, u slučaju afera „Telekom“;

2. Obezbeđivanje transparentnosti cjelokupnog procesa privatizacije „Telekoma“ - dostavljanje članovima Nacionalne komisije svih dokumenata koja se odnose na privatizaciju Telekoma i objavljivanje istih na internet prezentaciji Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte:

- Ugovora o privatizaciji "Telekoma" Crne Gore na crnogorskom jeziku.
- Priloge i aneksa ugovora o privatizaciji "Telekoma" Crne Gore.
- Svih protokola i sporazuma o saradnji i sličnih akata potpisanih sa novim vlasnikom "Telekoma" Crne Gore.
- Svih aneksa ugovora potpisanih sa novim vlasnikom "Telekoma" Crne Gore nakon privatizacije ove kompanije 2005. godine do januara 2012. godine.
- Cjelokupne korespondencije između Matav grupe (Dječje telekoma) i predstavnika Vlade i tenderske komisije koji su bili zaduženi za privatizaciju "Telekoma" Crne Gore od početka privatizacije do januara 2012. godine.
- Svih bankarskih i korporativnih garancija kojima kupac garantuje izvršenje obaveza definisanih ugovorom o privatizaciji "Telekoma" Crne Gore.
- Akta koja sadrže imena članova tenderske komisije i informacije o procedurama na osnovu kojih su izabrati članovi tenderske komisije koja je donijela odluku o privatizaciji "Telekoma" Crne Gore.
- Akata koja sadrže informacije o novčanim sredstvima uplaćenim svim članovima tenderske komisije pojedinačno a po osnovu angažovanja u privatizaciji "Telekoma" Crne Gore.
- Svih ugovora o angažovanju konsultanata i konsultantskih firmi i uplaćenih novčanih sredstava za njihovo angažovanje prilikom privatizacije "Telekoma" Crne Gore.
- Svih akata koja sadrže informacije o novčanim sredstvima uplaćenim konsultantima i konsultantskim firmama za njihovo angažovanje prilikom privatizacije "Telekoma" Crne Gore.
- Akta koja sadrže informacije o ocjeni svih pristiglih ponuda za privatizaciju "Telekoma" Crne Gore.
- Svih pristiglih ponuda za privatizaciju "Telekoma" Crne Gore.
- Svih zapisnika i izvještaja tenderske komisije sačinjenih u postupku privatizacije "Telekoma" Crne Gore.
- Akta koja sadrže informacije o svim naknadnim provjerama prilikom izbora kupca "Telekoma" Crne Gore, uključujući provjere da li je protiv kupca vođen krivični ili bilo koji drugi postupak zbog kršenja zakona.
- Akta koja sadrže informacije o svim podnijetim prigovorima i žalbama i rješenjima po istim a koje se odnose na privatizaciju "Telekoma" Crne Gore.
- Revizorskih ili drugih izvještaja o realizaciji obaveza definisanih ugovorom o privatizaciji "Telekoma" Crne Gore.
- Akta koja sadrže informacije o državnoj pomoći datoj "Telekomu" Crne Gore, od 2005. do

januara 2012. godine, koje između ostalog uključuju cijenu duga, restrukturiranje duga, pravne okolnosti.

• Akta koja sadrže informacije o svim sredstvima kojima novim vlasniku "Telekoma" Crne Gore zbog nepostojanja obaveza definisanih ugovorom o privatizaciji.

• Akta koja sadrže informacije o namjeni, ulaganju i korišćenju sredstava dobijenih od privatizacije "Telekoma" Crne Gore.

• Svih akata koja sadrže informacije o otoblatnju "Telekoma" Crne Gore od obaveza uplaćivanja boreta i kupovine i garanta na dobit od 2005. godine do januara 2012. godine.

OBRAZLOŽENJE:

Kako pišu domaći i mediji u regionu američke finansijske vlasti su utvrdile da je „Madar Telekom“ prilikom kupovine Telekoma Crne Gore podmićko više crnogorskih zvaničnika sa ukupno 7,35 miliona eura¹ zahvaljujući sporno zaključenom ugovoru o privatizaciji. S obzirom da je u nadležnosti tužilaštva i policije Crne Gore rasvjetljavanje ovog slučaja, te da se tužilaštvo putem medija obavezalo da će nastaviti sa radom na rasvjetljavanju istog odmah nakon priznanja, smatramo da je potrebno obavijestiti članove Nacionalne komisije dokle se stiglo po ovom pitanju i koji su bili ključni koraci nadležnih institucija. Posebno namjaku u vidu da je samo Tužilaštvo istaklo da „je od ranije u toku prekrivični postupak u kome Tužilaštvo provjerava navode iz finansijskog izvještaja revizora oko privatizacije Telekoma i zaključivanje spornih ugovora“² i „već godinu dana se vodi istraga o tome kome je „Madar Telekom“ davao mito“³, vjerujemo da su se stekli neophodni uslovi da članovi Nacionalne komisije dobiju sve relevantne informacije o procesuiranju slučaja „Telekom“ od strane krivičnog gonjenja.

Takođe, s obzirom da je Telekom Crne Gore jedna od vodećih crnogorskih kompanija čija privatizacija ima veliki uticaj na cjelokupno crnogorsko društvo i privredu, od posebne važnosti je obezbjeđivanje pristupa cjelokupnoj javnosti dokumentaciji koja se odnosi na ovu privatizaciju.

