

**KOMENTARI MANS-a  
NA PROGRAM UREĐENJA PROSTORA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2011. GODINU I IZVJEŠTAJ O  
STANJU UREĐENJA PROSTORA ZA 2010. GODINU**

**1. PROGRAM UREĐENJA PROSTORA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2011. GODINU NA NEKIM MJESTIMA NIJE SAGLASAN SA ZAKONOM O UREĐENJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA.**

U dijelu Pregleda planova u izradi sa prikazom planirane dinamike izrade u 2011. godini pominju se izmjene i dopune GUP-a Opštine Herceg Novi za područje naselja Baošići. U tom smislu se za pomenutu lokaciju za 2011. godinu planira u II kvartalu da se preispita donošenje nove odluke i izbor novog obrađivača.

Treba imati u vidu da se izmjene i dopune GUP-a rade zbog toga što je odluka o njima donijeta prije stupanja na snagu važećeg Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata. S tim u vezi nova odluka ne bi imala zakonskog osnova, jer Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata ne poznaje GUP kao planski dokument.

**2. PROGRAM UREĐENJA PROSTORA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2011. GODINU NEREALNO PROJEKTUJE EVENTUALNO DONOŠENJE ODLUKA O IZRADI NOVIH DOKUMENATA, U SLUČAJU IZMJENA I DOPUNA VAŽEĆEG ZAKONA O UREĐENJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA.**

U poglavlju planskih dokumenata za koje se planira pokretanje izrade navodi se da se tokom 2011. godine očekuje pristupanje izradi većeg broja planova (poglavlje 1.2. tačka 1.1) ukoliko se usvajanjem izmjena i dopuna sadašnjeg zakona ili novog zakona obustavi njihova izrada.

Pomenute izmjene i dopune Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, koje su trenutno u fazi predloga, obustavile bi izradu svih planskih dokumenata za koje je odluka o izradi donijeta prije 1. januara 2008. godine, uz istovremeno obustavljanje donošenja novih odluka o izradi planova do donošenja Prostorno urbanističkim planova. Nejasno je na koji način bi se pristupilo izradi tih planova tokom 2011. godine, naročito ako se ima u vidu da izrada Prostorno urbanističkog plana faktički nije ni počela.

**3. PROGRAM UREĐENJA PROSTORA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2011. GODINU NE NUDI JASNE PRIORITETE U POGLEDU IZRADE PLANOVA.**

U dijelu Programa koji se odnosi na dinamiku uređenja prostora navodi se da je „prioritet izrada planova za ona područja gdje ne postoje važeći detaljni urbanistički planovi, te gdje su važeći planovi stariji i od samog Generalnog urbanističkog plana Opštine”.

Ovakva formulacija nije dovoljno precizna. Neophodno je tačno navesti planska dokumenta, nova ili prenesena iz prethodnih godina, koja se smatraju prioritetom.



**4. PROGRAM UREĐENJA PROSTORA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2011. GODINU PLANIRANI BUDŽET U DIJELU PLANSKIH DOKUMENATA NE PREDVIĐA POJEDINAČNO, VEĆ DAJE SUMARNI PRIKAZ, ŠTO NE OMOGUĆAVA DA SE UTVRDE PRIORITETNI PLANOVI.**

Program uređenja prostora Opštine Herceg Novi u dijelu izvora finansiranja i rokova uređenja navodi da se „odlukom o budžetu Opštine Herceg Novi za 2011. godinu planiraju izdaci za izradu planske dokumentacije u iznosu od 150.000 eura”.

Predviđeni budžet treba prikazati po planskim dokumentima, iz čega je lakše utvrditi prioritete.

**5. PROGRAM UREĐENJA PROSTORA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2011. GODINU, IAKO POMINJE RAD INSPEKCIJSKIH SLUŽBI, NE PREDVIĐA MJERE ZA NJIHOVO UNAPREĐENJE.**

Za razliku od Izvještaja o stanju uređenja prostora za 2010. godinu, u Programu se pominje rad inspeksijskih službi, ali se ne pominje da li se predviđaju neke izmjene i unapređenje njihovog djelovanja (obuke, opremljenost, broj zaposlenih, reorganizacija i slično).

**6. PROGRAM UREĐENJA PROSTORA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2011. GODINU SADRŽI VELIKI BROJ PLANOVA KOJI SU U FAZI IZRADE, ALI BEZ JASNO UTVRĐENIH PRIORITETA.**

Razmatranje raznih otežavajući okolnosti koje se često pojavljuju u Programu, kao i Izvještaju o stanju uređenja prostora za 2010. godinu, poput novog Pravilnika, čestih izmjena zakona, ekonomske krize ili inertnosti obrađivača, ipak ne može objasniti činjenicu da se veliki broj planova nalazi u raznim fazama izrade. Poređenja radi, broj tih planova je 34, a taj broj u Glavnom gradu Podgorica iznosi 39.