5.3. poštom
Vanja Colović, član Nacionalne komisije i izvršni direktor MANS-a

Inicijativa koju je MANS uputio Nacionalnoj komisiji vezano za "Telekom"

5. NACIONALNI OGRANAK PARLAMENTARACA CRNE GORE PROTIV KORUPCIJE

Ova studija slučaja posvećena je osnivanju i radu Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore protiv korupcije, kao ogranka Globalne organizacije parlamentaraca protiv korupcije. U studiji je akcenat stavljen prije svega na postupak osnivanja Nacionalnog ogranka, koji je bio dosta dug, imajući u vidu da Skupština Crne Gore nije preduzimala ništa po ovom pitanju više tri godine od usvajanja Rezolucije o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, čijim je usvajanjem Skupština sebi i nametnula ovu obavezu.

5.1. Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala

Skupština Crne Gore usvojila je Rezoluciju o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala 27. decembra 2007. godine, a služba skupštine je prilikom izrade ovog dokumenta izvršila konsultacije sa MANS-om Prepoznajući probleme koji su postojali u Crnoj Gori, odnosno koji još uvijek postoje, naznačeno je da su korupcija i organizovani kriminal glavne prepreke na putu evropskih integracija. U skladu sa problemima zbog kojih je Skupština usvojila ovaj dokument, Skupština je izrazila spremnost da se svojim kapacitetima angažuje na izgradnji antikorupcijskog zakonodavstva i na uspostavljanje jače i bliskije regionalne i međunarodne saradnje u borbi protiv ovih pojava. Pored toga, Skupština se obavezala da prihvati međunarodnu regulativu u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i da ratifikuje sve relevantne antikorupcijske konvencije. Rezolucijom o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, Skupština je pozvala Vladu da nastavi sa harmonizacijom domaćeg zakonodavstva sa Konvencijom Ujedinjenih nacija, kao i da intenzivira predlaganje zakona i drugih akata, koji bi omogućili okvir za još efikasniju borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Skupština je izrazila spremnost da razvija mehanizam stalne i efikasne kontrole, nad vladinim strukturama, kao i da afirmiše saradnju sa nevladinim sektorom. Pored toga, Skupština je prihvatila da učvršćuje saradnju sa medijima, kako bi se doprinijelo razvoju svijesti o problemima korupcije i organizovanog kriminala u modernim demokratskim društvima.

Ipak, ono što je Skupština preuzela kao jednu od glavnih obaveza, koja je ujedno i predmet ove studije, je uspostavljanje Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore u borbi protiv korupcije. Rezolucijom je Skupština takođe preuzela obavezu da u ogranku budu zastupljeni predstavnici svih radnih tijela Skupštine Crne Gore, kako bi se obezbijedilo da sva radna tijela budu uključena u borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

5.2. Usvajanje Odluke o formiranju Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore protiv korupcije

Kako od 2007. godine Parlament nije učinio ništa da bi se Nacionalni ogranak parlamentaraca osnovao, MANS je početkom 2011. godine ponovo aktuelizuje ovo pitanje, kako bi se ispunile obaveze preuzete Rezolucijom.

Početkom 2011. godine MANS je održao radni sastanak kojem su prisustvovali predstavnici većine poslaničkih klubova na kojem se razgovaralo o pitanju formiranja ovog tijela koje

će se baviti problemima borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala¹⁷¹. Na sastanku je razmatran i Predlog odluke o osnivanju Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije, koji je podnio jedan opozicioni poslanik¹⁷². Na sastanku je dogovoreno da je potrebno što prije pristupiti ispunjenju obaveze iz Rezolucije, ali da inicijativa podnešena od strane opozicionog poslanika nije prihvatljiva za parlamentarnu većinu. Pored obećanja parlamentaraca da će se rješavanju problema pristupiti u što skorije vrijeme, ni nakon tog sastanka nije bilo konkretnih predloga za ispunjenje obaveze iz Rezolucije.

MANS je nakon sastanka uputio dopis predsjedniku Skupštine, Ranku Krivokapiću, u kojem se predsjednik podsjeća na obavezu koju je Skupština preuzela 2007. godine i u kojem se apeluje na predsjednika da se što prije pristupi ispunjavanju obaveze uspostavljanja Nacionalnog ogranka. Takođe, Predsjedniku Skupštine predloženo je da u što hitnijem roku započne sa konsultacijama kako bi se formirao Nacionalni ogranak koji bi bio u skladu sa Statutom i pravilnikom GOPAK-a ili da se formira radna grupa koja bi radila na formiranju ovog tijela.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.256.326; 266.327; +382.69.446.094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

SKUPŠTINA CRNE GORE
N/R RANKU KRIVOKAPIĆU, PREDSEDNIKU

Podgorica, 11. februar 2011. godine

Uvaženi Predsjedniče Skupštine,

Obraćam Vam se povodom obaveze Skupštine Crne Gore da osnuje Nacionalni ogranak parlamentaraca protiv korupcije, koja datira još od 27. decembra 2007. godine, kada je usvojena Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Naime, iako je Rezolucija usvojena prije više od tri godine, kao što Vam je poznato, Parlament za sada nije učinio bilo kakav napor da bi se radno tijelo koje je njome propisano zaista i osnovalo. Ovo je obaveza Skupštine ne samo po Rezoluciji, već kasnije i u skladu sa stariim odnosno novim Akcionim planom za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Sa druge strane, poznato Vam je da su opozicione partije do sada tri puta predlagale Odluku o osnivanju takvog radnog tijela. Dva puta je to bio Predlog odluke o obrazovanju Odbora za nadgledanje borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala i u oba slučaja je vladajuća koalicija odbijala ove predloge bez ikakvih obrazloženja. Nedavno je u skupštinsku proceduru predat i Predlog posebne Odluke o osnivanju Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore u borbi protiv korupcije, koji još uvijek nije ni razmatran na radnim tijelima Parlamenta.

Sa druge strane, jasan je zahtjev Evropske komisije prema Skupštini Crne Gore - u Analitičkom izvještaju je prepoznato da je potrebno jačati skupštinsku nadzornu funkciju, te da uloga Skupštine u nadgledanju antikorupcijskih napora ostaje ograničena.

Imajući u vidu činjenice da Nacionalni ogranak nije formiran već više od tri godine, a da Evropska komisija insistira na unapređenju uloge Parlamenta u borbi protiv korupcije, MANS je 04.02.2011. godine organizovao radni sastanak na tu temu, kojem su prisustvovali poslanici Obrad Stanišić, Damir Šehović i Branko Radulović, te Clive Rumbold zamjenik ambasadora Delegacije Evropske unije. Na sastanku je ocijenjeno da je potrebno da Skupština unaprijedi svoje aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije, te da će se to sigurno i desiti, ali da je potrebno naći najbolji modalitet. Na sastanku smo obećali svim učesnicima da ćemo Vam se obratiti, informisati Vas o samom sastanku, kao i da ćemo Vam uputiti molbu da se u što hitnijem roku krene sa osnivanjem Nacionalnog ogranka.

Uvaženi Predsjedniče, imajući u vidu sve gore navedeno, molim Vas da iskoristite svoj politički uticaj, te ovlaštenja koja imate kao Predsjednik Skupštine, kako bi u što hitnijem roku Parlament započeo sa političkim usaglašavanjem na ovu temu.

Dopis MANS-a predsjedniku Skupštine Crne Gore za primjenu obaveza iz Rezolucije

S obzirom da nije bilo nikakvog odgovora ili pokretanja ovog pitanja od strane Skupštine ni nakon dopisa koji je MANS uputio prvom čovjeku Parlamenta, pokušali smo alternativnim pristupom natjerati Parlament da ispuni svoju obavezu. S tim u vezi, MANS je iskoristio organizaciju Pete Nacionalne konferencije posvećene borbi protiv korupcije i

S tim u vezi, molio bih Vas da organizujete konsultacije oko teksta Predloga posebne Odluke o osnivanju Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore u borbi protiv korupcije koji je podnijela jedna opoziciona partija, jer smo analizom tog dokumenta došli do zaključka da bi, Nacionalni ogranak formiran u skladu sa tom Odlukom, zaista bio u potpunosti uskladen sa svim onim preporukama koje propisuje GOPAK.

Svrjani smo činjenice da političarima nije uvijek lako da prihvate neki akt koji predlažu opozicione partije, ali imajući u vidu da se sa osnivanjem Nacionalnog ogranka kasni već više od tri godine, smatramo da više nema mjesta političkim igrama, već da je ovo posao oko kojeg cijeli Parlament mora imati konsenzus. Mišljenja smo da bi optimalno bilo organizovati konsultacije predstavnika svih poslaničkih klubova vezano za opozicioni tekst Predloga odluke kako bi se on izmijenio i/lili dopunio i samim tim upodobio i bio prihvatljiv svim političkim partijama. Ovaj pristup bi jedino mogao da dovede do usvajanja Predloga odluke konsenzusom i to u najhitnijem mogućem roku.

Druga opcija je svakako da Parlament uspostavi radnu grupu koja bi sačinila novi Predlog Odluke koji bi se kasnije stavio u skupštinsku proceduru, za šta bi svakako bilo potrebno više vremena nego za ovaj naš predlog.

Šta god da bude Vaša odluka, molim Vas samo da sa njenom realizacijom krenete što hitnije, kako ne bismo došli u situaciju da 31. jula 2011. godine kada se bude izvještavalo prema Evropskoj komisiji, Crna Gora po četvrti put informiše kako Nacionalni ogranak i dalje nije uspostavljen.

Na kraju, ovim putem želim da Vas obavijestim da je MANS spreman da Vam pruži svu potrebnu tehničku podršku, znanje i uporedna iskustva koja imamo na raspolaganju, a u skladu sa Vašom procjenom potrebe, jer želimo da se ovaj proces završi što prije, ali na kvalitetan način. Takođe, spremni smo i da učestvujemo i u eventualnim konsultacijama, odnosno radnoj grupi koju biste uspostavili, uz Vašu saglasnost, kako bismo smanjili eventualnu politizaciju ovog problema.

U iščekivanju Vašeg odgovora srdačno Vas pozdravljam.

S poštovanjem,

Vuk MANS, direktor Monitoring programa



This project is funded by the European Union, managed by the Delegation of the European Union to Montenegro and implemented by the Network for Affirmation of NGO Sector - MANS.

Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, preko Delegacije Evropske Unije u Crnoj Gori a implementiran je mrežom za afirmaciju nevladinog sektora - MANS.

¹⁷¹ Sastanak je organizovan 4. februara 2011. godine, a pored predstavnika MANS-a, sastanku su prisustvovali poslanici Obrad Stanišić (DPS), Damir Šehović (SDP) i Branko Radulović (PZP), kao i Clive Rumbold, zamjenik ambasadora Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori.

¹⁷² Goran Danilović iz Nove srpske demokratije.

organizovanog kriminala da ugosti predsjedavajućeg Globalne organizacije parlamentaraca protiv korupcije, dr Namera Al Sanea¹⁷³. Predsjedavajući GOPAK-a poručio je na samoj konferenciji da su korupcija i organizovani kriminal veliki problemi, te da je iz tog razloga potrebno što prije krenuti u osnivanje Nacionalnog ogranka parlamentaraca, kako bi se pojačala nadzorna uloga Skupštine u ovoj oblasti.

Al Sanea se tokom posjete Crnoj Gori sastao sa Predsjednikom Crne Gore, predsjednikom Parlamenta, potpredsjednikom Vlade Crne Gore i predsjednikom Nacionalne komisije, i predstavnicima poslaničkih klubova u Skupštini Crne Gore, kako bi se još jednom izvršio uticaj na Skupštinu da uspostavi Nacionalni ogranak parlamentaraca i time ispuni obavezu iz Rezolucije o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Skupština je 20. septembra 2011. godine, na sjednici Kolegijuma predsjednika Skupštine usvojila Odluku kojom se imenuju članovi nacionalnog ogranka parlamentaraca. Odlukom je predviđeno da predsjednici i zamjenici predsjednika svih radnih tijela u Skupštini Crne Gore budu članovi Ogranka. Nacionalni ogranak, prema odluci, ima 25 članova iz redova aktivnih poslanika.

Na osnovu tačke 7 Rezolucije o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala i člana 26 stav 1 tačka 6 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Kolegijum predsjednika Skupštine, na sastanku održanom 20. septembra 2011. godine, donio je:

**ODLUKU
O OBRAZOVANJU I IMENOVANJU ČLANOVA NACIONALNOG
OGRANKA PARLAMENTARACA CRNE GORE U GLOBALNOJ
ORGANIZACIJI PARLAMENTARACA PROTIV KORUPCIJE
(GOPAC)**

I Nacionalni ogranak parlamentaraca Crne Gore u Globalnoj organizaciji parlamentaraca protiv korupcije:

- 1) afirmiše opredijeljenost parlamenta da se svim svojim kapacitetima angažuje u borbi protiv korupcije;*
- 2) saraduje sa međunarodnim organizacijama, parlamentarnim institucijama, nadležnim državnim organima, predstavnicima civilnog društva i drugim relevantnim institucijama i organizacijama u vezi sa pitanjima koja se tiču borbe protiv korupcije;*
- 3) prati i afirmiše jačanje nacionalnog antikorupcijskog zakonodavstva;*
- 4) prati međunarodnu regulativu u borbi protiv korupcije na osnovu obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u međunarodnim organizacijama i institucijama;*
- 5) prati rad Vlade i vladinih struktura u dijelu implementacije zakonskih propisa, kao i međunarodnih instrumenata i standarda iz oblasti borbe protiv korupcije.*

II U Nacionalni ogranak parlamentaraca Crne Gore u borbi protiv korupcije imenuju se:

- 1. David Šabović*
- 2. Feliks Kaluderović*
- 3. Ervin Spahić*
- 4. Snežana Janića*
- 5. Radivoje Lala Nikčević*
- 6. Mehmet Barđali*
- 7. Husnija Sahović*
- 8. Koča Parolović*
- 9. Nada Drobnjak*
- 10. Nebojka Medjević*
- 11. Miroslav Vuković*
- 12. Vasilije Lološević*
- 13. Kemal Puršić*
- 14. mr. Božidar Vuksanović*
- 15. Slaven Rađenović*
- 16. mr. Branka Tanasijević*
- 17. Neven Gošović*
- 18. Mehudin Nuhodžić*
- 19. Goran Danilović*
- 20. Zarija Franović*
- 21. mr. Aleksandar Danjanović*
- 22. Drago Čanrić*
- 23. Veselinka Peković*
- 24. Zoran Jelić*
- 25. dr. Svetozar Golubović*

III Predsjedavajući Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore u borbi protiv korupcije biće izabran na prvoj sjednici ovog tijela, po Poslovniku o radu Nacionalnog ogranka parlamentaraca.

IV Sekretara Nacionalnog ogranka određuje generalni sekretar posebnim rješenjem.

V Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.


Ranko Krivokapić

**Odluka o obrazovanju i imenovanju članova Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore u
Globalnoj organizaciji parlamentaraca protiv korupcije (GOPAC)**

Ipak, kako Parlament u donošenju odluke nije uključio civilni sektor, a sam nije imao dovoljni znanja o funkcionisanju GOPAC-a, prilikom uspostavljanja Nacionalnog ogranka preskočeni su ključni koraci koji se moraju ispoštovati kako bi novoosnovani Nacionalni ogranak bio u skladu sa statutom GOPAK-a.