Opština Herceg Novi trebalo bi da postavi prioritete i rokove, a onda ih realizuje koristeći sve raspoložive kapacitete.

**KOMENTARI NA IZVJEŠTAJ O STANJU UREĐENJA PROSTORA ZA 2010. GODINU**

**7. IZVJEŠTAJ O STANJU UREĐENJA PROSTORA ZA 2010. GODINU NIJE DAO PRIKAZ STEPENA SPROVOĐENJA PLANOVA.**

U poglavlju „Analiza sprovođenja planskih dokumenata” ne postoji analiza u kojoj mjeri se sprovede planski dokumenti koji se odnose na teritoriju Opštine, već su samo nabrojani državni i lokalni planovi do nivoa GUP-a i dat kratak osvrt na period sprovođenja i probleme koji se pritom javljaju.

Bilo bi dobro razmotriti stepen sprovođenja planova. Primjera radi, prema broju izdatih građevinskih dozvola (što je prikazano bez maksimalnog, odnosno očekivanog broja za poređenje), naplaćenih komunalija, sredstava uloženi u infrastrukturno opremanje i slično.

**8. NEJASNE SU FORMULACIJE DA LI SE USVOJENI PLANOVI U OPŠTINI HERCEG NOVI NE SPROVODE, ILI JE UPITAN STEPEN NJIHOVOG SPROVOĐENJA.**

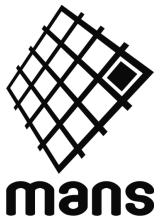
U Izvještaju se navodi da je „generalno rečeno, sprovodljivost planova vrlo velika u oblasti stanovanja, niska u oblasti privrede i društvenih djelatnosti, a veoma mala u oblasti tehničke infrastrukture, prije svega saobraćaja”.

Ovu konstataciju je potrebno pojasniti i precizirati da li se radi o sprovodljivosti planova ili stepenu sprovođenja. Ako su planovi nesprovodljivi, pitanje je zašto su usvajani. Ako je riječ o stepenu sprovođenja, pitanje je zašto je nizak ili veoma mali u oblastima za koje su zadužene opštinske službe.

**9. NEJASNO JE DA LI SE PODACI SLUŽBE ZA MONITORING U VEZI SA NELEGALNOM GRADNOM KORISTE ZA IZRADU KONKRETNIH PROGRAMA ILI PLANOVA, TE ZAŠTO PODACI NIJESU DOSTUPNI JAVNOSTI.**

U Izvještaju se u vezi sa problemom nelegalne gradnje pominje da od aprila 2010. godine radi služba za monitoring i vođenje evidencije nelegalnih objekata putem terenskog snimanja i upoređivanja sa podacima Uprave za nekretnine.

Nije jasno da li se ova evidencija koristi za izradu nekih konkretnih programa ili planova, poput sanacija, legalizacije ili rušenja, te da li će evidencija biti dostupna javnosti. Još manje je jasno zašto se navode jedino podaci Uprave za nekretnine, ukoliko Opština ima svoju evidenciju.



## Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094  
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Regionalni centri

Bar - Rista Lekića D11/II, 030.317.380 | Herceg Novi - Prve bokeške brigade 11, 031.346.080

### 10. UTROŠENA SREDSTVA ZA IZRADU PLANSKIH DOKUMENATA NIJESU PRIKAZANA PO STAVKAMA.

U Izvještaju se navodi da je za izradu planske dokumentacije tokom 2010. godine iz sredstava Budžeta Opštine Herceg Novi uloženo 90.440 eura. Prikazana sredstva treba razdvojiti po planskim dokumentima.

Takođe, iako su dati detaljni podaci o lokalnim planskim dokumentima koji su u fazi izrade, nedostaju podaci o tome kada je ugovorena izrada dokumenata, koliki su ugovoreni rokovi, kolika su utrošena sredstva i slično.

### 11. IZVJEŠTAJ O STANJU UREĐENJA PROSTORA ZA 2010. GODINU NIJE PRIKAZAO RAD GRAĐEVINSKE INSPEKCIJE, KOJI JE KLJUČ ZA KONTROLU PRIMJENE PLANOVA.

Interesantno je da se u čitavom tekstu ne pominje inspekcija, inspekcijski nadzor, niti izrečene kaznene mjere. Budući da inspekcija predstavlja ključ za kontrolu implementacije planskih rješenja, trebalo bi prikazati rad građevinske inspekcije u 2010. godini, u pogledu broja inspektora, broja izvršenih kontrola, pregleda preduzetih mjera i slično.

Podgorica, 9. maj 2011. godine



This project is funded by the European Union, managed by the Delegation of the European Union to Montenegro and implemented by the Network for Affirmation of NGO Sector - MANS

Ovaj projekat je finansiran od strane Evropske Unije, preko Delegacije Evropske Unije u Crnoj Gori a implementira ga Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora - MANS