Na prvoj, konstitutivnoj sjednici Nacionalnog ogranka konstatovano je da je potrebno sačiniti Poslovnik o radu ovog tijela, preko kojeg bi se izvršilo puno usklađivanje

¹⁷³ Konferencija je održana 23. maja 2011. godine.

Nacionalnog ogranka sa GOPAC-om, i za koordinatore tog procesa odredio po jednog poslanika iz vlasti i opozicije - Zorana Jelića i Nevena Gošovića.

Ovaj put, Skupština je pozvala MANS da se direktno uključi u izradu Poslovnika Nacionalnog ogranka parlamentaraca Crne Gore, kako bi se omogućilo da njegovi članovi postanu punopravni članovi GOPAK-a, i da se ispoštuju procedure koje propisuje ova međunarodna organizacija.

Prijedlog poslovnika je sačinjen krajem 2011. godine, i još uvijek se čeka njegovo usvajanje.

ANEKS - TABELA SA MJERAMA IZ AKCIONOG PLANA USKLAĐIVANJA SA SEKRETARIJATOM NACIONALNE KOMISIJE

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
2 Ostvariti saradnju sa Nacionalnom komisijom za borbu protiv korupcije i org.krim. i ostalim organima i organizacijama iz ovog AP	Djelimično realizovana	1 Pratiti implementaciju Rezolucije	Djelimično realizovana	13 Pratiti sprovođenje kontrolne funkcije Skupštine- kontrolna saslušanja	Djelimično realizovana
9 Analizirati i obezbijediti usklađenost krivičnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala	Realizovana	3 Obrazovati mješovitu radnu grupu sastavljenu od poslanika, službe Skupštine i predstavnika NVO za izradu Predloga odluke o osnivanju i nadležnostima Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije, u skladu sa GOPAK-om	Djelimično realizovana	31 Izvještavati o postupanju po prijavama vezanim za izborne procese i proaktivnom djelovanju u izbornim procesima	Djelimično realizovana
12 Pratiti sprovođenje kontrolne funkcije Skupštine- razrješenja funkcionera koje bira ili imenuje Skupština	Realizovana	4 Donijeti Odluku o osnivanju i nadležnostima Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije	Djelimično realizovana	46 Organizovati obuke za članove Komisije i zaposlene u Stručnoj službi Komisije	Djelimično realizovana
14 Pratiti sprovođenje kontrolne funkcije Skupštine- konsultativna saslušanja	Realizovana	5 Izvršiti izbor članova Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije	Djelimično realizovana	84 Sačiniti Izvještaj o rezultatima primjene mehanizma za prijavu korupcije unutar organizacije	Djelimično realizovana
18 Sačiniti godišnji plan rada NSEI-ja i detaljne kvartalne planove rada, te redovno izvještavati Skupštinu Crne Gore o radu	Djelimično realizovana	6 Obezbijediti efikasan rad Nacionalnog ogranka parlamentaraca u borbi protiv korupcije	Nije realizovana	151 Obavezati Savjet za privatizaciju da uskladi rad sa primjedbama eksterne revizije	Djelimično realizovana

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
32 Unaprijediti statističke pokazatelje koji se odnose na postupanje organa krivičnog gonjenja i presuđenja u sprječavanju izbornih malverzacija	Realizovana	19 Intenzivirati održavanje sjednica NSEI-ja u skladu sa planovima rada, uz donošenje jasnih zaključaka i preporuka na svakoj sjednici	Djelimično realizovana	162 Obezbijediti primjenu disciplinskih mjera za one članove tenderske komisije za koje se utvrdi postojanje konflikta interesa	Djelimično realizovana
38 Unaprediti transparentnost finansiranja izbornih kampanja kroz unaprijeđenje internet portala DIK-a, koji će sadržati sve relevantne informacije o finansiranju svake predizborne kampanje, kao i informacije o preduzetim prekršajnim aktivnostima protiv političkih partija i kandidata koji su prekršili Zakon o finansiranju političkih partija	Djelimično realizovana	22 Donijeti Uredbu o zabrani korišćenja državnih resursa za vrijeme predizbornih kampanja	Nije realizovana	185 Unaprijediti saradnju sa drugim državama na razmjeni podataka o finansijskim transakcijama u oblasti prometa nekretnina i investiranja u izgradnju objekata	Djelimično realizovana
40 Pripremiti predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u skladu sa međunarodnim dokumentima (UNCAC, preporuke EK, SE, i dr.)	Realizovana	23 Sačiniti predlog izmještanja kontrole finansiranja političkih partija i kampanja iz Ministarstva finansija u nezavisnu instituciju	Djelimično realizovana	188 Unaprijediti online bazu podataka u svim vaspitno-obrazovnim ustanovama o zaposlenom nastavnom osoblju u svim obrazovnim ustanovama i njihovo otvaranje za javnost	Nije realizovana
45 Kadrovski popuniti radna mjesta u skladu sa Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta	Djelimično realizovana	25 Pripremiti Predlog Zakona o finansiranju političkih partija u potpunosti usklađen sa GRECO preporukama	Djelimično realizovana	214 Objavljivati Izvještaje o sprovođenju sektorskog AP za borbu protiv korupcije u oblasti obrazovanja	Nije realizovana
55 Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika	Djelimično realizovana	33 Sačiniti plan revidiranja postojećeg biračkog spiska i revidirati biračke spiskove na transparentan način	Nije realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
60 Donijeti Etički kodeks državnih službenika i namještenika i ostale pojedinačne kodekse	Djelimično realizovana	34 Donijeti Zakon o državnoj izbornoj komisiji	Nije realizovana		
70 Utvrditi obavezu službenika odgovornih za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama da organu koji vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona podnose tromjesečne izvještaje o sprovođenju Zakona, razlozima za odbijanje zahtjeva za slobodan pristup informacijama i presudama US	Djelimično realizovana	36 Unaprijediti kapacitete DIK-a	Nije realizovana		
77 Objaviti Informaciju koja sadrži listu podataka koji se moraju proaktivno objavljivati, u skladu sa svim zakonima u Crnoj Gori	Djelimično realizovana	41 Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa	Djelimično realizovana		
85 Promovisati kanale za prijavu korupcije i mehanizme zaštite, kao i dobre primjere prijavljivanja korupcije	Realizovana	42 Pripremiti i unaprijediti Izvještaj o sprovođenju Zakona	Djelimično realizovana		
90 Redovno podnositi Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama Skupštini Crne Gore	Realizovana	43 Efikasno sprovoditi provjeru porijekla imovine javnih funkcionera	Nije realizovana		
95 Kontinuirano kontrolisati korisnike budžetskih sredstava	Realizovana	49 Organizovati javne kampanje kako bi se građani podstakli da prijavljuju sukob interesa javnih funkcionera	Nije realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
106 Kontinuirano vršiti kontrolu i poštovanje realizacije preporuka iz nalaza Državne revizorske institucije	Realizovana	57 Unaprijediti opise poslova i kriterijume za službenička i namještenička mjesta u državnoj upravi, kroz davanje smjernica za inoviranje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji			
114 Jačati tehničke kapacitete kroz utvrđivanje potreba i nabavku potrebne opreme	Realizovana	58 Donijeti podzakonski akt koji će definisati objektivne kriterijume za napredovanje i nagrađivanje službenika	Nije realizovana		
117 Razviti instituciju depozitara (kastodija) hartija od vrijednosti u skladu sa međunarodnim standardima	Djelimično realizovana	63 Ojačati mehanizme interne kontrole Poreske uprave i Uprave carina, posebno po pitanju otkrivanja korupcije i konflikta interesa i dostavljati polugodišnje izvještaje o rezultatima interne kontrole NK	Djelimično realizovana		
120 Razviti informacijski sistem učesnika na tržištu kapitala kroz povećanje efikasnosti i pouzdanosti IT sistema KHOV, CDA i svih učesnika na tržištu kapitala	Djelimično realizovana	64 Utvrditi potrebu uspostavljanja mehanizma unutrašnje kontrole kroz pripremu funkcionalne analize	Nije realizovana		
126 Sprovoditi Akcioni plan za sprovođenje Strategije regulatorne reforme	Djelimično realizovana	67 Pripremiti Predlog Zakona o slobodnom pristupu informacijama u skladu sa međunarodnim preporukama	Djelimično realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
159 Unaprijediti i promovirati rad Help desk-a za savjetodavne i konsultantske usluge	Realizovana	69 Sprovoditi obuke za službenike odgovorne za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, u skladu sa sudskom praksom i međunarodnim standardima	Djelimično realizovana		
165 Donijeti podzakonske akte za uspostavljanje elektronskog sistema za javne nabavke	Realizovana	71 Pratiti primjenu prekršajnog postupka po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama	Nije realizovana		
189 Efikasno pratiti primjenu propisanih pravila i kriterijuma za prijem u radni odnos upravljačkog i nastavnog kadra vaspitno-obrazovnih ustanova	Nije realizovana	74 Promovirati kulturu otvorenosti organa vlasti, proaktivno objavljivati informacije i podsticati građane da koriste pravo na pristup informacijama	Nije realizovana		
196 Sprovoditi periodične inspekcije radi utvrđivanja stvarnog broja soba za raspodjelu u studentskim i đačkim domovima	Nije realizovana	75 Sačiniti, objaviti i konstantno ažurirati registar tajnih podataka	Nije realizovana		
198 Sprovoditi inspekcije arhiva sa zapisnicima sa ispitivanja na univerzitetskim jedinicama	Nije realizovana	76 Omogućiti puni pristup dokumentima sa kojih je skinuta oznaka tajnosti	Nije realizovana		
210 Vršiti godišnje eksterne revizije Univerziteta Crne Gore i univerzitetskih jedinica u skladu sa preporukama DRI	Nije realizovana	82 Ojačati kadrovske kapacitete kroz specijalizaciju zaposlenih uključenih u primanje i procesuiranje prijave, kao i zaštitu lica koja prijavljuju korupciju	Djelimično realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
225 Pratiti izvještavanje o sprovođenju lokalnih AP	Djelimično realizovana	83 Analizirati primjenu regulative koja se odnosi na zaštitu lica koja prijavljuju korupciju	Nije realizovana		
236 Objavljivati revizorske izvještaje javnog servisa	Djelimično realizovana	89 Donijeti Zakon o formiranju Revizorskog tijela za reviziju IPA sredstava	Nije realizovana		
239 Objavljivati izvještaje o finansijskom poslovanju, revizorske izvještaje sportskih klubova, sportskih saveza i Crnogorskog olimpijskog komiteta, kao i podatke o nosiocima sportskih penzija	Djelimično realizovana	91 Prezentirati nalaze revizija Državne revizorske institucije javnosti putem redovnih konferencija za štampu nakon izvršenih revizija	Djelimično realizovana		
256 Sačiniti plan potrebne opreme za unapređenje rada Sektora kriminalističke policije	Realizovana	96 Obezbjediti da sve budžetske jedinice budu redovan predmet revizije	Djelimično realizovana		
260 Pratiti poštovanje Etičkog kodeksa policije	Realizovana	99 Vršiti unutrašnju reviziju budžetskih sredstava kod budžetskih korisnika	Djelimično realizovana		
261 Sprovoditi unutrašnju kontrolu rada policije	Realizovana	103 Razviti program obuke i sertifikacije kako bi se omogućilo zaposlenim da steknu sertifikat internih revizora u javnom sektoru	Nije realizovana		
263 Sprovoditi stalne kampanje o načinu prijavljivanja korupcije i mjerama za zaštitu građana koji prijavljuju korupciju	Djelimično realizovana	104 Povećati broj zaposlenih na mjestima unutrašnje revizije	Djelimično realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
295 Povećati broj proaktivno pokrenutih istraga	Djelimično realizovana	107 Odrediti lica zadužena za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrola na centralnom i lokalnom nivou (FMC)	Realizovana		
298 Sprovoditi finansijske istrage radi proširenog oduzimanja nezakonito stečene imovine od strane državnih organa zaduženih za otkrivanje i gonjenje učinilaca krivičnih djela	Djelimično realizovana	109 Izraditi smjernice za poboljšanje postojećeg stanja FMC	Realizovana		
325 Reorganizovati postojeći odsjek za posebne provjere kroz uvođenje novih poslova	Djelimično realizovana	111 Pripremiti šestomjesečni izvještaj o radu Uprave za imovinu i Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore	Nije realizovana		
331 Sprovoditi efikasnu borbu protiv trgovine narkoticima	Realizovana	121 Potpisivati bilateralne memorandume o saradnji sa međunarodnim partnerima	Nije realizovana		
335 Pokretati postupke za provjeru pranja novca po službenoj dužnosti, a na osnovu navoda, indicija i prijava iz medija	Djelimično realizovana	123 Poboľjšati finansijsko izvještavanje ovlašćenih učesnika (kompanija, investicionih fondova), formiranje javne informacijske knjižice	Djelimično realizovana		
350 Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	Djelimično realizovana	124 Ažurirati Akcioni plan za reformu lakoće poslovnog ambijenta	Nije realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
356 Sprovoditi obuke službenika Jedinice za zaštitu svjedoka	Realizovana	125 Sačiniti informaciju o sprovođenju zakona na koje se odnosi Zakon o unapređenju poslovnog ambijenta	Nije realizovana		
366 Unaprijediti neposrednu saradnju u istragama krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala	Realizovana	127 Održavati sjednice Savjeta za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta	Djelimično realizovana		
367 Realization of Training program through international projects	Djelimično realizovana	130 Redovno dopunjavati "crnu" listu privrednih društava, koja su optužena i osuđena za krivična djela sa elementima korupcije	Nije realizovana		
372 Pratiti primjenu mjera tajnog nadzora	Realizovana	131 Unaprijediti sistem za kontrolu ulaganja u privatizovana preduzeća i izvršavanje ugovorenih obaveza	Nije realizovana		
		135 Unaprijediti transparentnost rada Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte	Nije realizovana		
		139 Uspostaviti i promovisati sistem za prijavljivanje korupcije od strane građana Savjetu za privatizaciju i kapitalne projekte	Nije realizovana		
		141 Omogućiti pristup informacijama koje se odnose na ugovore i priloge ugovora o privatizaciji u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama	Djelimično realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
		142 Obezbijediti pristup svim odlukama koje se odnose na proces privatizacije	Nije realizovana		
		150 Utvrditi smjernice za izbor članova tenderske komisije	Nije realizovana		
		160 Unaprijediti procedure za prijavljivanje korupcije Direkciji za javne nabavke od strane trećih lica	Nije realizovana		
		161 Uspostavljen efikasan sistem kontrole sprovođenja pregovaračkog postupka kao posebno rizičnog za nastanak korupcije	Nije realizovana		
		163 Obavezati naručioce da izvještavaju o sprovođenju ugovora o javnim nabavkama preko 100 000 eura	Nije realizovana		
		164 Obezbijediti pristup svim relevantnim dokumentima postavljanjem na sajt Direkcije za javne nabavke	Djelimično realizovana		
		166 Donijeti godišnji plan obuka	Djelimično realizovana		
		177 Efikasno pratiti sistem za prijavu nelegalne gradnje i uspostavljanje jasnih i preciznih procedura za postupanje po žalbama i prijavama građana na rad inspekcije	Djelimično realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
		178 Izvještavati o krivičnim djelima: građenje objekta bez građevinske dozvole i protivpravno priključenje gradilišta na tehničku infrastrukturu	Djelimično realizovana		
		184 Izraditi dodatne indikatore za praćenje novčanih tokova u cilju uspješnog otkrivanja i procesuiranja slučajeva pranja novca u sektoru građevinarstva i prometa nekretnina	Nije realizovana		
		199 Uspostaviti institut Zaštitnika prava studenata-"studenta Ombudsmana"	Nije realizovana		
		201 Pratiti prijave korupcije putem telefonske linije za prijavljivanje slučajeva korupcije	Djelimično realizovana		
		203 Sprovoditi i dostavljati istraživanja o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije	Nije realizovana		
		205 Izmijeniti propise o izboru članova Savjeta za kvalitet	Nije realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
		207 Pripremiti i donijeti plan integriteta za sve vaspitno-obrazovne ustanove, od predškolskog vaspitanja i obrazovanja do univerzitetskog obrazovanja (državni i svi privatni univerziteti)	Nije realizovana		
		211 Objavljivati rezultate tendera kao i obrazloženja izbora ponuđača	Djelimično realizovana		
		218 Utvrditi procedure za stavljanje na liste čekanja za medicinske intervencije	Djelimično realizovana		
		220 Sprovoditi aktivnosti za podizanje svijesti o pravima pacijenata	Djelimično realizovana		
		223 Objavljivati izvještaje o sprovođenju sektorskog AP u oblasti zdravstva	Nije realizovana		
		231 Afirmisati institut "prazna stolica" u skupštinama jedinica lokalne samouprave (JLS)	Djelimično realizovana		
		232 Unaprijediti saradnju građana i lokalne samouprave u oblasti borbe protiv korupcije	Nije realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
		237 Oporezivati prihode regionalnih medijskih kuća od propagandnog programa emitovanog u CG	Nije realizovana		
		242 Uvesti elektronsku formu registra NVO	Djelimično realizovana		
		243 Uskladiti Uredbu o kriterijumima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću sa novim Zakonom o NVO	Nije realizovana		
		249 Pratiti postupke za klevetu i naknadu nematerijalne štete	Djelimično realizovana		
		252 Donijeti Zakon o unutrašnjim poslovima	Nije realizovana		
		257 Pratiti saradnju policije i civilnog sektora u istraživanjima slučajeva policije	Nije realizovana		
		259 Sprovoditi specijalističke obuke za sprovođenje istraga u oblasti pranja novca	Djelimično realizovana		
		267 Redovno objavljivati sve sudske odluke na internet prezentacijama Sudskog savjeta, kao i informacije o postupanju sudova u predmetima	Nije realizovana		
		268 Pratiti stepen povjerenja građana u rad sudova	Djelimično realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
		269 Uspostaviti kancelariju za prijavu korupcije u tužilaštvu	Nije realizovana		
		275 Pratiti suzbijanje korupcije i sukoba interesa nosilaca pravosudne funkcije	Nije realizovana		
		279 Dalje jačati nezavisnost i samostalnost sudstva i tužilaštva	Nije realizovana		
		282 Unaprediti prostorno-tehničke kapacitete sudstva	Nije realizovana		
		284 Unaprijediti primjenu prakse Evropskog suda za ljudska prava u Crnoj Gori	Djelimično realizovana		
		296 Vršiti oduzimanje imovine stečene krivičnim djelima u krivičnom postupku	Djelimično realizovana		
		299 Vršiti trajno oduzimanje (konfiskaciju) imovine čije zakonito porijeklo nije dokazano u postupku za prošireno oduzimanje	Nije realizovana		
		303 Unaprediti međuinstitucionalnu saradnju u suzbijanju korupcije	Nije realizovana		
		315 Pripremiti analizu stanja kriminaliteta u Crnoj Gori	Nije realizovana		
		319 Unaprijediti sprovođenje mjera trajnog oduzimanja imovine	Nije realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
		326 Intenzivirati obuke policije u vezi primjene ZKP i vođenja istraga uz upotrebu MTN, finansijskih istraga i oduzimanje imovinske koristi	Realizovana		
		330 Jačati kapacitete u borbi protiv trgovine narkoticima, kroz jačanje organizacione strukture ove linije rada UP, poboljšanja uslova rada i razvijanja metodologije rada	Realizovana		
		333 Organizovati specijalističke obuke u cilju povećanja efikasnosti zaplijene opojnih droga i drugih roba koje su predmet trgovine organizovanih kriminalnih grupa	Realizovana		
		340 Unaprijediti borbu protiv visokotehnološkog organizovanog kriminala	Nije realizovana		
		343 Unaprijediti saradnju organa krivičnog gonjenja i presuđenja u predistražnom, istražnom i sudskom postupku	Nije realizovana		
		347 Formirati kriminalističko-obavještajne jedinice u Područnim jedinicama Uprave policije	Nije realizovana		
		353 Primjenjivati Kodeks policijske etike	Djelimično realizovana		

Korupcija ili EU integracije IV

MANS prihvatio ocjenu Sekretarijata		Sekretarijat prihvatio ocjenu MANS-a		Zajednički revidirana ocjena	
Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere	Mjera	Ocjena mjere
		362 Uspostaviti regionalnu i međunarodnu saradnju u vođenju zajedničkih istraga	Djelimično realizovana		
		370 Redovno pratiti aktivnosti organa otkrivanja krivičnih djela i pravosuđa u suzbijanju krivičnih djela sa elementima korupcije i organizovanog kriminala	Djelimično realizovana		